



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 2.5

第十六届例会

2017年1月30日—2月3日，罗马

粮食和农业遗传资源目标和指标：发展和挑战

目录

段次

I. 引言.....	1 - 2
II. 《2030年议程》与可持续发展目标、具体目标和指标.....	3 - 5
III. 联合国和粮农组织为支持《2030年议程》发挥的作用.....	6 - 20
IV. 征求指导意见.....	21

附录 1：可持续发展目标指标：粮农组织作为监管机构

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr405

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在其第十五届例会上审议了粮食和农业生物多样性的目标和指标，欢迎粮农组织在主导制定和使用粮食和农业生物多样性国际目标和指标方面发挥作用。遗传委鼓励粮农组织继续在这一领域开展工作，以确保相关论坛和进程的一致性和连贯性。遗传委要求其秘书为《2011—2020 年生物多样性战略计划》指标特设技术专家小组的工作提供技术投入，并继续参与联合国 2015 年后发展议程。¹

2. 粮农组织在全球层面的粮食和农业遗传资源相关目标和指标制定、完善、应用方面继续发挥重大作用。本文件就去年 9 月通过的《2030 年发展议程》以及粮农组织在制定和实施监测可持续发展目标完成进度的指标方面所发挥作用提供了相关的背景信息。关于粮食和农业遗传资源各个部门，参考了提交本届例会的其他文件：

- 根据在遗传委指导下制定的指标开展的**动物和植物遗传资源**状况和趋势评估列于下列文件：《2016 年动物遗传资源状况》²和《2012—2014 年第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划实施评估》。³
- 关于**森林遗传资源**的目标和指标在文件《监测森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施情况》中进行了讨论。⁴
- 2013 年以来，由于资源不足，没有进行关于**食物构成和粮食消费相关指标**的报告。然而，应遗传委的请求⁵，粮农组织于 2016 年 4 月发布了新版《粮农组织/国际食品数据系统网络生物多样性食物构成数据库》⁶，大约新增了 1400 个数据项目，主要涉及谷物、木薯、牛肉和鱼品。
- 在《世界粮食和农业水生遗传资源状况》定稿之后，遗传委不妨在相关可持续发展目标指标已经制定的背景下，讨论粮食和农业**水生遗传资源**具体目标和指标的制定。⁷

II. 《2030 年议程》与可持续发展目标、具体目标和指标

3. 2015 年 9 月，联合国的 193 个会员国通过了《2030 年可持续发展议程》。⁸新版《可持续发展议程》包括 17 项可持续发展目标和 169 项具体目标，将在未来

¹ CGRFA-15/15/Report, 第 15 段

² CGRFA-16/17/Inf.15。

³ CGRFA-16/17/Inf.17.2。

⁴ CGRFA-16/17/20

⁵ CGRFA-15/15/Report, 第 16 段

⁶ <http://www.fao.org/infoods/infoods/tables-and-databases/faoinfoods-databases/en/>

⁷ CGRFA-16/17/Inf.13。

⁸ 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（联合国大会第 A/Res/70/1 号决议）。

15 年指导政府、国际机构、民间社会和其他机构的行动。《2030 年议程》的制定不仅囊括了 2015 年 9 月可持续发展目标峰会的成果，还囊括了《亚的斯亚贝巴行动议程》⁹和气候变化《巴黎协定》¹⁰的内容。

4. 继千年发展目标之后，《2030年议程》标志着在看待和实现发展方面实现了切实转型，该议程为应对一系列全球社会挑战制定了宏大的全球性目标与具体目标框架。17项宏大且不可分割的全球性可持续发展目标旨在消除贫困和饥饿，同时恢复和可持续管理自然资源。可持续发展目标整合了可持续发展的三个维度（经济、环境和社会）以及紧密联系的目标和具体目标，要求采用综合、循证的参与性方法解决问题和制定政策。

5. 粮食和农业以及生物多样性和生态系统是多项可持续发展目标及相关具体目标的重要内容。《2030年议程》的制定确保与《生物多样性公约》、《生物多样性公约2011—2020年生物多样性战略计划》、《爱知生物多样性目标》以及其他现有的国际承诺，例如遗传委的全球行动计划等保持一致。可持续发展目标与《生物多样性公约战略计划》相辅相成，因此一方的实施有助于推动另一方取得成果。

III. 联合国和粮农组织为支持《2030 年议程》发挥的作用

6. 可持续发展目标是史上首次由会员国主导的全球发展努力，为各国制定了在商定时限内需要达成的具体目标，并将定期监测完成情况。可持续发展目标提出了一系列相互关联的优先重点，要求针对可持续发展目标的各个维度采用综合方法。

