



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十五届会议

2020 年 2 月 17—20 日，不丹廷布

亚洲及太平洋非洲猪瘟疫情报告

内容提要

最近爆发的非洲猪瘟疫情波及亚洲及太平洋区域 42 个成员国中的 10 个，对这些国家的经济以及全球生猪生产和猪肉供应造成严重影响。非洲猪瘟可造成家猪和野猪死亡且无有效疫苗。非洲猪瘟病毒不会感染人类，但该疫病会影响国家粮食安全以及国家和国际贸易机会。由于生猪生产是重要经济部门，猪肉是东亚和东南亚许多地区的首选商品，该疫病防控符合共同利益，且必须作为一项共同责任。各国政府、国家兽医机构、其他公共机构以及其他利益相关方（包括但不限于生猪生产、参与营销和贸易的价值链行为体以及区域和国际机构）需要在国家、区域和全球层面协调努力。采取多学科、多部门和多边协作方法，并有效分配和管理充足的资源，对于防控非洲猪瘟进一步传播至关重要。

建议区域会议采取的行动

成员国必须落实适当的非洲猪瘟防控战略，以减轻非洲猪瘟造成的负担，促进经济繁荣，确保粮食安全，并促进生猪商品安全贸易。区域和国家战略必须包括以下内容：

- 提升技术能力和专门知识，以确定和利用相关科学知识开展非洲猪瘟防控规划；

根据粮农组织尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流的倡议，本文件可视需求印刷。本文件和其他文件可访问：www.fao.org。

- 管理和检查动物移动以及通过贸易或随旅行者（可能不知情地携带有受污染产品）进入一个国家或地区的肉类产品的能力；
- 疑似病例迅速报告激励系统；
- 准备充分的实地调查小组；
- 适当执行立法，确保生猪生产部门实施充分生物安保措施并开展生猪移动控制；
- 适当遏制疫情，包括以人道方式扑杀受感染的生猪，处置胴体及受污染的产品；
- 对受影响的农场和受污染的物品实施清洁和消毒；
- 加强多部门合作；
- 针对所有相关利益相关方实施宣传计划。

由于各国面临不同的挑战和限制，有必要深入认识不同生产系统和市场链、野生动物和病媒的作用、疫病成本及进入国家和国际市场的好处等经济因素。

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

引言

1. 非洲猪瘟是一种由病毒引起的传染性疫病，可造成各年龄段家猪和野猪死亡。在家猪中，非洲猪瘟主要通过从受感染猪到易受感染猪的直接接触传播，或通过摄入猪肉或其他含有病毒的受污染产品（包括泔水、粪便、胴体等）传播。进一步传播途径包括通过污染物间接接触，污染物包括农场或兽医设备、运猪车辆、工具、鞋和其他受污染物品等。在存在传染能力强的软蜱属（*Ornithodoros genus*）病媒的地区，传播会影响病毒在环境中的持久性（非洲许多地区存在这种情况）。非洲猪瘟不会感染人类或其他家畜物种。
2. 考虑到尚无有效疫苗或治疗，目前尚未感染非洲猪瘟的国家和地区应采取的最佳防控战略是完善边境控制、充分提高认识和改进生物安保，以防止病毒进入。一些国家已采取以下措施控制非洲猪瘟疫情：扑杀和处置受感染和暴露的生猪；禁止或者限制生猪及其产品移动；对进出受影响地区的受感染农场、设备和车辆进行清洗和消毒。
3. 2018年8月3日亚洲首次报告在中华人民共和国出现非洲猪瘟疫情。随着非洲猪瘟继续在东亚和东南亚传播，疫情迅速变化，受影响国家主要包括：柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国、老挝人民民主共和国、蒙古、缅甸、菲律宾、东帝汶和越南（截至本文件印发时）。
4. 有关当前疫情和粮农组织行动的最新信息，参见粮农组织每周非洲猪瘟疫情更新：http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres/ASF/situation_update.html

