



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят первая сессия

Рим, 16-20 Мая 2016 года

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aiman Hija)
Директору Финансового отдела и Казначейю
Тел.: +3906 5705 4676**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте: www.fao.org



mq346

РЕЗЮМЕ

- В настоящем докладе описывается ход выполнения рекомендаций внешнего аудитора.
- В докладе раскрыт ход выполнения Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций рекомендаций, остававшихся невыполненными на дату предыдущего доклада о ходе выполнения рекомендаций, представленного 160-й сессии Комитета в ноябре 2015 года. Кроме того, в доклад включен ответ руководства в отношении рекомендаций, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2014 год.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть документ и дать указания по своему усмотрению.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению информацию о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- **приветствовал прогресс, достигнутый в части полного выполнения рекомендаций внешнего аудитора, и настоятельно призвал Секретариат продолжать усилия, направленные на полное выполнение до сих пор не выполненных рекомендаций.**

Введение

1. В приведенной ниже таблице раскрывается сводная информация о ходе выполнения ФАО рекомендаций внешнего аудитора в целом.

Доклад аудитора	Всего рекомендаций	Невыполненные на дату предыдущего доклада ¹	Выполненные после даты предыдущего доклада	Невыполненные на дату настоящего доклада
Развернутое аудиторское заключение за 2008-2009 годы ²	27	5	3	2
Развернутое аудиторское заключение за 2010-2011 годы	69	6	6	0
Развернутое аудиторское заключение за 2012-2013 годы	57	39	10	29
Развернутое аудиторское заключение за 2014 год	26	26	5	21

2. В таблице ниже представлена подробная информация о текущем состоянии выполнения каждой рекомендации, которая не была выполнена на дату представления Финансовому комитету предыдущего доклада о ходе выполнения рекомендаций, включая сроки выполнения, предложенные внешним аудитором. Кроме того, теперь в таблицу включен ответ руководства в отношении рекомендаций, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2014 год.

3. Меры, принятые Секретариатом по выполнению каждой рекомендации, представлены в столбце, озаглавленном "Ответ руководства", а мнение внешнего аудитора о ходе выполнения всех рекомендаций представлено в последнем столбце, озаглавленном "Комментарии внешнего аудитора".

¹ FC157/14.

² В рекомендациях, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2008-2009 годы, учтены невыполненные рекомендации из предыдущего доклада внешнего аудитора.

АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2014 ГОД

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предла-гаемые сроки	Ответствен-ное подразде-ление	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Руководство и управление процессом преобразований в сфере управления людскими ресурсами (ЛР)					
3	Разработать и реализовать план конкретных официальных мероприятий по управлению процессом преобразований, нацеленный на совершенствование контроля за осуществлением Стратегии развития людских ресурсов (пункт 56).	2015	ОНР	Интеграция функций кадровой стратегии, политики, планирования и осуществления в рамках единого управления, как это предусмотрено утвержденной членами ФАО ПРБ на 2015-2016 годы, позволило добиться более тесной координации и контроля над осуществлением политики и стратегии в области людских ресурсов и обеспечило наличие платформы для эффективного обмена информацией, что гарантирует создание благоприятных условий для объединения усилий в плане управления преобразованиями и контроля.	В процессе выполнения.
Управление эффективностью					
6	Разработать соответствующие приемы по систематическому пересмотру Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС), в том числе в части внедрения	2015	ОНР	Механизмы контроля качества формируются, в 2016 году качество планов работы в рамках ПЕМС будет рассматриваться на систематической основе.	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	механизма контроля качества, и обеспечивать их последовательное применение (пункт 73).				
Управление эффективностью					
11	Разработать стратегию Организации по вопросам преемственности кадров и внедрить ее принципы в текущую работу по кадровому планированию, уделяя особое внимание тому, чтобы знания, навыки и опыт будущих пенсионеров в полной мере использовались для подготовки компетентного кадрового резерва и решения проблемы разрыва между поколениями специалистов (пункт 102).	2015	ОНР	В 2015 году была проведена подготовительная работа с целью разработки средств, направленных на поддержку развития действенного кадрового планирования в целях реализации стратегии кадрового планирования, которая отвечала бы потребностям развития Организации, кадровым потребностям и целям выполнения нормативных, служебных и производственных требований. В 2014 году Управление кадров запустило в работу в общей сложности 61 стандартизированный отчет по наиболее приоритетным направлениям работы (гендерное и географическое распределение, планы обеспечения преемственности и т.д.). Еще десять операционных отчетов по кадровому обслуживанию были запущены в работу в 2015 году. Для интернет-платформы кадрового планирования подготовлен документ,	В процессе выполнения. Соответствующая оценка с целью подтверждения будет проведена по завершении разработки документа по результатам анализа модели кадрового планирования.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				содержащий анализ экономической модели кадрового планирования.	
Программа технического сотрудничества (ПТС)					
15	Обеспечивать и впредь, чтобы в руководящих указаниях были, среди прочего, четко обозначены конкретные функции и полномочия распорядителей бюджетов и координаторов ПТС в части проведения регулярного мониторинга проектов, чтобы они опирались на инструменты и методы по дальнейшему совершенствованию работы по мониторингу и повышали таким образом качество принимаемых на всех уровнях решений (пункт 122).	2015	ТС	Рекомендацию предлагается считать выполненной На общеорганизационном уровне повышен уровень ответственности и подотчетности РБ. Пересмотренное "Руководство по ПТС" 2015 года соответствует программному циклу (ПЦ), а Приложение к нему – "Руководству по ПЦ". В частности, раздел "Руководства по ПТС", посвященный этапу 4 (осуществление и мониторинг), определяет роль, обязанности и сферу ответственности РБ. ФПМИС имеет встроенные инструменты, помогающие РБ/Координатору ПТС решать стоящие перед ними задачи в области мониторинга с автоматической рассылкой предупреждений, когда возникает необходимость в принятии срочных мер. Кроме того, ежеквартальные доклады высокого уровня по результатам мониторинга программ позволяют получать обзорную информацию о статусе осуществления проектов и положении дел с их закрытием, когда требуется срочное	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				вмешательство РБ. Перед созданными в региональных отделениях группами по программам на местах (куда входят сотрудники по ПТС) поставлена задача совместно с РБ незамедлительно обеспечивать реализацию необходимых мер и последующих действий.	
19	Выработать стратегии мониторинга, позволяющие осуществлять более действенный контроль и надзор за освоением проектных бюджетов; обеспечить наличие директивных документов, процедур и механизмов, направленных на осуществление мониторинга в регионах и на общеорганизационном уровне (пункт 141).	2015	ТС	Рекомендацию предлагается считать выполненной ПТС полностью соответствует общеорганизационному проектному циклу: на ПТС с необходимыми изменениями распространяются общеорганизационные стратегии, политики, процедуры и инструменты мониторинга. Созданы и действуют механизмы мониторинга, помогающие распорядителям бюджетов эффективно управлять осуществлением проектов. В системе ФПМИС доступны стандартные отчеты ПТС. Сотрудники по ПТС в РО и штаб-квартире на регулярной основе осуществляют последующую деятельность. Кроме того, ежеквартальные доклады высокого уровня по результатам мониторинга программ позволяют получать обзорную информацию о статусе проектов, требующих срочного вмешательства. Созданные в каждом регионе группы по программам на местах (куда входят сотрудники по ПТС) совместно с РБ обеспечивают	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			реализацию необходимых мер. Наконец, вопросы ПТС включены в разрабатываемый для РБ курс электронного обучения. В дополнение к этому, сотрудники по ПТС в РО и штаб-квартире организовали справочную службу. Как на местах, так и в штаб-квартире усилена подотчетность РБ. Поддержка в части оперативной деятельности и мониторинга на субрегиональном и региональном уровнях предоставляется Сетью поддержки программ на местах (ФПСН), а в части общеорганизационных инструментов, процедур и общего мониторинга ответственность за оказание поддержки возложена на OSD, CSF и Группу обеспечения финансирования. В целях выполнения данных рекомендаций осуществляются следующие целенаправленные мероприятия: • все новые распорядители бюджетов в ДО проходят инструктаж по имеющемуся в системе ФПСН инструменту мониторинга, доступному через ФПМИС; указанный инструмент упрощает мониторинг текущих проектов; • в меморандуме о назначении, на основании которого РБ наделяется соответствующей ответственностью,	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			указано на необходимость мониторинга расходования денежных средств и принятия своевременных мер по обеспечению их пополнения; • ФПМИС направляет РБ автоматические напоминания о необходимости тех или иных действий, в том числе направленных на пополнение денежных средств; • сотрудники, отвечающие за поддержку и мониторинг программ на местах на субрегиональном уровне, а также сотрудники, отвечающие за оперативную деятельность на региональном уровне, осуществляют мониторинг и, в рамках обратной связи, сообщают РБ, какие действия должны быть предприняты; С июля 2014 года в ФПМИС доступен новый инструмент для ежеквартального мониторинга высокого уровня, позволяющий отслеживать соответствие ряду критериев в части финансирования, отчетности и закрытия проектов. Доклады по результатам ежеквартального мониторинга направляются представляющим регион членам ФПСН для осуществления последующих действий через сотрудников, отвечающих за поддержку и мониторинг программ на местах на	