7. 作为史上规模最大的多方利益相关者磋商的成果，可持续发展目标具有国家自主性高以及各国全身心投入实施等优势。各国致力于根据国家需求、发展阶段和能力、资源、战略和伙伴关系，落实《2030年议程》的目标与具体目标。伙伴关系将成为调用必要的“实施手段”的关键。

8. 包括粮农组织在内的联合国系统将提供协调综合支持，以便制定全面、充分协调的国家规划和计划。随着国家间合作增加，联合国对会员国的支持正在发生转变—未来将减弱对联合项目的重视度，着重关注政策建议、机构能力建设和进展监测。将呼吁联合国国别小组在国家层面执行《2030 年议程》，并在联合国系统内在以往的基础上拓展协调的广度和深度。联合国专门机构具备技术、监测和政策专门知识，将为国家层面的工作提供支持，承担在联合国全系统内确保各层面一致性的责任。联合国系统在支持进程和伙伴关系中发挥召集者和促进者的作用，这对转型议程的成功实施至关重要。

⁹ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

¹⁰ 《巴黎协定》（《联合国气候变化框架公约》：通过《巴黎协定》（FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1））。

粮农组织为支持《2030年议程》开展的活动

9. 鉴于其广泛职责跨越多项可持续发展目标，粮农组织在帮助各国应对全新挑战的能力方面拥有强大的比较优势。¹¹

10. 粮农组织目前正在评估实施《2030年议程》在全球、区域和国家层面对其政策工作的影响。其中一项关键挑战在于，为推动其他行动方的行动，提供规范、框架、标准、工具和数据。正如在《2018—2021年中期计划》¹²中拟议的，粮农组织将在其结果矩阵表中纳入本组织的问责框架以及与15项可持续发展目标¹³的53项指标相关的指标。粮农组织正在参与联合国国别和区域规划举措，着重于在新一轮联合国发展援助框架和粮农组织国别规划框架中增加粮农组织的政策贡献。在伙伴关系领域，粮农组织已经召集或主导了160多次全球和区域政府间论坛、多方利益相关者联盟、伙伴关系和平台，涵盖粮食和农业所有领域。粮农组织还将为制定自愿国家审查报告的40个国家中的诸多国家提供支持。这40个国家将把报告提交给联合国高级别政治论坛（高级别政治论坛，在经社理事会主席主持下召集的新机构）以及为审查可持续发展目标实施进展召开的区域论坛。

11. 可持续发展目标的成功在很大程度上依赖有效实施、监测、审查和跟进进程。联合国区域委员会及其他区域机构的作用在全新的可持续发展目标监测框架中得以显著加强。联合国的治理随着时间的推移逐步实现因地制宜，这在《2030年议程》中关于区域跟进和审查进程的承诺中得以体现。这为粮农组织带来了机遇，也增加了潜在成本，因为粮农组织将需要在履行本组织在全球范围的报告、监测、跟进和审查职责时，促使参与区域进程。

12. 《2030年议程》设立了一个全球报告框架，纳入地方、国家及区域层面的意见，并最终举办高级别政治论坛。设立高级别政治论坛旨在保障高层对成果和经验的定期审查，并就必要的方法和重复工作调整提出指导意见。全新的全球框架将需要空前的投资，包括传统捐助者和国家政府的投资。高级别政治论坛将于2017年审查若干项与粮农组织核心职责密切相关且与生物多样性相关的可持续发展目标的进展，例如可持续发展目标1（贫困）、2（粮食安全与可持续农业）以及3（健康和福祉）。

¹¹ 粮农组织，2016年。粮食及农业组织：实现《2030年可持续发展议程》的关键；生物多样性公约、粮农组织、环境署、世界银行、开发署，2016年：《生物多样性与2030年可持续发展议程》。

¹² COFI/2016/8；COFO/2016/5.1；COFO/2016/5.2；COAG/2016/4

¹³ 从可持续发展目标2（消除饥饿和营养不良）中，选择了与8项具体目标有关的13项指标，并纳入成果或战略目标；从可持续发展目标1（消除贫困）中，选择了与6项具体目标相关的9项指标；从可持续发展目标15（“陆地生物”）中选择了与5项具体目标相关的5项指标；从可持续发展目标8（包容性增长和体面工作）、13（气候变化）以及14（“水生生物”）中各选择了4项指标；从可持续发展目标5（妇女赋权）、6（水）和10（减少不平等）中各选了2项指标；从可持续发展目标3、9、11、12、16和17中各选了1项指标。

