



Пункт 13 предварительной повестки дня

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Лима, Перу, 24–29 ноября 2025 года

Проект оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора

РЕЗЮМЕ

На своей десятой сессии Управляющий орган на основании резолюции 7/2023 принял к сведению аннотированный план проведения оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора, подготовленный в соответствии с поручением девятой сессии. Он также отметил, что в соответствии с поручением в ходе оценки предполагается выявить меры, препятствующие осуществлению прав фермеров.

Управляющий орган далее постановил вновь созвать Специальную группу технических экспертов по правам фермеров (СГТЭ-ПФ, или Группа экспертов), круг ведения которой, в частности, предусматривает: "пересмотр и утверждение плана оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора, приведенный в Приложении 1 к настоящей резолюции, учитывая подборку полученных материалов"; и "рассмотрение выводов оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора и представление своих заключений одиннадцатой сессии Управляющего органа".

Проект оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора был подготовлен Секретариатом на основе плана оценки, согласованного и утвержденного Группой экспертов, и с учетом материалов и предложений, представленных Договаривающимися Сторонами и заинтересованными сторонами.

Группа экспертов на своем шестом совещании продолжила рассмотрение и представила Секретариату дополнительные замечания и предложения для окончательной доработки проекта оценки.

В настоящем документе представлен проект оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора (проект оценки), окончательно доработанный Секретариатом.

В настоящем резюме представлен краткий обзор проекта оценки. Полный текст документа будет переведен на все официальные языки и размещен на веб-сайте Договора после одиннадцатой сессии Управляющего органа.

Проект решения

Управляющему органу предлагается рассмотреть проект оценки хода осуществления положений статьи 9 Международного договора и дать указания относительно его дальнейшей проработки и использования для содействия осуществлению статьи 9 Международного договора с учетом рекомендаций Группы экспертов, содержащихся в документе IT/GB-11/25/13.2, а также элементов возможной резолюции, содержащихся в документе IT/GB-11/25/13.

С документами МДГРПКСХ ФАО можно ознакомиться на сайте: <https://www.fao.org/plant-treaty/events/events-detail/Eleventh-Session-of-the-Governing-Body/ru>.

**ПРОЕКТ ОЦЕНКИ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ
СТАТЬИ 9 МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА**

РАЗДЕЛ 1. РЕЗЮМЕ

В настоящем резюме приведен обзор хода осуществления положений статьи 9 Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) в разбивке по региональным группам. В нем отражены различные меры, опыт и проблемы Африки, Азии, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока, Северной Америки и юго-западной части Тихого океана. Отдельные страны продвинулись в работе по обеспечению признания и поддержки осуществления статьи 9 "Права фермеров", однако характер и степень осуществления в разных регионах различаются, что отражает различие приоритетов и потенциала стран и условий в них.

В предлагаемом ниже резюме представлен краткий обобщенный обзор работы в регионах по признанию вклада фермерских хозяйств в сохранение и освоение генетических ресурсов растений (ГРР), а также по охране традиционных знаний, касающихся генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ), поощрению распределения выгод от использования ГРРПСХ, расширению участия в принятии решений и поддержке прав фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян / посадочного материала. В нем также особо отмечены хронические проблемы, новые потребности и перспективные практические приемы, с учетом которых Договаривающиеся Стороны и заинтересованные стороны смогут определять будущие мероприятия.

Ключевые выводы

Все регионы предпринимают шаги, направленные на осуществление прав фермеров с учетом различий правовых, культурных и социально-экономических условий. В число таких мер входят признание вклада фермеров, охрана традиционных знаний, инициативы в области распределения выгод, общее руководство на основе широкого участия и поддержка фермерских семеноводческих систем. Некоторые страны реализуют всеобъемлющие меры политики, а другие – действуют в рамках проектных или общинных инициатив. Зачастую эта работа носит разовый характер или зависит от внешнего финансирования. Случаи всеобъемлющего закрепления прав фермеров в законодательстве по-прежнему редки; при этом большинство соответствующих положений включается в более широкие правовые механизмы.

Признание вклада фермеров, местных общин и общин коренных народов

Во всех регионах растет признание огромного вклада фермеров, а также местных общин и общин коренных народов в сохранение и освоение ГРР; зачастую знаками такого признания является награждение премиями, создание общинных семенных фондов, проведение ярмарок семеноводства или биоразнообразия, объявление объектами сельскохозяйственного наследия и реализация программ сохранения.