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				субрегиональном уровне, и РБ, а также в ведающие координацией программ подразделения штаб-квартиры для осуществления последующих действий РБ, находящимися в Риме. Копии докладов направляются соответствующим старшим руководителям. В 2015 году начата реализация целенаправленных мер по наращиванию потенциала (курс электронного обучения для распорядителей бюджетов, очное обучение по проектному циклу).	
Внутренний контроль					
23	В течение текущего двухлетнего периода продолжить работу по созданию надежного механизма внутреннего контроля в соответствии с имеющимися планами и обеспечить, чтобы он дополнялся необходимыми инструментами и руководящими указаниями, напрямую связанными с системой управления рисками и соответствующими мероприятиями и подкреплялся механизмами подотчетности, определенными в Политике подотчетности (пункт 173).	2015	OSP	В январе 2015 года была опубликована общеорганизационная Политика подотчетности (см. документы FC 156/15 и CL 150/4). В настоящее время руководство проводит заключительное рассмотрение механизма внутреннего контроля, который, как ожидается, будет использоваться со второго квартала 2016 года.	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Заявление по вопросам внутреннего контроля					
24	Создать механизм представления ответственными должностными лицами Организации Генеральному директору (ГД) заключений по вопросам функционирования внутреннего контроля в зонах их ответственности и подготовки ГД заявления по вопросам внутреннего контроля, которое прилагалось бы к годовой финансовой отчетности (пункт 179).	2015	OSP	В настоящее время руководство проводит заключительное рассмотрение механизма внутреннего контроля, который, как ожидается, будет использоваться со второго квартала 2016 года. В соответствии с рекомендациями внешнего аудитора, необходимо, чтобы ответственные руководители представили соответствующее заключение.	В процессе выполнения.
Управление рисками					
25	Обеспечить комплексное и четкое внедрение практики управления рисками во все процедуры выработки решений и рабочие процессы; в этих целях продолжать наращивание компетенций и создание соответствующих инструментов управления рисками (пункт 196).	2015	OSP	В настоящее время вопросы управления рисками интегрированы в процесс планирования РО, они также будут применяться в рамках управления операциями СО и реализации МСП.	В процессе выполнения.
Аудит децентрализованных отделений					

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
26	Продолжить укрепление системы внутреннего контроля в децентрализованных отделениях путем создания должного механизма внутреннего контроля и непрерывного повышения квалификации всего персонала децентрализованных отделений, отвечающего за планирование, администрирование и финансы (пункт 200).	2015	OSP/OSD	С учетом потребностей сотрудников будут подготовлены ориентировочные и учебные материалы по механизму внутреннего контроля.	В процессе выполнения.

АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2014 ГОД

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
МСФО ОС – извлеченные уроки и реализация выгод					
1	Проанализировать процесс применения МСФО ОС и сделать выводы в отношении извлеченных уроков, вопросов, требующих дальнейшей доработки, и путей использования новой информации, получаемой в рамках новой системы отчетности при принятии решений (пункт 46).	2015	CSF	При подготовке финансовой отчетности за 2014 год были извлечены определенные уроки и определены области, требующие совершенствования. Соответствующие вопросы решаются, в том числе, в рамках подготовки финансовой отчетности за 2015 год.	В процессе выполнения.
2	Проверить и подтвердить выгоды, реализованные в процессе применения МСФО ОС, и подготовить доклад по этому вопросу для информирования всех заинтересованных сторон о выгодах, которые несет переход на новую систему финансовой отчетности (пункт 47).	2015	CSF	Данная работа будет выполнена после успешного завершения оформления первого комплекта финансовых отчетов по МСФО ОС.	В процессе выполнения.
Наем сотрудников категории специалистов					