亚洲生猪生产和市场链

5. 亚洲多数国家同时存在不同类型的生猪生产系统，从投资最小的最简单系统到大规模市场化企业。根据畜群规模、生产目标和畜牧管理，生猪生产系统可分为三大类：¹
 - a. 自给农业食腐猪：这是最基本的传统养猪系统，也是发展中国家城乡最常见的系统。多数食腐猪归自给型农民所有且主要供农民自我消费。卖猪通常是临时的权宜之策，可能是为了满足紧急现金需要，如购买种子或肥料、支付学费、补偿欠收、治病或过节。业主对防范健康威胁投资很少或不投资。
 - b. 小型圈舍养猪：在该类生产中，对生物安保实践或卫生的投入很少。生猪通常被圈养在猪舍中，猪舍包括利用当地材料建造的简易围栏和

¹ 联合国粮食及农业组织/世界动物卫生组织/世界银行。猪业生物安保良好实践——发展中国家和转型国家的问题与选择。引自：粮农组织动物生产及卫生文件。第169编。罗马：粮农组织；2010年。

更稳定的圈舍结构等。小农出于生计和商业原因养猪，并利用家庭厨房、餐馆或垃圾场的废物进行低成本饲养。猪肉通过复杂的运输和营销系统供应给当地和更远的城镇市场。

- c. 大型圈舍养猪：该类别包括商业生产系统中的圈舍养猪，其规模和管理方式相差悬殊，旨在降低单位生产成本。这些农场可以归家庭或公司所有，也可以隶属于其他公司。这类生产系统中使用的良好管理实践之一是“全进全出”生产系统，其中，动物在农场停留期间按年龄和体重分组饲养而不会混群饲养。当一组动物向前移动时，设施完全清空。该系统可减少疫病传播，改善卫生条件，开展更好的环境控制并改进生猪性能和记录。通常，也会落实其他生物安保计划。

6. 亚洲多数养猪户实行生计型养猪或小规模圈舍养猪。许多国家的大多数猪肉仍源于此类生产系统，依赖农工业副产品和家庭厨房或餐馆的废物作为饲料，卫生和生物安保条件很差。人们担心当前东亚和东南亚国家的畜牧做法不能达到遏制非洲猪瘟所需的生物安保标准。受影响最大国家的生猪/猪肉价值链由生产者和贸易商之间的直接交易主导。这些贸易商将活猪转售给其他人，买家主要给屠宰场、猪肉加工商、市场以及餐厅和街道上的熟制猪肉商贩供货。这导致仔猪、成品猪、淘汰母猪和种猪在农场之间运输，促进通过受感染的生猪或受污染的车辆和设备传播病毒。本区域内生猪和各类猪肉制品交易十分活跃，包括香肠、腊肉和其他猪肉加工品，这些产品可能携带非洲猪瘟病毒，该病毒可通过饲喂泔水进入猪生命周期。这些自给自足的生猪生产系统和市场链使猪瘟能够迅速蔓延，并有可能导致该疫病在最初爆发后的数年内在该地区复发。