Охрана традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ

Во многих странах действуют механизмы доступа и распределения выгод (ДРВ), стратегии сохранения биоразнообразия, создаются курируемые коренным населением охраняемые зоны и общинные реестры, реализуются инициативы в области документирования, биокультурные протоколы и другие инициативы общинного уровня, направленные на сохранение традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ. Однако действенной защите зачастую препятствуют такие факторы, как ограниченный характер правообеспечительных мер, ограниченность ресурсов и непрекращающееся размывание традиционных агроприемов.

Распределение выгод

Наиболее распространенными видами распределяемых выгод являются неденежные выгоды, например, в виде доступа к генетическим ресурсам из коллекций *ex situ*, доступа к технологиям и информации, что содействует решению таких задач, как укрепление прав фермеров и сохранение традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ, коллективное разведение растений, наращивание потенциала, поддержка общинных семеноводческих систем, формирование рынков для продукции на

основе аборигенных и староместных сортов, а также стимулирование их потребления. В некоторых регионах распределение денежных выгод закреплено юридическими положениями, однако в некоторых контекстах их практическая реализация носит ограниченный характер.

Участие фермеров в процессах принятия решений

Формируются механизмы обеспечения полного и активного участия фермеров, а также местных общин и общин коренных народов в процессах выработки политики и решений, включая участие в консультативных органах, технических комитетах, многосторонних платформах и структурах общего руководства общинного уровня. Однако главной проблемой по-прежнему является обеспечение значимого участия. Кроме того, участие в форумах стратегического характера женщин-фермеров в некоторых контекстах по-прежнему ограничено.

Права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян

Права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу семян в той или иной степени признаются во всех регионах. Сохраняются традиционные приемы и методы сохранения, использования, распределения семян и обмена ими – зачастую через фермерские семеноводческие системы, однако в некоторых регионах их применение часто ограничивается нормативно-правовой базой, предусматривающей более благоприятный режим для официальных семеноводческих систем и селекционеров.

Пробелы и потребности

Прогрессу в деле осуществления прав фермеров по-прежнему мешает фрагментарность нормативно-правового регулирования, ограниченность межучрежденческой координации, недостаток и зачастую непостоянство выделяемых финансовых и кадровых ресурсов, нормативные и рыночные барьеры для деятельности фермерских семеноводческих систем и плохая осведомленность общества.

Ограничивают такие возможности также и социально-экономическое неравенство, включая, в некоторых регионах, барьеры гендерного характера, неравенство доступа к земельным ресурсам и другие факторы.

АФРИКА

Страны Африки внедряют или применяют меры, направленные на содействие осуществлению прав фермеров, однако эти меры по-прежнему реализуются в разных странах в разной степени и зачастую имеют ограниченный охват и не носят устойчивого характера. Хотя в ряде стран приняты законы и обнародованы прокламации, касающиеся прав фермеров, в большинстве стран такие положения включены в правовые механизмы более общего плана по вопросам сельского хозяйства, биоразнообразия или доступа и распределения выгод. Однако реализация этих положений зачастую затрудняется ограниченностью политической воли, слабой правоприменительной практикой и недостатком финансовых и технических ресурсов.

Растет признание вклада фермеров, а также местных общин и общин коренных народов в сохранение и освоение ГРР. В ряде стран оказывается поддержка таким инициативам, как системы сельскохозяйственного наследия, ярмарки разнообразия, коллективная селекция растений и общинные семенные фонды. Однако эта работа часто ограничивается отдельными проектами и сталкивается с недостатком институциональной поддержки, что подрывает закрепление ее результатов в долгосрочном плане.

Ряд инициатив в правовом поле и инициатив общинного уровня нацелены на охрану традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ; в их число входят формирование реестров биоразнообразия, общинные биокультурные протоколы (ОБП), а также положения, касающиеся ДРВ, или законы по вопросам семеноводства. Тем не менее, во многих странах отсутствует адресная правовая защита или правоприменительные механизмы, а работа по документальному оформлению работы на уровне общин зачастую зависит от донорской поддержки. Имеется также информация о случаях незаконного

присвоения и биопиратства, что свидетельствует о пробелах в нормативном регулировании и подотчетности.