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
4	Еще более укрепить возможности Управления кадров (OHR) по обеспечению надлежащего контроля за процессом найма сотрудников категории специалистов и напоминать подразделениям, нанимающим сотрудников, о действующих положениях, согласно которым при условии равного уровня квалификации и компетентности предпочтение следует отдавать внутренним кандидатам из ФАО или организаций общей системы ООН (пункт 63).	2015	OHR	В сравнении с 2014 годом, в 2015 году срок заполнения вакансий по позициям категории специалистов сократился вдвое, что подтвердило стремление кадровой службы повысить действенность и эффективность найма сотрудников категории специалистов. Дальнейшее усиление кадрового потенциала OHR поможет Управлению кадров справиться с ожидаемой в ближайшие месяцы волной процессов отбора кандидатов. Широкое применение системы i-Recruitment, равно как и более систематическое обращение к реестрам заранее получивших одобрение кандидатур на должности всех категорий (специалистов и общего обслуживания), заметно оптимизирует процесс найма и сократит соответствующие сроки.	В процессе выполнения.
Управление эффективностью					
5	Совершенствовать политику OHR в области управления эффективностью и в официальном порядке использовать цели служебного роста не только в качестве основы для управления навыками, но и для решения более широких задач, нежели чем только	2015	OHR	В конце июля 2015 года была утверждена новая политика управления эффективностью работы, определившая более мощные механизмы поддержки повышения квалификации сотрудников. Новая политика и соответствующая система действуют с начала 2016 года. Они предусматривают довольно широкие категории целей в части повышения квалификации, включая действия по	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	развитие компетентности (пункт 69).			применению полученных знаний и обучению на рабочем месте. В 2016 году начинается работа по определению программы обучения для конкретных ролей, которая, в свою очередь, может найти отражение в планах повышения квалификации и воплотиться в жизнь в течение двухгодичного периода 2016-2017 годов.	
Повышение квалификации и обучение персонала					
7	При подготовке учебных планов опираться на анализ потребностей персонала в знаниях и навыках, разработать и внедрить учебные программы, которые четко увязаны с потребностями и приоритетами Организации, с целью оптимизации использования средств, выделяемых на повышение квалификации персонала (пункт 77).	2015	ОНР	Потребности анализируются с разных точек зрения: через индивидуальные планы повышения квалификации, которые составляют в рамках ПЕМС; через планы повышения квалификации персонала, в которых находят отражение не только индивидуальные цели, но и цели подразделения; через выполнение рекомендаций, содержащихся в докладах по результатам внутреннего аудита. На основании результатов проведенного анализа в настоящее время разрабатываются программы совершенствования оперативного потенциала сотрудников (распорядители бюджетов, проектный цикл и др.).	В процессе выполнения.
8	В дополнение к имеющейся практике, оценивать эффективность учебных программ по получаемой отдаче, с тем чтобы иметь действенную основу для разработки	2015	ОНР	Все новые программы разрабатываются с четким пониманием целевой аудитории. Исходные уровни по возможности устанавливаются таким образом, чтобы	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	учебных планов на будущее (пункт 83).			обеспечить проведение оценки воздействия. Примеры: – для программ по проектному циклу исходные показатели могут устанавливаться в части качества подготовки проектов и финансовой отчетности; – для программы по управлению результатами была выполнена оценка потребностей, результаты которой будут учтены при определении исходного уровня для дальнейшей оценки воздействия отдельных составляющих учебной программы; – для учебного курса подготовки руководителей среднего звена теперь проводятся обследования, позволяющие оценить, в какой мере прошедшие обучение применяют полученные знания на практике.	
Мобильность персонала					
9	Продолжать совершенствовать политику мобильности с учетом опыта мероприятий, реализованных в 2014 и 2015 годах, и поддерживать активное взаимодействие с руководителями среднего звена и сотрудниками для	2015	ОНР	Осуществленная в 2015 году первая полномасштабная программа мобильности учла все замечания по итогам программы 2014 года, что позволило подтолкнуть Организацию в направлении, соответствующем ее международному характеру. Программа на 2016 год учитывает ряд	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	обеспечения более широкого одобрения данной политики (пункт 90).			извлеченных уроков. В частности, больший упор сделан на общеорганизационные внутренние коммуникации, расширение сфер охвата руководителей и большее вовлечение штатных сотрудников.	
Гендерное представительство					
10	Усовершенствовать существующую методологию работы ОНР путем постановки гендерных целей при заполнении вакантных должностей и при принятии решений по отбору и назначению персонала, устранить противоречия в директивных документах по вопросам компетенций и гендерного паритета, с тем чтобы обеспечить установление и достижение реалистичных целей (пункт 96).	2015	ОНР	После Конференции 2015 года при назначении на должности уделяется еще больше внимания вопросам гендерного и географического представительства, что, однако, никоим образом не противоречит позиции Финансового комитета и других руководящих органов, много раз указывавших, что в первую очередь следует учитывать заслуги кандидатов.	В процессе выполнения.
Отдел Инвестиционного центра (ТСИ)					
12	Обеспечить отражение факторов риска в Стратегии поддержки инвестиций, а также обеспечить своевременную разработку Стратегии и сопутствующих	2015	ТС	Рекомендацию предлагается считать выполненной ФАО разработала Стратегию поддержки инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектора. Утверждение Стратегии высшим руководством ожидается	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	мероприятий к 31 декабря 2015 года (пункт 107).			в первом квартале 2016 года. Стратегия включает матрицу рисков: Организация определила девять основных рисков, которые могли бы помешать ее успешной деятельности и обеспечению масштабного воздействия. Для каждого риска предложены соответствующие меры по смягчению.	
Отдел по чрезвычайным ситуациям и восстановительным работам (TCE)					
13	Разработать для чрезвычайных ситуаций уровня 1 (L1) и 2 (L2) четкие протоколы, призванные обеспечить более четкую структуру подотчетности. В протоколе по L3 уточнить функции и полномочия, а также структуру контроля (пункт 112).	2015	ТС	ФАО опубликовала Бюллетень Генерального директора 2013/32, содержащий Декларацию и Протокол реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 (ФАО, 2013а), и Оперативное руководство по повышению уровня готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 (Руководство по уровню 3) (ФАО, 2013b). В 2015 году была завершена работа над Справочником ФАО по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Содержащаяся в Справочнике информация поможет децентрализованным отделениям при реагировании на чрезвычайные ситуации всех уровней. Справочник рассматривает наиболее типичные события, обуславливающие объявление о наступлении чрезвычайной ситуации уровня 1, 2 или 3 и активацию	В процессе выполнения. Соответствующая оценка с целью подтверждения будет проведена по завершении разработки протоколов и руководящих указаний.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				соответствующих процессов, а также способы должного реагирования на такие события. В первом квартале 2016 года все перечисленные протоколы и руководства будут пересмотрены совместно с децентрализованными отделениями (ДО).	
Программа технического сотрудничества (ПТС)					
14	Доработать количественные показатели результатов работы, принимая при этом во внимание плановые ассигнования на ПТС, и обеспечить надежный мониторинг разработки показателей эффективности в приложении к установленным параметрам (пункт 117).	2015	ТС	В конце 2013 года руководящие органы ФАО утвердили комплексные предложения по совершенствованию ПТС (документ JM 2013.2/2). Указанный документ предусматривал, в частности, упрощение процедур ПТС и обеспечение их соответствия общеорганизационным процедурам проектного цикла. На основании этого Руководство по ПТС было пересмотрено и в марте 2015 года выпущено в качестве приложения к Руководству по проектному циклу. Новая редакция соответствует общеорганизационному проектному циклу.	В процессе выполнения.
16	Продолжать укреплять мониторинг и обзор процесса представления отчетности о завершении проектов, наладить более надежное взаимодействие с децентрализованными отделениями, с тем чтобы	2015	ТС	В ряду прочих мер Руководство по ПТС в редакции 2015 года предполагает использование единого формата итоговых докладов по проектам ПТС и ЦФ. Новый формат итоговых докладов предусматривает предоставление отчета по четырем измерениям: актуальность, достижение результатов, выполнение плана	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	обеспечить доступность отчетов о завершении проектов в Информационной системе управления Программой деятельности ФАО на местах (ФПМИС) (пункт 126).			работы и бюджета, устойчивость. Итоговые доклады будут загружаться в систему ФПМИС, по всем четырем измерениям будут разработаны соответствующие показатели. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС и Группа по ПТС осуществляют мониторинг процесса подготовки итоговых докладов и контролируют полноту и качество содержащейся в них информации.	
17	Оценить функционирование новой системы отчетности о завершении проектов и, где это необходимо, обеспечить реализацию возможностей ее совершенствования в целях повышения качества оценки проектов (пункт 131).	2015	ТС	Указанная оценка будет выполнена своевременно. В проведении оценки примет участие Группа по проектному циклу (TCS). Формат оценки будет тот же, что используется сегодня в ФАО по всем проектам.	В процессе выполнения.
18	Провести тщательную оценку самых актуальных потребностей децентрализованных отделений в повышении квалификации, в особенности по вопросам управления проектами ПТС, с целью обеспечения последовательного внедрения нового Руководства по ПТС, соответствующего Руководству по	2015	ТС	Рекомендацию предлагается считать выполненной OSP целевым образом выделило Группе по проектному циклу (TCS) средства на осуществление в 2015 году, во всех регионах ФАО и с охватом всех страновых отделений Организации, мероприятий по развитию потенциала. Фокус указанных мероприятий направлен на пересмотренный проектный цикл,	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	проектному циклу, и обеспечить реализацию ожидаемых результатов данной инициативы (пункт 135).			который также нашел отражение в Руководстве по ПТС 2015 года. Были проведены рабочие совещания в Анкаре (SEC), Бангкоке (RAP), Хараре (SFS, SFE и англоговорящие страны Западной Африки), Сантьяго (RLC), Барбадосе (SLM и SLC). В оставшихся регионах и отделениях рабочие совещания будут проведены до конца года. В RAF силами Группы ПТС штаб-квартиры в декабре 2015 года было проведено обучение по Руководству ПТС. В 2016 году предусмотрено проведение дополнительного обучения. Для Комитета по программе разрабатывается инструмент для электронного обучения, в том числе по вопросам ПТС. Ожидается, что все перечисленные инициативы послужат укреплению потенциала и специальных знаний ДО, необходимых для управления проектами ПТС.	
Отчетность о результатах работы и их мониторинг					
20	Рассмотреть возможность включения в предстоящий Доклад об осуществлении программы (ДОП) также и других переменных, которые привели к перевыполнению целевых показателей, с тем чтобы	2015	OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной В документе С 2015/8 "Доклад об осуществлении программы на 2014-2015 годы" приведены необходимые объяснения по случаям перевыполнения целевых показателей. В июле-	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	обеспечить более содержательное объяснение таких отклонений, и наладить четкий процесс установления целевых показателей, который начинается на уровне страновых отделений и обеспечивает участие в нем страновых отделений в приоритетных и неприоритетных странах (пункт 153).			ноябре 2015 года на общеорганизационном уровне был реализован процесс определения целевых показателей на основании данных, представленных страновыми отделениями. Оценка целевых показателей с целью их подтверждения была проведена региональными отделениями и группами управления деятельностью по достижению стратегических целей. Соответствующая методика и установленные целевые показатели – см. документ CL 153/3 6 "Корректировка PWB на 2016-2017 годы", пункты 17-47, и Веб-приложение 6 "Показатели и целевые показатели результатов работы".	
21	Усовершенствовать методологию оценки с целью подтверждения путем тесного взаимодействия между OSP и страновыми отделениями в вопросах определения оптимальных сроков проведения такой оценки, стандартизации информации в кратких описаниях и в поиске решений проблем, возникающих на этапах составления отчетности и проведения самой оценки (пункт 158).	2015	OSP	Как указано в ДОП за 2014-2015 годы, в последнем квартале 2015 года OSP представило структурированные руководящие указания и, при посредстве региональных отделений и вновь созданных групп управления деятельностью по достижению стратегических целей, совместно со страновыми отделениями провело оценку с целью подтверждения результатов работы и подготовило пояснительные записки по результатам работы на конец 2015 года. Поскольку это был первый двухгодичный период, когда применялся новый общеорганизационный подход к вопросам отчетности, ожидаются результаты обмена информацией в рамках обратной связи и анализа	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				извлеченных уроков, что позволит усовершенствовать реализацию процесса для его реализации в двухгодичном периоде 2016-2017 годов и при подготовке следующих ССП и ПРБ.	
22	Совершенствовать процесс формулирования показателей результатов работы на следующий двухгодичный период в целях обеспечения последовательного использования задействованной терминологии в применении ко всем стратегическим целям (СЦ) и с соблюдением стандартов, установленных в справочнике Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) по управлению, основанному на конкретных результатах (УОКР) (пункт 162).	2015	OSP	Вопрос будет рассмотрен во второй половине 2016 года в рамках подготовки Среднесрочного плана на 2018-2021 годы.	В процессе выполнения.