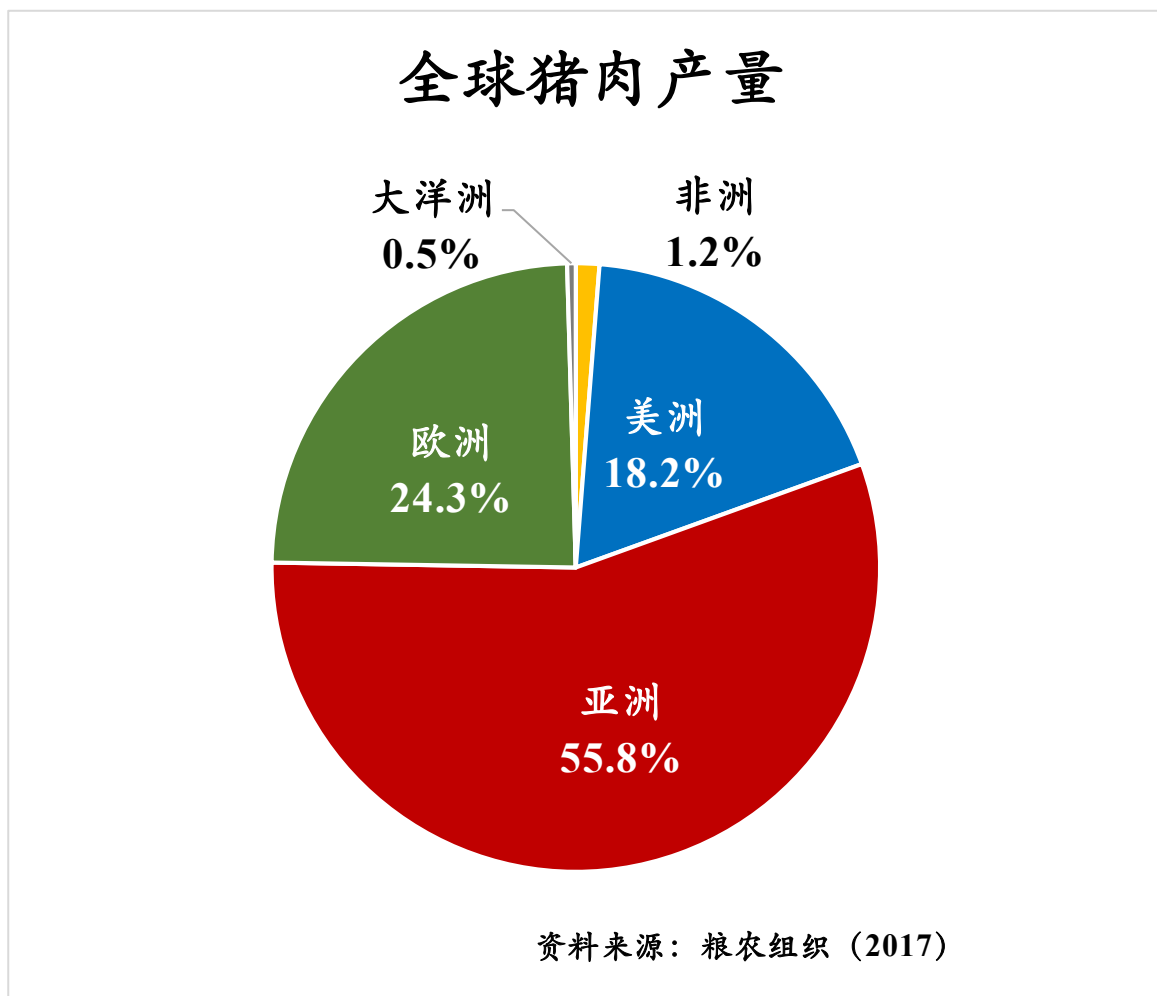
对保护和生物多样性的影响

7. 非洲猪瘟也能影响濒临灭绝的鹿豚种群，尤其是该病毒与在野猪身上观察到的流行病学模式相似。虽然不太可能，但有些野猪物种（如 *Babirussa* 和 *Sus* 属）的行为可能与非洲疣猪相似，因此成为非洲猪瘟病毒的永久宿主。

非洲猪瘟的社会经济影响

8. 猪已成为质优价廉的动物蛋白的重要来源，因为猪生长快，饲料转化率高，周转快，繁殖力强。猪肉是消耗量最大的陆生动物肉类，占全球肉类摄入量的 37% 以上，其次是鸡肉（35.2%）和牛肉（21.6%）。亚洲被认为是猪肉生产的主要来源；中国约占全球猪肉供应的 50%，而越南是第五大生产国（图 1）。

图 1：全球猪肉产量



9. 在许多成员国，猪肉是人们饮食和文化的重要组成部分，因此，维持负担得起的猪肉供应对粮食安全至关重要。在许多中低收入国家，猪往往是家庭收入的额外来源，对农村发展做出贡献。由于猪肉是东亚和东南亚部分地区的首选肉类，因此需求并不总是直接对价格变化做出反应，价格可能会因此而上升。然而，随着猪肉价格上涨，一些消费者可能会用其他动物蛋白来源替代猪肉。由于禽肉是最接近的猪肉替代品，禽肉价格也可能上涨，这取决于替代品范围。

10. 对养猪业造成负面影响的持续过长的非洲猪瘟疫情正在使全球市场和全球生猪价值链出现动荡和不确定性。猪死亡导致的猪存栏减少将导致对主要商品的需求量降低，如主要用于动物饲料的兽药、饲料粮和奶粉。该区域生猪存栏量减少也将影响农业和贸易网络的其他部分，包括活猪运输以及用于保存猪肉制品的冷藏系统。

