



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международный договор
о генетических ресурсах растений для производства
продовольствия и ведения сельского хозяйства

R

Пункт 18 предварительной повестки дня

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Лима, Перу, 24–29 ноября 2025 года

Механизмы и подходы к улучшению ситуации с уплатой взносов в Основной административный бюджет

Резюме

Управляющий орган неоднократно с обеспокоенностью отмечал, что несмотря на призыв ко всем Договаривающимся Сторонам делать взносы, число Договаривающихся Сторон, которые уплачивают взносы в Основной административный бюджет (ОАБ), остается низким. В связи с этим на десятой сессии Управляющий орган поручил Секретарю под руководством Бюро изучить возможные механизмы или подходы к улучшению ситуации с выплатой взносов Договаривающимися Сторонами в ОАБ, включая опыт иных схожих инструментов, и представить соответствующий доклад Управляющему органу на его одиннадцатой сессии.

Настоящий документ подготовлен для представления собранной в соответствии с указаниями Бюро информации по этому вопросу относительно возможных механизмов или подходов к улучшению ситуации с уплатой Договаривающимися Сторонами взносов в ОАБ и представляется на рассмотрение Управляющего органа.

Проект решения

Управляющему органу предлагается принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию и дать любые дальнейшие указания, которые он сочтет целесообразными, относительно улучшения ситуации с уплатой Договаривающимися Сторонами взносов в ОАБ.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно подпункту а) пункта 3 правила III Финансовых правил Управляющего органа Международного договора, Основной административный бюджет (ОАБ) состоит в том числе из добровольных взносов, вносимых Договаривающимися Сторонами в соответствии с подпунктом б) пункта 1 правила V¹.
2. Выполнение Программы работы зависит от своевременного наличия достаточных ресурсов в ОАБ. В связи с этим Управляющий орган в своих резолюциях по Программе работы и бюджету (ПРБ) неоднократно настоятельно призывал все Договаривающиеся Стороны предоставлять необходимые ресурсы для нужд ОАБ, признавая, что утвержденные Программа работы и бюджет являются результатом консенсуса Договаривающихся Сторон.
3. Исходя из этого предполагается, что все Договаривающиеся Стороны должны уплачивать взносы в соизмеримом объеме в качестве демонстрации своей приверженности осуществлению утвержденной ими Программы работы, а также общему осуществлению Международного договора.
4. Взносы в ОАБ не являются обязательными, однако в соответствии с принципом справедливого распределения одна из важнейших общих обязанностей всех Договаривающихся Сторон заключается в том, чтобы предоставлять и обеспечивать необходимые ресурсы для осуществления программы работы Управляющего органа, а также поддерживать осуществление Международного договора и содействовать ему.
5. Кроме того, в принятых в последнее время резолюциях об утверждении ПРБ Управляющий орган с обеспокоенностью отмечал, что несмотря на призыв ко всем Договаривающимся Сторонам делать взносы, число Договаривающихся Сторон, которые уплачивают взносы в ОАБ, остается низким.
6. В связи с этим на десятой сессии Управляющий орган поручил Секретарю под руководством Бюро изучить возможные механизмы или подходы к улучшению ситуации с выплатой взносов Договаривающимися Сторонами в ОАБ, включая опыт иных схожих инструментов, и представить соответствующий доклад Управляющему органу на его одиннадцатой сессии².
7. Настоящий документ подготовлен для представления собранной в соответствии с указаниями Бюро информации по этому вопросу относительно возможных механизмов или подходов к улучшению ситуации с уплатой Договаривающимися Сторонами взносов в ОАБ и представляется на рассмотрение Управляющего органа.

II. ПРАКТИКА И СОСТОЯНИЕ ВЗНОСОВ ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН В ОСНОВНОЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ БЮДЖЕТ

8. Подпункт б) пункта 1 правила V Финансовых правил предусматривает, что "по запросу Секретарь Договора предоставляет Договаривающимся Сторонам ориентировочную шкалу взносов в качестве рекомендации по возможному размеру взноса. Добровольная ориентировочная шкала взносов утверждается Управляющим органом на основе консенсуса и находится в ведении Секретаря Договора...".
9. Исходя из этого сложилась такая практика, когда в начале того или иного двухгодичного периода всем Договаривающимся Сторонам направляются индивидуальные уведомления о взносах, а при необходимости, в начале второго года двухгодичного периода направляется конкретное повторное уведомление.
10. На веб-сайте Международного договора информация о ситуации с уплатой взносов в ОАБ регулярно обновляется, что дает ясное представление об актуальном состоянии дел и может способствовать рассмотрению Договаривающимися Сторонами вопроса о взносах в ОАБ и принятию решения по нему. По возможности Секретарь и его сотрудники направляют отдельным Договаривающимся Сторонам повторные уведомления и обсуждают их взносы в ОАБ.