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2012-2013 ГОДОВ – АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Проверка финансовой отчетности – дебиторская задолженность по взносам				
2	Интенсифицировать работу по сбору параллельных взносов правительств денежными средствами (ПВПДС) и ускорить пересмотр соглашений со странами пребывания (СССП), после чего на регулярной основе пересматривать размер взносов, с тем чтобы он отражал изменения в экономических условиях соответствующих стран (пункт 43).	2014	CSF/OSD Руководство продолжает процесс переговоров по СССП в части пересмотра условий соглашений с учетом изменений в экономических условиях соответствующих стран. С целью напомнить соответствующим правительствам об их задолженностях были подготовлены отчеты по счетам. В случаях непогашения старых/текущих задолженностей Организация продолжит попытки получения от принимающей страны, в покрытие старых задолженностей, возмещения в неденежной форме. В 2015 году OSD, опираясь на консультации с CSF, активизировало усилия в этом направлении, чтобы: i) устранить расхождения между данными ФАО и фактическими обстоятельствами; ii) связаться с правительствами и отследить погашение задолженностей, а при необходимости – согласовать альтернативные варианты	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к сведению принятые руководством меры по сокращению задолженности по ПДВГ. Тем не менее, в сравнении с предыдущим финансовым периодом, на 31 декабря 2015 года задолженность сократилась весьма незначительно.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				урегулирования; iii) передать правительствам новую форму соглашения со страной пребывания, чтобы выяснить их позицию до официального представления соглашения.	
Проверка финансовой отчетности – схемы, связанные с персоналом, и остатки средств в фондах					
5	Провести оценку с целью определения оптимального варианта решения вопроса об обеспечении финансированием обязательств по схемам, связанным с персоналом; по результатам оценки определить устойчивый источник финансирования и выработать всеобъемлющий план обеспечения в четко определенные сроки полномасштабного финансирования обязательств по схемам, связанным с персоналом (ССП) (пункт 57).	2014	CSF	Руководство продолжает обращать внимание руководящих органов на этот вопрос. В частности, были представлены регулярные документы, где содержится обновленная информация относительно объема обязательств, вариантов сокращения дефицита финансирования обязательств по ПМСО, продолжающегося обсуждения этого вопроса в системе ООН, а также относительно действий по сдерживанию расходов по действующему плану медицинского страхования. Усилия в этом направлении носят постоянный характер и будут продолжены в дальнейшем.	В процессе выполнения. Было отмечено, что Руководство продолжает работу по сокращению дефицита финансирования обязательств по ПМСО в рамках продолжающейся в системе ООН дискуссии по этому вопросу, а также по вопросу мер, нацеленных на сдерживание расходов по действующему плану медицинского страхования.
Центр совместных служб					
6	Продолжать осуществление мероприятий, нацеленных на повышение качества и точности своевременного осуществления проводок в соответствии с	2014	CSS	Рекомендацию предлагается считать выполненной Руководство соглашается с рекомендацией и подтверждает важность непрерывной работы по	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	предписанными ФАО правилами и политикой (пункт 61).			повышению качества и точности осуществления проводок. Меры, уже принятые в целях выполнения ряда рекомендаций, перечислены в развернутом аудиторском заключении (в частности, см. пункт 60). Соответствующие усилия будут предприниматься и впредь.	Возможности дальнейшего совершенствования найдут отражение в докладе по результатам ревизии ЦСС на конец 2015 года.
Механизм подотчетности и внутреннего контроля					
10	Формализовать политику внутреннего контроля в Организации; в целях укрепления ответственности, подотчетности и прозрачности разработать механизм мониторинга, оценки и отчетности в части эффективности системы внутреннего контроля на всех трех уровнях Организации (пункт 86).	2014	OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной Данная рекомендация заменена рекомендацией 23, содержащейся в развернутом аудиторском заключении за 2014 год. Предлагается считать рекомендацию выполненной и вести мониторинг осуществления в рамках последующих действий по более поздней рекомендации от 2014 года.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.
Ход работ по внедрению Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС)					
12	В целях успешной подготовки первых финансовых отчетов по МСФО ОС рассмотреть вопрос о рисках, связанных с текущей деятельностью, включая подготовку входящего остатка, проведение дополнительных пробных прогонов,	2014	CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной Успешное завершение работы над финансовыми отчетами за 2014 год по МСФО ОС свидетельствует, что риски были преодолены.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	инвентаризаций и оценок запасов (пункт 97).				
Управление процессом закупок					
17	На основе утвержденных стратегий, в целях поддержки децентрализованных отделений разработать и внедрить план укрепления потенциала в штаб-квартире и на местах, с тем чтобы намеченные преобразования были реализованы до конца двухгодичного периода 2014-2015 годов (пункт 128).	2014	CSA	Разработка Плана осуществления стратегии закупок включена в план работы CSAP на 2016 год. План будет представлен на рассмотрение новому руководителю Службы закупок.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет проведена в рамках ревизии 2016 года.
18	Укрепить потенциал в части планирования закупок, уделять больше внимания вопросам ответственности и подотчетности на соответствующих уровнях организации. В частности: а) требовать, чтобы распорядители бюджетов разрабатывали планы закупок, отразить поставленную задачу в соглашениях с распорядителями бюджетов, заключаемых в рамках Системы служебной аттестации и управления эффективностью	2014	CSA/CIO	По пункту а) CSAP и ADG-CS обеспечат привлечение старшего руководства. Выполнение пункта б) будет зависеть от расширения стратегии и приоритетов дальнейшего развития ГСУР и будет рассматриваться именно в таком контексте.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет осуществлена по получении от Руководства обновленного ответа по пункту б) или принятия соответствующих мер. .