Необходимо продолжать работу по обеспечению равноправного распределения выгод от использования ГРРПСХ. Существование таких проблем, как носящие ограничительный характер стандарты сертификации семян, ограниченность и непостоянство финансирования и недостаточная межучрежденческая координация по-прежнему затрудняют достижение целей системы распределения выгод. Однако в ряде случаев охват системы распределения неденежных выгод распространяется и на фермерские общины, включая поддержку внутрихозяйственному сохранению и содействие в расширении доступа к рынкам.

Улучшается, хотя и медленно, положение с участием фермеров в процессах принятия решений, касающихся сохранения и использования ГРРПСХ на принципах устойчивости. В ряде стран имеются структуры и платформы для вовлечения фермеров в общее руководство на основе широкого участия, например общинные семенные фонды и федерации, представляющие интересы фермеров на национальных политических форумах, однако они не имеют правового статуса или достаточного влияния. Еще более ограничивает возможности действенного участия гендерное неравенство, включая ограниченность доступа женщин к земле, ресурсам и директивным органам.

В законодательстве многих стран права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян не признаются, а в тех странах, где они признаются, их практическая реализация зачастую ограничивается мерами политики, в которых приоритет отдается официальным семеноводческим системам. В некоторых странах фермерские семеноводческие системы частично признаются, или создана нормативная база для них, однако эти меры имеют ограниченный охват и действенность. По-прежнему определяющую роль в сохранении агробιοразнообразия и обеспечении доступа к семенам – особенно в отдаленных районах – играют неформальные сети обмена семенами. Однако эта деятельность зачастую осуществляется в "правовой серой зоне", подвергая фермеров возможным санкциям, особенно при наличии законов, ограничивающих продажу несертифицированных сортов или обмен ими.

АЗИЯ

Страны Азии предпринимают целый спектр разнообразных мер, направленных на содействие признанию и защите прав фермеров, однако степень и действенность этих усилий в разных странах региона отличается. Особое место принадлежит Индии, которая сформировала самое всеобъемлющее законодательство, касающееся прав фермеров в целом; оно охватывает права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу семян, охрану традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ, и создание механизмов распределения выгод через национальное хранилище генетических ресурсов. Другие страны следуют более фрагментарному подходу, включая положения, касающиеся прав фермеров, в базовые положения о биоразнообразии или ДРВ более общего плана, в результате чего их юридическая или институциональная согласованность носит ограниченный характер.

Признание вклада фермеров в сохранение и устойчивое использование ГРРПСХ реализуется в ряде стран в виде национальных премий и систем признания, ярмарок биоразнообразия, а также общинных и коллективных инициатив. Однако многие из этих инициатив по-прежнему реализуются как отдельные проекты, и им не хватает политической или финансовой поддержки, что ограничивает их долговременную устойчивость и результативность более широкого плана. Важную роль играют организации гражданского общества (ОГО), но их ресурсы и организационные возможности ограничены.

Ведется работа в правовом поле и на уровне общин по охране традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ, включая принятие законов о биоразнообразии, законодательство, касающееся ДРВ, и общинные реестры биоразнообразия. Однако сохраняются проблемы, обусловленные уменьшением масштабов применения традиционных агроприемов в результате модернизации, слабой правообеспечительной политики и ограниченной осведомленности.

В плане распределения выгод в некоторых странах приняты основы законодательства, согласующиеся с положениями Международного договора и Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и распределения на справедливой и равной основе выгод от их применения к

Конвенции о биологическом разнообразии (Нагойский протокол)¹, однако на деле практика распределения выгод не получила достаточного развития. Использование неденежных выгод, например общинных семенных фондов, коллективной селекции, улучшения доступа к разнообразию ГРПСХ, наращивания потенциала и доступа к рынкам, приносит положительные результаты на местном уровне, но часто нуждается во внешнем финансировании и имеет ограниченные масштабы. Распределение денежных выгод по-прежнему используется редко: есть лишь несколько действующих систем, в частности в Индии.

Право участия фермеров в процессах принятия решений признается в национальных стратегиях или институтах ряда стран, однако практическое значение этого носит ограниченный характер в силу отсутствия устойчивого финансирования, информирования общественности и инклюзивных гендерных подходов. Реализуются такие инициативы, как консультативные совещания, ярмарки семенного материала и платформы местного уровня, однако зачастую их действенность определяется возможностями гражданского общества возглавить их и разовым характером участия.