- **报告：**根据一套更广泛的 230 个可持续发展目标指标，收集并分析统计信息。
- **监测：**制定监测可持续发展目标具体目标实施进展、承诺和后续行动（包括政策、投资、预算支出、计划和伙伴关系）的报告，以支持《2030 年议程》。
- **跟进和审查：**联合国区域和全球机构预计将在联合国系统专门政府间机构的支持下对联合国系统报告进行分析和评价。跟进和审查进程的一个关键特征是分享国家经验，预计所有国家在 15 年周期内至少参与两次自愿审查。

可持续发展目标报告、监测、跟进和审查

13. 2016 年 3 月，联合国统计委员会同意将包含 231 个指标的全球指标框架作为监测《2030 年可持续发展议程》169 个具体目标的“实际起点”。可持续发展目标指标是在这一新全球框架中相互问责的基础。鉴于可持续发展目标的广度和复杂程度，这些指标旨在涵盖具体目标的主要内容，因为不可能在数量有限的指标中衡量所有要素。尽管在联合国大会通过指标前，指标数量有可能发生变动，预计要到 2020 年才会更新商定的最终清单，那时联合国统计委员会将对全球指标框架进行首次全面审查。

14. 为每项全球可持续发展目标指标分配了一个“监管”联合国机构，负责从国家来源收集数据，向高级别政治论坛提供编制年度全球可持续发展目标进展报告的内容概要，提供和更新指标文件，开展进一步的方法制定工作，并促进统计能力建设。此外，监管机构将与其他相关国际机构合作。在可行的情况下，还将按性别、年龄、收入、地理位置和职业等对指标进行分列，以反映《2030 年议程》“绝不让任何一个人掉队”的指导原则。

15. 各可持续发展目标指标处于不同的发展阶段，被暂时分为三级：I 级，已有既定方法和广泛提供的数据；II 级，已有既定方法但不易获取数据；III 级，尚未制定国际商定的方法，基本无法获得数据。预期所有可持续发展目标指标都应达到 I 级标准。

16. 作为联合国统计委员会的秘书处，联合国统计司提议粮农组织担任 21 项全球指标（涵盖了目标 2、5、6、12、14 和 15）的监管机构，并促进其他四项指标的发展。例如，鉴于粮农组织的现有监测计划，提议其担任可持续发展目标具体目标 2.5（植物和动物遗传多样性）下的两项可持续发展目标指标的监管机构。附录 1 概述了粮农组织担任监管机构或促进机构的可持续发展目标指标，如可持续发展目标指标 15.6.1 的促进机构是粮农组织，监管机构是《生物多样性公约》。

17. 监管实体负责与其他实体和利益相关者进行协作，进一步完善 I 级和 II 级指标，为汇编 III 级指标制定商定的且经同行评议的方法，提供关于所有相关可持续发展目标指标的详细的标准化文件。作为监管机构，粮农组织将负责从国家来源

收集数据，核实并统一数据，估算区域和全球总数，并在网上发布。粮农组织还将向联合国统计司提供国家、区域和全球数据以及内容概要，推动制定年度可持续发展目标进展报告。与其他联合国机构建立并强化伙伴关系，以监测可持续发展目标指标，这一点对于粮农组织而言至关重要。

18. 作为监管机构，粮农组织的主要责任之一是促进指标相关领域的统计能力建设。为此，粮农组织正在为各项指标制定指南和在线培训材料，并组织研讨会，协助各国将可持续发展目标指标纳入其国家统计计划，并定期收集和汇编高质量可持续发展目标数据。

19. 各国在粮农组织文书（动物、植物和森林遗传资源全球行动计划）的定期监测下向粮农组织报告关于指标的数据，包括在国际农业研究磋商组织或全球作物多样性信托基金等合作伙伴的支持下在非原生境收集的数据。各行动方和各类举措必须认识到并利用指标监管机构的作用，以便更好地在《2030 年议程》的监测、跟进和审查架构中开展协调工作。

20. 自遗传委上届会议以来，粮农组织继续与生物多样性指标伙伴关系和《2011—2020 年生物多样性战略计划》指标特设技术专家小组保持合作。特设技术专家小组的工作促进了一系列指标的制定，科学、技术和工艺咨询附属机构随后审议了这些指标¹⁴。