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	работы (ПЕМС); b) внедрить предусмотренный Глобальной системой управления ресурсами модуль проектного планирования, который позволит в возможной мере консолидировать планы закупок (пункт 139).				
Глобальная система управления ресурсами (ГСУР)					
27	В целях обеспечения должного и последовательного управления всей деятельностью по поддержке и обслуживанию системы подготовить сводный документ по вопросам эксплуатации и обслуживания ГСУР (пункт 193).	2014	СЮ	Собрана вся информация, необходимая для разработки всеохватывающей документации по ГСУР. Документация будет завершена разработкой к апрелю 2016 года.	В процессе выполнения.

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Проверка финансовой отчетности – взносы, полученные авансом					
3	Расширить действующую политику за счет включения в соглашения с донорами положения об условиях распоряжения неизрасходованными остатками и определения сроков реагирования доноров на запросы по возврату средств. По действующим проектным соглашениям, в первую очередь тем, где получено разрешение на использование неизрасходованных остатков в иных целях, незамедлительно начать диалог/консультации с донорами на предмет переноса неизрасходованных остатков денежных средств на другие проекты ФАО вместо возврата средств (пункт 47).	2014	CSF/TC	Сегодня стало обычной практикой обращение к донорам за разрешением перевода неизрасходованных остатков денежных средств, выделенных на проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в СФЕРА. Проводившиеся на систематической основе переговоры с партнерами по ресурсам завершились, везде, где было возможно, были согласованы указания о дальнейшем использовании средств: – если партнер по ресурсам согласился на стандартную формулировку положения об использовании неизрасходованных остатков средств, она была включена в соответствующее соглашение; – часть партнеров отметили, что они не намерены рассматривать какие-либо обязывающие положения и предпочитают воздержаться от решения, прежде чем будут сделаны последние ассигнования.	В процессе выполнения. Поскольку на момент проведения в 2015 году промежуточной проверки вопрос все еще не был решен, была представлена соответствующая рекомендация, согласно которой CSF следовало рассмотреть возможность включения в сопроводительное письмо к направляемому донорам заключительному финансовому отчету не только запрос на предоставление инструкций по распоряжению неиспользованными средствами, но и предложение по направлению остатка

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
					средств, вместо их возврата, на осуществление других проектов ФАО, в частности, по действующим проектам, где такое перенаправление предусмотрено.
4	Содействовать возврату неизрасходованных остатков денежных средств активным донорам, а также пересмотреть старые, подлежащие погашению остатки по неактивным донорам, от которых не было получено соответствующей информации и инструкций, а вероятность получения претензий низка, и, после того как будет утверждена соответствующая политика, рассмотреть вопрос об отказе от признания указанных подлежащих погашению остатков в качестве учитываемых обязательств (пункт 49).	2014	CSF	Группа по связям с целевыми фондами регулярно осуществляет контроль неизрасходованных остатков, донорам направляются напоминания о необходимости предоставления соответствующих инструкций. Усилия по осуществлению положений соответствующих политик в отношении неизрасходованных остатков денежных средств, в том числе с выходом на неактивных доноров, будут прилагаться и в дальнейшем.	В процессе выполнения. Дальнейшая оценка с целью подтверждения будет проведена в рамках проверки на конец 2015 года.
Механизм подотчетности и внутреннего контроля					