Права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян признаются в ограниченном числе стран. Даже если это предусмотрено законодательством, механизмы нормативного регулирования, в которых предпочтение отдается официальным семеноводческим системам, сложные процессы регистрации и ограничительные режимы прав интеллектуальной собственности зачастую ограничивают семеноводческую практику фермерских хозяйств. Неформальные сети обмена семенами и общинные семенные фонды продолжают играть жизненно важную роль в поддержании агробиоразнообразия на низовом уровне, однако они действуют в условиях правовой неопределенности, а в некоторых случаях фермеры сталкиваются с судебным преследованием за деятельность, связанную с семенами.

ЕВРОПА

Страны Европы ведут большую работу по более широкому признанию и осуществлению прав фермеров. В ряде стран приняты основы законодательства, меры политики и реализуются инициативы общинного уровня, направленные на поддержку вклада фермеров в поддержание ГРР и сохранение традиционных знаний.

По всему региону растет осознание жизненно важной роли фермеров в сохранении агробиоразнообразия. Некоторые страны включают положения о правах фермеров в меры политики в области биоразнообразия, развития сельского хозяйства и сельских районов. Свидетельством работы стран по признанию и поощрению вклада фермеров в сохранение являются такие инициативы, как премии и системы признания, а также поддержка семеноводческих сетей. Однако такие инициативы до сих пор немногочисленны, имеют ограниченный охват и зачастую не имеют долгосрочной поддержки со стороны государства.

Все больше внимания также уделяется вопросам защиты традиционных знаний, касающихся ГРПСХ. Страны принимают меры, предусматривающие документирование и сохранение знаний, связанных с местными сортами и традиционными агроприемами – зачастую в виде национальных реестров, общинных реестров биоразнообразия и проведения культурных мероприятий. Тем не менее, существует опасность маргинализации традиционных знаний, особенно в условиях современных агроприемов, когда первоочередное внимание уделяется стандартизированным подходам в ущерб подходам, адаптированным к местным условиям, а также в силу недостатка каналов для переработки и сбыта.

Механизмы распределения выгод все шире внедряются в национальные правовые и политические механизмы. В некоторых странах поощряются механизмы неденежных выгод, например поддержка внутрихозяйственного сохранения, доступ к генетическим ресурсам и коллективные селекционные программы. Однако работа по внутрихозяйственному сохранению и сохранению *in situ* зачастую не полностью обеспечивается ресурсами, и ее реализация зависит от добровольных инициатив, не предполагающих долговременной институциональной поддержки. Финансовые стимулы в рамках

¹ Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии – это международное соглашение, направленное на распределение на справедливой и равноправной основе выгод от использования генетических ресурсов. См. www.cbd.int/abs/default.shtml.

агроэкологических систем и адресные программы сохранения в ряде случаев оказались действенными, однако охватывали не весь спектр систем ведения сельского хозяйства или традиционных сортов под угрозой.

В нескольких странах Европы участие фермеров в процессах выработки решений закреплено институционально, например в формате консультативных советов, технических комитетов и консультационных механизмов. Эти платформы способствуют учету мнений фермеров при формировании национальных стратегий по вопросам ГРПСХ. Активное объединение фермеров в сети и ассоциации также повышает их авторитет и способность взаимодействовать с директивными органами. Еще одним механизмом влияния фермеров на выработку политики и правовых механизмов является участие в консультациях с общественностью.

В ряде стран признаются права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян. Упрощенный порядок регистрации сохраненных, "любительских" и других адаптированных к местным условиям (районированных) или традиционных сортов способствует в некоторых обстоятельствах использованию и сбыту семян традиционных культур. Однако нахождение баланса между правами фермеров и правами селекционеров, а также прохождение сложных механизмов нормативного регулирования по-прежнему вызывает трудности, особенно для малых и традиционных хозяйств в некоторых странах.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна принимаются важные меры правового, политического и низового характера по признанию, защите, обеспечению и соблюдению прав фермеров, а также местных общин и общин коренных народов.