¹ [Финансовые правила Управляющего органа](#)

² [Резолюция 17/2023 "Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы" \(fao.org\)](#)

11. В приведенной ниже таблице представлена последняя информация относительно полученных от Договаривающихся Сторон взносов. Самая актуальная информация за двухгодичный период 2024–2025 годов представлена в документе IT/GB-11/25/18.3 "Финансовый отчет о ходе исполнения Программы работы и бюджета на двухгодичный период 2024–2025 годов".

Двухгодичный период	Чистая сумма взносов в ОАБ, причитающаяся с ДС* (долл. США)	Уплачено ДС**	Число уплативших ДС***	Общее число ДС	Резолюция по ПРБ
2014–2015 годы	4 943 284	4 201 311	60	131	Рез. 13/2013
2016–2017 годы	5 105 517	4 594 416	60	136	Рез. 11/2015
2018–2019 годы	5 809 269	5 374 231	61	144	Рез. 14/2017
2020–2021 годы	5 809 274	5 305 765	67	146	Рез. 14/2019
2022–2023 годы	5 809 275	4 862 868	66	149	Рез. 17/2022

* Утвержденная сумма без ориентировочной суммы для Европейского союза

** За двухгодичный период, включая взносы в Резервный фонд оборотного капитала и Оперативный резерв третьих сторон – бенефициаров

*** Включая Европейский союз

12. В последние годы наполняемость бюджета улучшается, однако количество делающих взносы Договаривающихся Сторон неизменно остается низким. Кроме того, большинство Договаривающихся Сторон придерживается показателей ориентировочной шкалы взносов в ОАБ, однако взносы некоторых из них ниже предлагаемых в этой шкале показателей, в результате чего неизменно возникают проблемы покрытия дефицита финансирования.

III. МЕХАНИЗМЫ И ПОДХОДЫ В РАМКАХ ДРУГИХ СХОДНЫХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

13. Существует около дюжины органов конвенций или соглашений, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава ФАО – это так называемые органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, и Международный договор является одним из таких соглашений. В целом органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, пользуются определенной функциональной и оперативной автономией, однако они имеют различные характер и функциональные потребности, определяемые их конкретными особенностями и оперативными требованиями. Международный договор является одним из таких органов, который активно действует в условиях более высокого уровня самостоятельности – особенно в бюджетных вопросах.

14. Для получения необходимых директивных указаний Секретарь Международного договора представил на рассмотрение Бюро соответствующую информацию о механизмах и подходах к вопросам взносов членов или Договаривающихся Сторон в основной бюджет в рамках пяти сходных международно-правовых документов или субъектов (трех органов ФАО, учрежденных в соответствии со статьей XIV, и двух других органов): **Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море (ГКРС); Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК); Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР); Конвенции о биологическом разнообразии (КБР); и Природоохранного фонда Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).**

15. Все пять международно-правовых документов или субъектов имеют структуры общего руководства, процедуры принятия решений, финансовые правила и механизмы, отличающиеся от механизмов и структур в рамках Международного договора. В приведенной ниже таблице представлены (с учетом важных, продиктованных характером их деятельности, различий между этими пятью механизмами или субъектами и Международным договором, в частности в том, что касается структуры финансирования и управления) в обобщенном виде ключевые элементы механизмов, определяющих взносы Договаривающихся Сторон в основные бюджеты. Для

сравнения – и в качестве справочной информации – в таблицу также включены соответствующие сведения по бюджету Регулярной программы ФАО.

	Источник финансирования основного бюджета	Взносы Договаривающихся Сторон	Последствия/санкции за неуплату
Международный договор	Финансирование за счет добровольных взносов + средства Регулярной программы ФАО	Добровольные взносы – главным образом в соответствии с ориентировочной шкалой взносов, утверждаемой Управляющим органом, – применительно ко всем Договаривающимся Сторонам	Отсутствуют. Управляющий орган призывает все Договаривающиеся Стороны делать взносы.
ГКРС	Полностью автономный бюджет	Обязательные взносы в соответствии со шкалой взносов и схемой, принятой Комиссией	Лишение права голоса в Комиссии
ИОТК	Полностью автономный бюджет	Обязательные взносы в соответствии со шкалой взносов и схемой, принятой Комиссией	Лишение права голоса в Комиссии
МККЗР	Финансирование по линии Регулярной программы ФАО + другие источники	Добровольные взносы в различные целевые фонды	Отсутствуют. Комиссия (КФМ) настоятельно рекомендует Договаривающимся Сторонам делать взносы.
КБР	Автономный бюджет	Обязательные взносы в соответствии со шкалой начисленных взносов Организации Объединенных Наций	Лишение права быть членом определенных вспомогательных органов
Природоохранный фонд ЮНЕП	Регулярный бюджет ООН + Природоохранный фонд + другие источники	Добровольные взносы в соответствии с ориентировочной шкалой добровольных взносов, установленной Советом управляющих ЮНЕП для всех государств-членов	Отсутствуют. Всем государствам-членам рекомендуется делать взносы.
ФАО	Бюджет Регулярной программы	Обязательные взносы в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Конференцией	Лишение права голоса на Конференции; лишение права на избрание в Совет; лишение места в Совете