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
11	Предусмотреть в рамках непрерывной работы по укреплению внутреннего контроля создание механизма представления ответственными должностными лицами Генеральному директору, несущему общую ответственность за осуществление внутреннего контроля в Организации, заключений по вопросам функционирования внутреннего контроля в зонах их ответственности. Предоставляемая такими должностными лицами информация могла бы использоваться ГД при подготовке Заявления по вопросам внутреннего контроля, которое прилагалось бы к финансовой отчетности (пункт 91).	2014	OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной Данная рекомендация заменена рекомендацией 24, содержащейся в развернутом аудиторском заключении за 2014 год. Предлагается считать рекомендацию выполненной и вести мониторинг осуществления в рамках последующих действий по более поздней рекомендации от 2014 года.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.
Ход работ по внедрению Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС)					
13	Обеспечить непрерывное проведение и подключение к платформе электронного обучения планового обучения персонала основам МСФО ОС. В поддержку должного управления активами	2014	CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной В 2014 году CSF обеспечил онлайн- и очное обучение по широкому кругу вопросов, в том числе по управлению активами. В 2015 году	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	обеспечить последовательное совершенствование политики материального учета (пункт 98).			деятельность отдела по этому направлению была продолжена. В частности, были проведены семинары для закрепления материала, созданы новые модули для электронного обучения и виртуальные учебные курсы, завершилась работа над подробными указаниями, которые были сведены в Справочник ФАО.	
Управление процессом закупок					
16	С целью дальнейшего укрепления потенциала в части управления рисками разработать процесс управления рисками в области закупок, предусматривающий, в частности, наличие инструмента, который помогал бы децентрализованным отделениям выявлять риски для собственной деятельности и управлять ключевыми рисками в области закупок (пункт 119).	2015	CSA/OSP	Процесс управления рисками в области закупок включен в пересмотренную редакцию раздела Руководства, посвященного закупкам. Ожидается, что работа над новой редакцией завершится в ближайшее время. Пересмотренный раздел Руководства освещает вопросы выявления рисков в области закупок и оценки вероятности и степени тяжести их воздействия; там же рассматриваются меры по противодействию рискам через снижение вероятности их проявления и/или смягчение их потенциального воздействия за счет должного планирования, мониторинга и других необходимых мер. Предпринятое в 2015 году обследование с целью выявления рисков в области закупок позволило определить риски и соответствующие меры по смягчению, которые подлежат реализации на уровне отдельной сделки и на уровне политики в области закупок.	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				Указанные меры включены в состав приоритетов на 2016 год.	
20	В целях обеспечения использования преимуществ, связанных с РС, разработать более четкие и конкретные руководящие указания в части мониторинга выполнения рамочных соглашений и применять эти указания в отношении всех поставщиков (пункт 153).	2014	CSA	Новые рамочные соглашения включают специально разработанные ТР, содержащие указания по мониторингу данного конкретного рамочного соглашения. Были подготовлены новые рекомендации по выявлению возможности заключения и подготовке текста рамочных соглашений с учетом передовых методов участия в одном ДСС нескольких учреждений ООН. Для контроля затрат и сроков по контрактам Контрактная группа использует новую форму отчета по результатам мониторинга. В рамках обзора управления контрактами в 2016 году вопросы мониторинга и обзора эффективности деятельности поставщиков по рамочным соглашениям будут рассматриваться в приоритетном порядке.	В процессе выполнения.
23	Одобрить общеорганизационную политику экологической ответственности и создать механизм "зеленых" закупок, для чего утвердить политики и руководящие указания в следующих областях: а) проведение обзоров методов работы, применяемых в системе ООН, в целях выявления	2015	CSD/CSA	С целью обеспечения соответствия положениям недавно введенных ФАО руководящих указаний в части экологического и социального управления, применимых к глобальным программам и проектам Организации, ФАО внедрила Общеорганизационную политику экологической ответственности в части объектов недвижимости, поездок и закупок.	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	передовых методов; b) определение и, где возможно, утверждение целей в области устойчиво эффективного расходования средств с учетом того, что ряд поставщиков постоянно расширяют предложение "зеленых" продуктов; c) разработка должной стратегии преобразований; d) обеспечение ответственности и подотчетности при ее осуществлении; e) внедрение специальных методов обеспечения устойчивости (пункт 174).				
Глобальная система управления ресурсами (ГСУР)					
25	Задokumentировать выгоды, полученные Организацией от развертывания системы в текущей конфигурации, на основании чего провести оценку эффективности программы ГСУР (пункт 183).	2014	CSD	Данная работа будет выполнена после успешного завершения оформления первого комплекта финансовых отчетов по МСФО ОС. Это завершающая составляющая Программы ГСУР.	В процессе выполнения.
26	В целях получения полномасштабных выгод от внедрения ГСУР включить в число приоритетных направлений деятельности на текущий	2014	CIO/CSA	Функционал по выплатам в связи с поездками был внедрен в 2014 году и в настоящее время используется Организацией. Решение по подрядам на поставки успешно внедрено в штаб-квартире в пилотном	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	двухгодичный период разработку и окончательную подготовку следующих модулей: "Выплаты в связи с поездками", "Местные служебные поездки", "Подряды на поставки" (пункт 188).			режиме. Предложение по решению в отношении местных служебных поездок готово. Ожидается, что в 2016 году соответствующий функционал будет внедрен.	
28	Использовать отзывы пользователей, полученные по результатам опроса после внедрения ряда модулей ГСУР, в качестве исходной информации в поддержку непрерывных усилий по дальнейшей стабилизации работы системы. Провести всеобъемлющее исследование уровня удовлетворенности пользователей, результаты которого позволят точно определить подлежащие реализации меры (пункт 201).	2015	СЮ	Проведение исследования и выпуск доклада по результатам оценки запланированы завершением на март 2016 года. На основании указанного доклада СЮ, в рамках процесса непрерывного совершенствования, направит работу по повышению общей эффективности и результативности ГСУР, предполагающую, в том числе, последующую деятельность по результатам запланированного на конец 2016 года исследования удовлетворенности пользователей.	В процессе выполнения.
32	В целях обеспечения достоверности данных в Реестре активов обеспечить более полное соответствие управления активами и отчетности требованиям Организации в сфере учета (пункт 233).	2014	CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной Организация продолжает работу по повышению достоверности сведений в Реестре активов, что выражается в системных улучшениях, обучении	Предлагается считать рекомендацию выполненной. В ходе проведения промежуточной ревизии