Некоторые страны включили положения о правах фермеров в свои конституции и национальное законодательство, в которых четко признается определяющая роль фермеров, а также местных общин и общин коренных народов в сохранении и использовании ГРПСХ на принципах устойчивости. В правовых механизмах, включая нормативные акты муниципального уровня, вопросы охраны традиционных знаний, касающихся ГРПСХ, часто увязываются с целями более широкого характера, такими как: обеспечение продовольственного суверенитета и экологической устойчивости, а также развитие сельских районов. Оказывается широкое содействие подходам, нацеленным на интересы фермеров, и инициативам общинного уровня: ярмаркам агробιοразнообразия, семеноводческим сетям, коллективной селекции растений, хранилищам семян, общинным семенным фондам и процессам взаимодействия между фермерами.

Особое внимание уделяется вопросам защиты традиционных знаний, касающихся ГРПСХ. Многие страны реализуют меры правового характера, направленные на охрану коллективных прав интеллектуальной собственности, регулирование доступа к генетическим ресурсам и обеспечение справедливого и равноправного распределения выгод с участием местных общин.

Помимо официальных законодательных мер, ведется работа по документированию богатства агробιοразнообразия и восстановлению отвечающих принципам устойчивости традиционных агроприемов с помощью составления реестров, проведения культурных мероприятий, реализации образовательных программ и инноваций в фермерских семеноводческих системах, например коллективной селекции растений; все это способствует взаимодополняемости знаний предков, традиционных и научных знаний.

В качестве одного из путей внедрения аспектов внутривозвращенного сохранения в производственную деятельность упоминается поддержка отвечающего принципам устойчивости сельского хозяйства, в том числе агроэкологии. Эти инициативы не только вносят вклад в сохранение традиционных знаний, касающихся ГРПСХ, но и укрепляют адаптационный потенциал сельскохозяйственных общин в условиях изменения климата. Однако это затрудняется размыванием таких традиционных знаний в результате процессов миграции в города и применения общепринятых агроприемов.

В некоторых странах механизмы распределения выгод – как в денежной, так и в неденежной форме – полностью учитываются в национальных стратегиях. Страны вырабатывают меры политики, предполагающие поддержку фермеров на основе мероприятий по наращиванию потенциала,

коллективных научных исследований и доступа к разнообразному генетическому материалу. Такие инициативы, как системы гарантированных минимальных цен на социально значимую биоразнообразную продукцию, структурно оформленные производственные цепочки и конкурентоспособное финансирование сохранения агробиоразнообразия, открывают экономические возможности для малых фермерских хозяйств. Однако еще сохраняются проблемы в плане полной реализации этих механизмов, особенно в обеспечении достаточного и устойчивого финансирования, совершенствования межучрежденческой координации и повышения уровня осведомленности фермеров о своих правах.

Участие фермеров в процессах выработки решений укрепляется на основе формирования многосторонних платформ, технических комитетов и структур управления общинного уровня. Эти механизмы способствуют диалогу между фермерами, директивными органами и исследователями, что обеспечивает учет позиции фермеров при разработке мер политики в области сельского хозяйства и биоразнообразия. Правовое признание роли фермеров, а также местных общин и общин коренных народов в процессах общего руководства служит дополнительным подтверждением приверженности стран региона выработке политики с учетом позиции всех заинтересованных сторон.

Права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу семян признаются в законах ряда стран, причем системы обмена семенами на общинном уровне играют жизненно важную роль в поддержании агробиоразнообразия. Тем не менее, сохраняются проблемы, связанные с препятствиями нормативно-правового характера, а также с необходимостью увязки традиционных семеноводческих систем с официальными стандартами в области семеноводства. Во многих странах ведется работа по реформированию мер политики в области семеноводства и признанию фермерских семеноводческих систем. Имеется информация о незаконном присвоении аборигенных видов ГРРПСХ и связанных с ними традиционных знаний, а также о расширении монокультурного хозяйства и применении семян коммерческих сортов, что приводит к вытеснению местных сортов и размыванию биоразнообразия сельскохозяйственных культур. Отмечается также существование барьеров гендерного характера для осуществления прав фермеров, в том числе ограничение доступа женщин к средствам финансовой поддержки для мероприятий, касающихся сохранения и устойчивого использования ГРРПСХ и семян.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК

Страны Ближнего Востока добились определенных успехов в признании прав фермеров: они реализуют разнообразные меры поддержки вклада фермеров в сохранение и использование ГРРПСХ на принципах устойчивости. По всему региону национальные меры политики, сельскохозяйственное законодательство и стратегии в области биоразнообразия во все большей мере включают элементы, согласующиеся с задачами Международного договора. Однако работа по их осуществлению по-прежнему носит раздробленный характер и часто зависит от поддержки в рамках тех или иных проектов.