IV. ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ К УЛУЧШЕНИЮ СИТУАЦИИ С УПЛАТОЙ ВЗНОСОВ В ОСНОВНОЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ БЮДЖЕТ

16. Опираясь на информацию, представленную в разделе III, можно предположить, что некоторые подходы более уместны и практически применимы в контексте Международного договора – после определенной адаптации – в качестве возможных мер по улучшению ситуации с уплатой взносов в

ОАБ Международного договора. Подобные подходы уже реализуются в контексте Международного договора, однако можно было бы рекомендовать повышение эффективности этой работы в плане дополнительного активного стимулирования или положительной мотивации, способствующей увеличению числа Договаривающихся Сторон, делающих взносы в ОАБ. Для рассмотрения предлагаются следующие меры:

- i. Секретарю предлагается дополнительно усилить коммуникационное взаимодействие с Договаривающимися Сторонами относительно полученных взносов. Помимо регулярного обновления на веб-сайте Международного договора информации о ситуации с уплатой взносов, Секретариат мог бы также рассылать Договаривающимся Сторонам по электронной почте срочные оповещения или уведомления, чтобы обратить их внимание на текущее состояние дел, а также информировать делегации в Риме по этим вопросам при любой возможности.
- ii. Секретарю предлагается запрашивать предоставление ответа на письма по тематике ОАБ в установленные сроки. Это способствовало бы поддержанию последующей коммуникации и пониманию любых возможных вопросов или проблем у Договаривающихся Сторон относительно платежей (причин невозможности сделать взносы или трудностей с финансированием), что помогало бы решению этих проблем и способствовало бы нахождению, при необходимости, возможных решений для обеспечения уплаты взносов.
- iii. Более активно освещать, отмечать и выражать благодарность Договаривающимся Сторонам, делающим взносы в ОАБ или предоставляющим дополнительное финансирование для этого бюджета. Конкретное упоминание Договаривающихся Сторон, сделавших взносы в ОАБ, можно размещать в соответствующих документах или сообщениях, в том числе на сессиях Управляющего органа.
- iv. Членам Бюро предлагается призывать Договаривающиеся Стороны соответствующих регионов делать взносы. Это можно было бы делать по возможности, а также в рамках специальных информационно-просветительских мероприятий при поддержке Секретариата.
- v. Другим важным подходом, который мог бы рассмотреть Управляющий орган, является переход в перспективе на обязательное внесение взносов в ОАБ; однако в информации, предоставленной Бюро, отмечалось, что это может не привести к автоматическому увеличению объемов взносов при росте числа делающих взносы Договаривающихся Сторон. Однако также указывалось, что в этом случае сначала следует изучить практические и процедурные последствия запуска этого процесса.

Процедурные аспекты установления обязательного порядка внесения взносов в ОАБ

17. Секретарь продолжит и далее активизировать работу по поощрению всех Договаривающихся Сторон к внесению взносов в ОАБ, если Управляющий орган примет решение рассмотреть вопрос об обязательном порядке внесения взносов в ОАБ; однако в этом случае Управляющий орган должен будет принять на основе консенсуса поправки к Финансовым правилам Управляющего органа, в частности к подпункту b) пункта 1 правила V³.

18. Помимо этого, после внесения в Финансовые правила поправки об обязательном порядке внесения взносов в ОАБ, Управляющий орган может также рассмотреть вопрос о необходимости тех или иных мер стимулирования или о юридических последствиях этого решения, чтобы обеспечить улучшение ситуации с уплатой взносов Договаривающимися Сторонами.

19. Представленная в разделе III таблица, составленная с учетом различий структур общего руководства, процедур принятия решений, финансовых правил и условий работы, содержит информацию о возможных мерах, целесообразность принятия которых может рассмотреть Международный договор для решения проблемы неуплаты или задержки уплаты обязательных взносов. Такие меры могут включать, например, лишение права на членство в определенных вспомогательных органах в случае неуплаты взносов в течении нескольких лет. Другой возможной мерой было бы лишение права голоса в Управляющем органе, если возникнет необходимость

³ [Правило IX Финансовых правил](#)

рассмотрения этого вопроса в Управляющем органе. Также в таких случаях необходимо обратиться к Общим правилам и другим соответствующим положениям ФАО, касающимся сходных вопросов.

V. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

20. Управляющему органу предлагается принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию и дать любые дальнейшие указания, которые он сочтет целесообразными, относительно улучшения ситуации с уплатой Договаривающимися Сторонами взносов в ОАБ. В этой связи на рассмотрение Управляющего органа представляются соответствующие элементы проекта резолюции, представленные в Приложении к документу IT/GB-11/25/18.