11. 非洲猪瘟对亚洲所有生产系统造成影响。在大规模商业化养猪业中，疫情的直接影响、市场中断以及限制移动等控制措施的意外影响带来经济损失。此外，食腐猪和小规模养猪户在维持生计、粮食供应和营养方面面临严峻挑战，且可能

面临债务陷阱和长期贫困。一些控制措施可能加剧影响，如在没有适当补偿的情况下大规模扑杀，这是在没有疫苗的情况下防止疫病进一步传播的主要措施。

12. 随着本区域猪瘟疫情发展，越来越多的小农户可能因爆发非洲猪瘟的风险过高或实施生物安保措施成本过高而放弃养猪；这可能导致大规模经营者整合和集中开展养猪生产。因此，非洲猪瘟的社会经济影响可能使更多农村人口返贫。这将影响粮农组织《2030年零饥饿议程》以及消除极端贫困的国家战略取得进展。

困难与挑战

国家兽医服务和应急准备

13. 国家兽医服务在非洲猪瘟的准备、预防、检测和应对中发挥重要作用。加强兽医服务能力，以确保充分的非洲猪瘟应急准备和早期检测，能够在实验室确认、受感染和高风险区域界定以及疫情有效遏制方面做出快速反应（如扑杀、妥善处置胴体、对受污染场所进行清洁和消毒以及移动限制）。必须将国家兽医服务视为私营部门和相关行业的强有力伙伴，私营部门必须为创造有利环境做出贡献，以成功消除或减轻非洲猪瘟威胁造成的损害。

14. 粮农组织动物健康应急管理中心代表团在2018年9月组织的非洲猪瘟应急准备区域紧急磋商期间针对参与国的准备状况开展了快速评估。²该区域11个国家中有8个被评估为没有为非洲猪瘟做好准备。存在的问题包括：猪价值链和非洲猪瘟风险路径有关信息不足；疫情防控期间没有明确的疫情指挥系统；资金来源有限；应急计划、法律框架、补偿政策、风险沟通和宣传战略、应急实地和实验室用品储备以及疫情防控标准操作规程缺失。

同一个健康和多部门协调

15. 必须采取同一个健康和多部门方法，因为非洲猪瘟病毒流行病学极易受人类行为影响，且涉及家畜、野生动物和环境之间的相互作用。非洲猪瘟是一种跨境动物疾病，对养猪业影响很大，可能会对粮食安全造成潜在不利影响。然而，根据2018年亚洲首次发布的新闻稿提供的证据，必须强调非洲猪瘟不会感染人类，从而在疫情爆发伊始阻断谣言。

16. 解决非洲猪瘟不仅仅是兽医主管部门的关切。当爆发严重非洲猪瘟疫情时，将引发对物流挑战及环境和动物福利的严重关切。例如，不当处置胴体可能会污染地下水。决定大量扑杀可能有暴露史但仍健康的生猪，尤其是在发展中国家，可能同时具有政治挑战性。

² 2018年9月粮农组织亚洲及太平洋区域办事处举办的非洲猪瘟应急准备紧急磋商会议报告

17. 亚洲在禽流感和其他跨境动物疫病防控方面的经验表明：多部门行动和方法才能行之有效。动物疾病管理不仅是政府或技术机构的责任。非洲猪瘟防控是每个人的责任。此外，疫病报告不仅是农民和私营部门的责任，也是政府的责任，特别是在跨境分享疫病信息和向私营部门和公众进行风险沟通方面。

国家和地方的共同责任

18. 非洲猪瘟病毒在环境中具有很高的抗性，在生的、腌制或冷冻肉制品中经数月仍具有传染性。一旦各国停止防控努力，该疫病很有可能复发和逐步蔓延并最终持续流行。国家和地方利益相关方肩负共同职责，应在国家兽医主管部门提供的质量保证下通过落实基于风险的措施，实现可持续疫病防控。不幸的是，许多国家未达到这些标准，在地方层面，生计受到影响，生产者可能得不到足够的机构支持或保护资产的可行方案。