В ряде случаев вклад фермеров получает официальное признание в форме присуждения премий, проведения фестивалей и реализации инициатив, посвященных сохранению традиционных сортов. Дополнительным подспорьем в работе по признанию вклада фермеров и повышению уровня осведомленности общества о критически важной роли сельскохозяйственных общин является наименование новых сортов культур в честь участвовавших в их создании фермеров и назначение объектов сельскохозяйственного наследия. Тем не менее, такие инициативы по-прежнему носят ограниченный охват и реализуются лишь в отдельных районах региона.

Все больше внимания уделяется вопросам защиты традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ. Прямое правовое признание по-прежнему не повсеместно, однако многие страны принимают меры, направленные на документирование и сохранение традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ. К этим мерам относятся законы об интеллектуальной собственности, содержащие положения, касающиеся традиционных знаний, национальные инициативы по документированию и программы сохранения общинного уровня. Определяющая роль в сохранении знаний и обмене ими принадлежит ассоциациям фермеров и общинным семеноводческим сетям; в то же время, особые усилия прилагаются для вовлечения женщин и социально обособленных групп в деятельность по

сохранению. Однако сохраняются проблемы в плане обеспечения правовой защиты и расширения охвата такой работы за рамки изолированных проектов.

Механизмы распределения выгод формируются на базе национального законодательства и мер политики в области ДРВ, положения которых согласуются с Нагойским протоколом. Некоторые страны приняли профильные законы, другие – включают положения, касающиеся распределения выгод, в существующие правовые механизмы в области биоразнообразия и развития сельского хозяйства. Неденежные выгоды, например поддержка внутривладельческого сохранения, доступ к разнообразным генетическим ресурсам и коллективные научно-исследовательские инициативы, пользуются поддержкой в ряде стран, что способствует совершенствованию семеноводческих систем и реализации местных стратегий адаптации. В ряде стран реализуются коллективные подходы к сельскохозяйственным инновациям и научным исследованиям, причем фермеры участвуют в программах селекции семян, оценки и селекции сортов. Однако зачастую такое участие ограничивается конкретными проектами и не обеспечивается долговременной поддержкой. Помимо неденежных мер, ряд стран занимается предоставлением фермерам денежных выгод в виде субсидирования семян, преференциального ценообразования и программ государственных закупок. Свой вклад в расширение источников средств к существованию и возможностей для получения дохода, особенно для мелких и уязвимых фермерских хозяйств, вносят также международные финансовые организации, в том числе Фонд распределения выгод (ФРВ) Международного договора.

В ряде стран улучшается положение с участием фермеров в процессах выработки решений, касающихся сохранения и использования ГРПСХ на принципах устойчивости. Представители фермеров все чаще включаются в состав национальных комитетов и многосторонних платформ, что обеспечивает учет их взглядов и мнений при выработке политики. Каналами обеспечения участия также являются структуры общего руководства общинного уровня, кооперативы и ассоциации фермеров; особенно это касается организации работы систем обеспечения семенами и инициатив по сохранению биоразнообразия.

Права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян в той или иной степени признаются по всему региону. Во многих странах законодательство в области семеноводства сосредоточено прежде всего на регулировании официальных рынков семян и защите прав селекционеров, однако ряд инициатив предполагает поддержку традиционных систем семеноводства. Программы семеноводства/размножения посадочного материала, регистрации местных сортов и общинные системы обмена семенами помогают в сохранении агроприемов фермерских хозяйств. Однако правовых механизмов, конкретно защищающих эти права, в целом недостаточно, и барьеры нормативного характера по-прежнему создают проблемы для малоземельных фермерских хозяйств, применяющих традиционные приемы сохранения семян и обмена ими.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