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				и совершенствовании механизмов внутреннего контроля.	в 2015 году были отмечены значительные улучшения.
33	Внедрить в системе следующие усовершенствования: а) обеспечить регистрацию серийного номера в блоке "Приемка" модуля "Закупки", что, после реализации интерфейса доступа к Реестру активов из модуля "Кредиторская задолженность", позволит обеспечить отображение соответствующей информации в Реестре; б) предусмотреть возможность идентификационной маркировки активов, при ручном добавлении активов в модуле "Управление активами" ГСУР сделать соответствующее поле обязательным для заполнения; с) при добавлении активов в Реестр по умолчанию назначать ответственным за сохранность активов руководителя отдела или подразделения, с обеспечением привязки к кодам страны или организации и обязательно с правом обновления при назначении, в соответствии с	2014	CIO/CSF	В целях выполнения пунктов а) и б) в Реестр активов будут внесены системные изменения. По пункту с) никаких действий предпринято не будет. На данный момент конфигурация кадровых таблиц в ГСУР не позволяет установить главу департамента по организационному либо страновому коду. Однако при добавлении новых активов имя главы департамента вводится вручную, а имя ответственного за сохранность активов не вводится: таким образом достигается обязательное назначение ответственного за сохранность активов.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет произведена при аудите 2016 года.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	действующей политикой, другого ответственного сотрудника (пункт 234).				
34	Оптимизировать отчетность по активам и повысить эффективность обработки данных (пункт 238).	2014	CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной В системе ИМИС предусмотрены новые формы отчетов, упрощающие закрытие проекта, физическую инвентаризацию активов и проведение инвентаризации имущества. В ответ на появление новых потребностей Организация намерена и далее разрабатывать новые формы отчетов.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.
35	Расширить возможности модулей "Служебные поездки" и "Денежные средства" в части отчетности с учетом потребностей пользователей, определить формат, позволяющий использовать информацию в максимальной мере (пункт 245).	2014	CIO/CSF/CSA	Организация продолжит разработку и выпуск новых отчетов, отвечающих указанным потребностям. Следует отметить, что в части процесса управления денежными средствами разработка уже завершена и внедрена.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет проведена после того, как рекомендации будут официально выполнены.
36	Обеспечить внедрение до конца 2014 года следующих механизмов: "Управление преобразованиями", "Управление соглашениями об уровне обслуживания (СУО)", "Обеспечение безопасности в	2014	CIO	Процесс управления изменениями был представлен Руководящей группе ГСУР и получил ее одобрение. В рамках инициативы CIO по управлению обслуживанием были определены уровни обслуживания в части поддержки ИКТ. В настоящее время	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет проведена после того, как

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)"; утвердить стратегии по смягчению последствий рисков, вытекающих из отсутствия указанных механизмов (пункт 249).			соответствующий документ готовится к публикации.	рекомендации будут официально выполнены.