非洲猪瘟动态疫情

19. 受影响最大国家的疫情仍极不稳定。实施的非洲猪瘟防控国家政策并不总是奏效，部分由于有关政策并非基于疫病生态证据且技术或资金能力不足。随着疫情传播范围不断扩大，需要持续调整准备和防控活动以适应实地情况，因为实地情况可能不同于根据国际标准或世界其他经验做出的预期判断。在这些复杂的情况下，国家兽医服务面临挑战，因此需要区域和国际提供支持，以弥补非洲猪瘟防控的能力差距，并促进关键利益相关方开展对话。

20. 优质兽医服务为私营部门投资提振信心，这将改善国民经济和生计。通过有效宣传和展示非洲猪瘟防控的价值，让公私供资伙伴参与进来，将鼓励可持续投资并为非洲猪瘟防控打造有利的政策环境。

粮农组织弥补差距的行动

21. 为努力弥补非洲猪瘟防控的已知差距，粮农组织正在筹措资源，支持成员国加强应急准备和响应能力。迄今为止，中国、大韩民国、美利坚合众国和粮农组织已为本区域国家提供支持，但仍需做出长期承诺。受非洲猪瘟影响的粮农组织成员国兽医服务机构需要国家支持以不负公民期望。

《逐步防控跨境动物疫病全球框架》下的 非洲猪瘟防控工作

22. 2004年，世界动物卫生组织（世卫组织）和粮农组织联合启动了《逐步防控跨境动物疫病全球框架》³，旨在预防、检测和控制跨境动物疫病，尤其是解决区域问题。该倡议整合了两个国际组织的优势以实现共同目标，并作为一个促进机制，为区域联盟赋权，以便根据区域优先重点打击跨境动物疫病。

³ <http://www.gf-tads.org/>

23. 在亚洲《逐步防控跨境动物疫病全球框架》下，非洲猪瘟亚洲常设专家组于2019年4月启动，旨在加强国家合作，以更加协作和协调的方式解决非洲猪瘟问题。非洲猪瘟亚洲常设专家组推动政策制定者、风险管理人员以及国际和国家专家之间定期交流信息和最佳做法，以协调疫病防控政策并制定基于科学的国家防控战略。非洲猪瘟亚洲常设专家组被视为让受影响国家参与富有成效的区域对话并加强透明和互信的独特机会。迄今为止，非洲猪瘟亚洲常设专家组召开了两次会议，讨论早期检测、监测、生物安全和边境管制的建议行动。

24. 在世界动物卫生组织和粮农组织的支持下东南亚国家联盟（东盟）正在东南亚制定非洲猪瘟等重点猪病区域防控战略。该战略遵循三项原则：

- a. 加强准备、预防、检测和响应能力。
- b. 在关键利益相关方之间倡导和宣传，以改进疫病防控实践及合作。
- c. 多学科、多部门和多边协作、合作和协调，以促进国家和跨界层面的具体疫病防控及猪群整体健康管理。

25. 由于非洲猪瘟不仅限于亚洲，而是在全球层面产生影响，因此至关重要的是协调所有区域战略举措，以制定全球非洲猪瘟防控战略；目前粮农组织正在《逐步防控跨境动物疫病全球框架》下制定该全球战略。该全球战略将采用以科学为基础的方法，考虑到非洲猪瘟流行病学、生猪生产实践、各区域或分区域的社会经济和环境问题、政府以及公共和私营部门能力以及非洲猪瘟防控的最新经验教训。

结 论

26. 由于非洲猪瘟具有潜在全球社会经济影响，防控该疫病符合共同利益且必须被视为共同责任。政治承诺和支持至关重要，以确保全社会参与为所有相关部门提供充足资源。兽医服务（包括受影响国家和未受影响国家的公共和私营部门）的职责是保障动物健康和福利，并应牵头实施有效的协调对策，以最大限度地减少该疫病的全球影响。在中长期，应推广良好畜牧实践，以便在整个市场链上开展更安全生产，且生猪生产者必须负责确保遵守这些实践。这不仅将减轻非洲猪瘟负担，还将通过改善中低收入国家生猪生产者生计、保护非洲猪瘟无疫国及确保生猪及其产品的安全国际贸易，减轻贫困。完成这些工作将有助于实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标1（消除贫困）、可持续发展目标2（零饥饿）和可持续发展目标17（伙伴关系）。⁴

⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/>