В Северной Америке как Канада, так и Соединенные Штаты Америки реализуют целый ряд мер, касающихся прав фермеров. Признание вклада фермеров и общин коренных народов в сохранение ГРПСХ закреплено в основах законодательства и политики в этом регионе. В Канаде признание в конституционном законодательстве прав коренных народов дополняется политикой поддержки инициатив коренных народов в области сохранения. Примерами этой приверженности являются такие программы, как "Финансирование в поддержку сохранения в интересах коренных народов" и "Инициатива в отношении сельского хозяйства и продовольственных систем коренных народов", которые предполагают поощрение партнерского взаимодействия между общинами коренных народов, исследовательскими кругами и государственными учреждениями. В Соединенных Штатах Америки также сформированы механизмы, обеспечивающие признание и защиту знаний коренных народов и рачительное использование земельных ресурсов с опорой на такие инициативы, как "Программа содействия сохранению сельскохозяйственных ресурсов".

Обе страны активно содействуют защите традиционных знаний, касающихся ГРПСХ. В Канаде включение положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН) во внутреннее законодательство способствует укреплению приверженности защите традиционных знаний, обеспечивая их всесторонний учет в стратегиях сохранения биоразнообразия.

Продолжается эволюция правовых механизмов, однако особое внимание в национальных мерах политики уделяется участию представителей коренных народов в процессах общего руководства в области окружающей среды, а также использованию традиционных агроприемов в контексте рационального использования ресурсов. В Соединенных Штатах Америки защите традиционных знаний способствуют меры федеральной политики и проведение консультаций на уровне ведомств с общинами коренных народов, что обеспечивает учет традиционных знаний в работе по рациональному использованию земельных ресурсов и их сохранению.

В Северной Америке распределение выгод реализуется в первую очередь через государственные инвестиции в научные исследования, финансирование сохранения и техническое сотрудничество. Инициативы, предусматривающие поддержку коллективной селекции растений, сетей сбережения семенного фонда и ведущая роль коренных народов в деятельности по сохранению, обеспечивают, чтобы фермеры и местные общины пользовались выгодами устойчивого использования ГРПСХ. Конкретные правовые механизмы распределения выгод еще прорабатываются, однако уже широко практикуются такие варианты распределения неденежных выгод, как доступ к зародышевой плазме, наращивание потенциала и коллективные научные исследования. Канадское Бюро поддержки коренных народов и распространения знаний о них совместно с такими инициативами, как "Живые сельскохозяйственные лаборатории", содействует взаимодействию между общинами коренных народов и научно-исследовательскими кругами в интересах совершенствования приемов сохранения и устойчивого использования. Жизненно важную роль в укреплении местных семеноводческих систем также играют программы обмена семенными фондами общинного уровня и инициативы в области коллективной селекционной работы.

Участие фермеров и общин коренных народов в процессах выработки решений обеспечивается через консультативные комитеты, структуры общего руководства на основе широкого участия и исследовательские инициативы общинного уровня. В Канаде такие органы, как Консультативный комитет, учрежденный в соответствии с "Законом о правах селекционеров", и различные проекты общинного уровня обеспечивают учет мнений фермеров при выработке политики. В Соединенных Штатах Америки также имеются платформы для взаимодействия с фермерами, например "Совет по защите сортов растений" и "Комитет по зародышевой плазме сельхозкультур".

Права на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйстве семян признаются в обеих странах; однако они закреплены в нормативно-правовой базе, предполагающей баланс этих прав, стандартов качества семян и необходимости защиты прав интеллектуальной собственности. В Канаде в "Законе о семенах" и "Законе о правах селекционеров" для определенных видов традиционных агроприемов признаются исключения при условии соблюдения стандартов здоровья растений и целостности рынков. Соединенные Штаты Америки следуют подобному подходу, разрешая использовать сохраненные в хозяйствах семена при соблюдении конкретно оговоренных условий.

ЮГО-ЗАПАДНАЯ ЧАСТЬ ТИХОГО ОКЕАНА

Страны юго-западной части Тихого океана наращивают масштабы работы по продвижению и защите прав фермеров. Несмотря на различия условий и потенциалов стран, осуществление ряда инициатив служит отражением растущего признания роли фермеров и местных общин и общин коренных народов в сохранении и устойчивом использовании ГРПСХ. Однако правовое признание этих прав по всему региону носит ограниченный характер.