IV. 征求指导意见

21. 遗传委不妨：

- i. 承认粮食和农业生物多样性在实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标中发挥的关键作用，并强调有必要在国家发展战略中充分反映这一作用；
- ii. 请粮农组织继续推动关于粮食和农业遗传资源的国际目标和指标的制定和使用，包括促进可持续发展目标指标机构间专家小组的工作，以便确保相关论坛和进程的一致性和连贯性；
- iii. 请各国收集关于年度可持续发展目标报告和监测的数据，以确保在向高级别政治论坛报告时适当反映生物多样性在实现可持续发展目标中的作用；
- iv. 欢迎粮农组织对各国实施《全球行动计划》的支持以及遗传委在监测可持续发展目标具体目标 2.5 时发挥的主导作用。

¹⁴ 生物多样性公约，2016 年。科学、技术和工艺咨询附属机构第二十届会议，2016 年 4 月 25—30 日。建议 XX/13—全球生物多样性展望第五版、国家报告和爱知生物多样性目标进展评估指标。加拿大蒙特利尔。
<https://www.cbd.int/doc/recommendations/sbstta-20/sbstta-20-rec-13-en.doc>

附录 1：可持续发展目标指标：粮农组织作为监管机构¹⁵

指标	监管机构/ 合作伙伴	层级*
2.1.1 营养不足发生率	粮农组织	I
2.1.2 根据粮食不安全体验量表，中度或严重的粮食不安全发生率	粮农组织	I
2.3.1 每个劳动单位的产量，按农业/牧业/林业企业规模区分	粮农组织 世界银行	III
2.3.2 小规模粮食生产者平均收入，按性别和土著身份区分	粮农组织 世界银行	III
2.4.1 符合高产和可持续农业标准的农业面积比例	粮农组织 环境署	III
2.5.1 粮食和农业动植物遗传资源在中期或长期保护机制中得到保存的数量	粮农组织 环境署	III
2.5.2 被归类为面临灭绝危险、没有危险或危险程度未知的当地品种的比例	粮农组织 环境署	II
2.a.1 政府支出的农业取向指数	粮农组织 国际货币基金组织	I
2.C.1 (食品) 价格异常指标	粮农组织	II
5.a.1 (a) 农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别细分；(b) 农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型细分	粮农组织 联合国妇女署 性别平等证据和数据 倡议 世界银行	III
5.a.2 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和/或控制权的国家所占比例	粮农组织	III
6.4.1 按时间列出的用水效率变化	粮农组织 (代表联合国水机制)，环境署，国际自然及自然资源保护联盟	III
6.4.2 用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例	粮农组织 (代表联合国水机制)，环境署，国际自然及自然资源保护联盟	II
12.3.1 全球粮食损耗指数	粮农组织 环境署	III
14.4.1 生物可持续限度内的鱼类种群比例	粮农组织	I
14.6.1 各国在执行旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际文书的力度上所取得的进展	粮农组织	III
14.b.1 各国在通过和执行承认并保护小规模渔业市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架方面所取得的进展	粮农组织	III

¹⁵ <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-04/Tier%20Classification%20of%20SDG%20Indicators%20Updated%202023-09-16.pdf>

15.1.1 森林面积占陆地总面积的比例	粮农组织 环境署	I
15.2.1 实施可持续森林管理的进展	粮农组织	III
15.3.1 已退化土地占土地总面积的比例	联合国防治荒漠化 公约, 粮农组织 环境署	III
15.4.2 山区绿化覆盖指数	粮农组织 环境署	II
粮农组织作为促进机构		
1.4.2 拥有可靠的土地保有权, 以及法律承认文件, 而且认为其拥有土地权利有保障的总成年人口比例, 按性别和土地保有类型细分	联合国人居署 世界银行 粮农组织 性别平等证据和数据 倡议 联合国妇女署 美国农村发展研究所	III
2.a.2 用于农业部门的官方资金(官方发展援助和其他官方资金流)总额	经合组织 粮农组织	I
14.c.1 为保护和可持续利用海洋及其资源, 通过法律、政策和体制框架, 在批准、接受、执行《联合国海洋法公约》中有关执行海洋国际法的文书方面取得进展的国家数量	联合国海洋事务及 海洋法司 粮农组织 国际劳工组织 国际海事组织 环境署 国际海床管理局	III
15.6.1 已通过立法、行政和政策框架确保公正和公平分享惠益的国家数量	生物多样性公约 粮农组织 环境署	III

*** 指标层级分类标准**

I级: 指标概念明确, 已有既定方法和标准, 各国定期提供数据。

II级: 指标概念明确, 已有既定方法和标准, 但各国并未定期提供数据。

III级: 尚无既定方法和标准, 或方法/标准在制定/测试中。