Элементы прав фермеров содержатся в мерах политики в области экологии, биоразнообразия и сельского хозяйства. В Австралии созданы охраняемые территории коренных народов (ОРКН), где обеспечиваются такие виды землепользования общинами аборигенов, в которых сочетаются традиционные и научные знания относительно сохраняемых *in situ* диких сородичей культурных растений (ДСКР). Реализуются также проекты общинного уровня, например инициативы по коллективной селекционной работе, что способствует признанию вклада фермеров и содействует внутривидовому генетическому разнообразию.

Отмечается эволюция работы по защите традиционных знаний, касающихся ГРПСХ. Имеется лишь несколько примеров принятия специальных законодательных актов, однако в ряде стран положения о

защите традиционных знаний включаются в стратегии сохранения биоразнообразия более широкого плана. Официальные механизмы, например ОРКН, способствуют расширению прав и возможностей общин в вопросах рационального использования земель и ресурсов, обеспечивая сохранение традиционных агроприемов. В то же время инициативы общинного уровня, зачастую осуществляемые при поддержке международных партнерских механизмов, играют важнейшую роль в документировании и сохранении местных знаний, особенно в аборигенном продовольственном секторе. Тем не менее, в большинстве стран нет достаточных конкретных правовых механизмов, предполагающих защиту традиционных знаний, касающихся ГРРПСХ, а поддержка носит фрагментарный характер.

Меры по распределению выгод в регионе реализуются в рамках мер политики в области ДРВ. Правовые механизмы, обеспеченные правоприменительными мерами, еще формируются, однако в некоторых странах разрабатываются проекты национальных мер политики, нацеленных на практическую реализацию распределения выгод в связи с использованием ГРРПСХ. Участие в Многосторонней системе Международного договора обеспечивает доступ к генетическим ресурсам на основе распределения коллекций генных банков в соответствии со стандартным соглашением о передаче материала (ССПМ). Однако имеется мало механизмов, обеспечивающих равноправное распределение выгод для фермеров и местных общин и общин коренных народов.

Работе по внутрихозяйственному сохранению и сохранению *in situ* оказывается поддержка в рамках национальных стратегий биоразнообразия и проектов ФРВ. Охраняемые территории коренных народов и системы национальных заповедников способствуют расширению прав и возможностей местных общин по активному участию в работе по сохранению с опорой на сочетание традиционных приемов рачительного хозяйствования и официальных задач в области сохранения. В качестве примеров работы низового уровня можно привести такие инициативы, как Сеть хранителей семян и сохранение диких видов бананов на уровне хозяйств. Однако в некоторых случаях национальные программы нацелены в основном на адаптацию культур к изменению окружающей среды – иногда в ущерб сохранению традиционных сортов и разнообразию систем семеноводства, тогда как инициативы уровня фермерских хозяйств не получают широкого развития. Все более приоритетное внимание уделяется работе по наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности. Инициативы, реализуемые в условиях ОРКН, включают программы образования и подготовки кадров, способствующие повышению местного потенциала в вопросах сохранения. Семинары-практикумы и службы распространения знаний и опыта, организуемые правительствами, обеспечивают распространение приемов сохранения семян и использования традиционных сортов.

Постепенно улучшается положение с участием фермеров в процессах выработки решений относительно ГРРПСХ, однако распространенность официальных механизмов ограничена. В одной из стран управленческие решения на общинном уровне принимаются в рамках ОРКН. В остальных странах механизмы проведения консультаций по вопросам семеноводческой политики и политики ДРВ открывают возможности для более широкого взаимодействия, однако институциональные механизмы, обеспечивающие прямое участие фермеров, до сих пор недостаточно развиты. В целом в ряде стран учредили официальные платформы, в рамках которых фермеры постоянно привлекаются в процессы выработки решений на национальном уровне.

По всему региону права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в хозяйствах семян не имеют достаточной прямой юридической защиты. Традиционные методы сохранения семян продолжают использоваться в рамках неформальных сетей, однако они не признаются официально и не охраняются национальным законодательством стран. В Австралии законодательством, касающимся прав селекционеров, предусматриваются определенные исключения, позволяющие фермерам готовить и распространять собственный семенной материал, что обеспечивает частичную поддержку традиционных агроприемов. Однако всеобъемлющие меры политики поддержки фермерских семеноводческих систем еще не сформированы, и малоземельные хозяйства зачастую сталкиваются с нормативными и экономическими барьерами в условиях ограниченной институциональной поддержки для сохранения традиционных сортов.