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2012-2013 ГОДОВ – АУДИТ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Аудит децентрализованных отделений					
37	Укрепить систему внутреннего контроля в децентрализованных отделениях путем создания должного механизма контроля и непрерывного повышения квалификации всего персонала децентрализованных отделений, отвечающего за планирование, администрирование и финансы (пункт 253).	2014	CS/OSD/TC OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной Данная рекомендация заменена рекомендацией 26, содержащейся в развернутом аудиторском заключении за 2014 год. Предлагается считать рекомендацию выполненной и вести мониторинг осуществления в рамках последующих действий по более поздней рекомендации от 2014 года.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Аудит децентрализованных отделений					
39	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, осуществлять активную координацию с правительствами-партнерами в определении потребностей, удовлетворение которых будет способствовать достижению целей стран в области развития, чтобы выделяемые странам по линии ПТС ассигнования использовались в максимальной мере. Кроме того, децентрализованным отделениям было рекомендовано обеспечить наличие технических сотрудников для ведения проектов ПТС и согласовывать приоритеты в осуществлении таких проектов (пункт 260).	2014	ТС/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения (ДО) приступили к выполнению. По согласованию с соответствующими правительственными структурами, децентрализованные отделения укажут в документах по МСП приоритеты, с учетом которых в дальнейшем будут использоваться ресурсы ПТС, и определят соответствующий ориентировочный бюджет. Таким образом будет сформирован ориентировочный процесс утверждения проектов ПТС, который, в качестве приложения, станет неотъемлемой частью документа по МСП, подлежащего подписанию соответствующими государственными органами (см. Руководящие принципы МСП). Такой подход, в свою очередь, позволит ПрФАО вместе с РО/СРО планировать требуемое привлечение технических сотрудников (ВТС или других).	В процессе выполнения. Было отмечено, что децентрализованным отделениям, подвергнутым промежуточной ревизии в 2015 году, необходимо обеспечить более тесную координацию с правительствами.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				РО осуществляют мониторинг использования странами ориентировочных ассигнований и темпов утверждения проектов, ТС обеспечивает регулярный мониторинг и надзор. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
40	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, в процессе планирования и осуществления проекта выявлять и подробно анализировать ключевые допущения и потенциальные риски, что позволит определить альтернативные варианты действий, позволяющие, при проявлении рисков, смягчить их воздействие (пункт 263).	2014	ТС/OSD/ДО	Рекомендацию предлагается считать выполненной Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Координаторам ПТС поручено докладывать о любых узких местах, замедляющих процесс утверждения и выделения средств. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	Предлагается считать рекомендацию выполненной. Заслуживающие внимания недостатки будут отражены в докладе о проверке по итогам 2015 года.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
41	Кроме того, было рекомендовано, и децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, в целях обеспечения своевременного завершения проектов полнее учитывать приоритеты правительств, заранее избегать образования характерных для осуществления проектов узких мест, особенно в части деятельности по закупкам, а также должным образом осуществлять мониторинг (пункт 264).	2014	ТС/OSD/ДО	Рекомендация принята и выполняется. По согласованию с соответствующими правительственными структурами, децентрализованные отделения укажут в документах по МСП приоритеты, с учетом которых в дальнейшем будут использоваться ресурсы ПТС. Созданы механизмы мониторинга, позволяющие ДО обеспечивать своевременное завершение проектных мероприятий. При необходимости, с учетом характера затруднений, на узкие места будет обращено внимание РО и/или ТС. Большинство децентрализованных отделений оформили процесс утверждения национальных проектных предложений по ПТС в качестве приложения к МСП, что помогает RLC справедливо и с учетом установленных правительствами приоритетов распределять ресурсы между странами региона. Следует отметить, что уровень утверждения по странам может быть неодинаков, что обусловлено соответствием ПТС потребностям правительств. Данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	В процессе выполнения. Информация о выявленных в рамках промежуточной проверки 2015 года недостатках была доведена до соответствующих децентрализованных отделений.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
43	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы распорядители бюджетов в децентрализованных отделениях на регулярной основе осуществляли координацию с техническими сотрудниками в вопросах требований к отчетности по проектам в части полной и своевременной загрузки информации. Таким образом будет повышаться ценность ФПМИС как незаменимого инструмента мониторинга реализации проектов. Кроме того, было рекомендовано, чтобы децентрализованные отделения разработали меры контроля, обеспечивающие точность и полноту докладов о ходе осуществления проектов и докладов о завершении проектов (пункт 269).	2014	ТС/OSD/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Требования в отношении отчетности доводятся до распорядителей бюджетов через проектный документ и проектное соглашение. В ходе осуществления проекта, в дополнение к автоматическим напоминаниям о необходимости тех или иных действий, в том числе о необходимости составления текущих и итоговых докладов, внедрена система мониторинга ежеквартальных докладов высокого уровня. Система отслеживает ряд ключевых критериев, результаты мониторинга используются в целях определения последующих действий сотрудниками соответствующих ДО субрегионального и регионального уровней. Кроме того, в ходе инструктажа в штаб-квартире ПрФАО знакомятся с различными инструментами ФПМИС, предназначенными для мониторинга программ (инструмент ФПСН для мониторинга активных проектов и т.п.), позволяющими отслеживать соответствие требованиям в части представления докладов и определять необходимые действия в части финансирования. Начиная с сентября-декабря 2015 года, TCS осуществляет план наращивания потенциала. Эта деятельность направлена на укрепление оперативного потенциала сотрудников	В процессе выполнения. Информация о выявленных в рамках промежуточной проверки 2015 года недостатках была доведена до соответствующих децентрализованных отделений.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				региональных, субрегиональных и страновых отделений, привлекаемых к управлению проектами, с уделением особого внимания требованиям к отчетности. На общеорганизационном уровне повышен уровень ответственности и подотчетности РБ. Пересмотренное "Руководство по ПТС" 2015 года соответствует программному циклу (ПЦ), а Приложение к нему – "Руководству по ПЦ". В частности, раздел Руководства по ПТС, посвященный этапу 4 (осуществление и мониторинг), определяет роль, обязанности и сферу ответственности РБ. Система информационного обеспечения управления программами на местах (ФПМИС) имеет встроенные инструменты, помогающие РБ/Координатору ПТС решать стоящие перед ним/ней задачи в области мониторинга с автоматической рассылкой предупреждений, когда возникает необходимость в принятии срочных мер. Кроме того, ежеквартальные доклады высокого уровня по результатам мониторинга программ позволяют получать обзорную информацию о статусе осуществления проектов и положении дел с их закрытием, когда требуется срочное вмешательство РБ. Перед созданными в региональных отделениях группами по программам на местах (куда входят сотрудники	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			по ПТС) поставлена задача совместно с РБ незамедлительно обеспечивать реализацию необходимых мер и последующих действий. На деле РО оказывают РБ активную поддержку в решении вопросов, на которые указывают доклады о результатах ежеквартального мониторинга высокого уровня. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по ПТС, осуществляет регулярный мониторинг выполнения децентрализованными отделениями необходимых действий. На уровне ТС и Группы по ПТС создана система, позволяющая проводить регулярные выборочные проверки полноты и сроков выпуска загружаемых в ФПМИС отчетов и информации и направлять РБ напоминания о необходимости выполнения требуемых действий. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС и Группа по ПТС контролируют полноту и качество содержащейся в итоговых докладах информации. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
44	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, обеспечивать строгий мониторинг осуществления проектов и следить, чтобы все материальные результаты и документы завершались подготовкой до завершения проекта (пункт 271).	2014	ТС/OSD/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Как отмечено выше в комментарии к рекомендации 43, стартовавшая в июле 2014 года новая инициатива по мониторингу высокого уровня призвана решать вопросы, возникающие при осуществлении проектов: квартальные доклады направляются в региональные отделения и соответствующие структуры штаб-квартиры в целях осуществления последующих действий, копии докладов представляются соответствующим старшим руководителям. Кроме того, упомянутый выше план наращивания потенциала был составлен в целях укрепления потенциала РБ и оперативных сотрудников РО, предоставляющим РБ услуги по мониторингу и поддержке. Координаторам ПТС поручено докладывать о любых узких местах, замедляющих процесс выделения средств. Группа обеспечения финансирования регулярно запрашивает у РБ информацию о причинах запросов на продление сроков осуществления проектов. Это позволяет провести анализ узких мест и, где целесообразно, определить меры по исправлению положения. РО оказывают РБ активную поддержку в решении вопросов,	В процессе выполнения. Информация о выявленных в рамках промежуточной проверки 2015 года недостатках была доведена до соответствующих децентрализованных отделений.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				связанных с осуществлением проектов. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по ПТС, осуществляет регулярный мониторинг осуществления проектов и направляет ДО и РБ напоминания о необходимости выполнения требуемых действий. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
45	Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям требовать, чтобы распорядители бюджетов обеспечивали своевременное закрытие оперативной и/или финансовой части проектов, и отслеживать статус запросов на закрытие проектов (пункт 273).	2014	ТС/OSD/CS F	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Как отмечено выше в комментарии к рекомендации 43, доклады о результатах ежеквартального мониторинга высокого уровня отслеживают целый ряд критериев, в том числе оперативное и финансовое закрытие проектов. План наращивания потенциала нацелен на укрепление такого отслеживания. РО оказывают РБ активную поддержку в устранении узких мест и закрытии оперативной и финансовой частей проектов. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по	В процессе выполнения. В децентрализованных отделениях, где в 2015 году проводилась промежуточная проверка, были отмечены задержки в закрытии оперативной и финансовой части проектов.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				ПТС, осуществляет регулярный мониторинг выполнения распорядителями бюджетов необходимых действий и, при необходимости, предоставляет им поддержку. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
46	Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям обеспечить соответствие требованиям действующих правил и руководящих указаний в части деятельности по закупкам, с тем чтобы закупки в максимальной степени обеспечивали защиту интересов Организации (пункт 277).	2014	CSA/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	В процессе выполнения. В EU, SLM, FAVIE и FEGEO были отмечены недостатки.
47	В целях обеспечения полноты и точности данных об имуществе внешний аудитор рекомендовал соответствующим децентрализованным отделениям усовершенствовать управление активами: а) регулярно проводить физические инвентаризации	2014	CSF/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. В Организации принят новый циклический подход к выполнению физической инвентаризации активов. В 2014 году децентрализованные отделения впервые могли выбирать, в каком квартале проводить	В процессе выполнения. В RAP, REU, SLM, FAVIE и FEGEO были отмечены недостатки.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	активов; b) при проведении физической инвентаризации использовать функционал годовых отчетов по активам по результатам инвентаризации (ГОАИ) системы ИМИС; c) проводить сверку результатов физической инвентаризации активов с данными по активам, содержащимися в ГСУР (пункт 279).			физическую инвентаризацию, с тем чтобы ограничить нагрузку в пиковые моменты. В результате в 2014 году на 14% увеличилось число своевременно оформленных ГОАИ, ожидается дальнейшее улучшение ситуации. Подотдел активов проверяет результаты всех ГОАИ на точность и полноту, совместно с децентрализованными отделениями работает над внесением изменений в целях повышения точности данных. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
48	Внешний аудитор рекомендовал, чтобы в отношении каждого сотрудника и ответственного работника руководство оформляло передачу имущества длительного пользования и возложение соответствующей ответственности с использованием предписанных форм (пункт 281).	2014	CSF/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Организация опубликовала процедуры, регламентирующие обеспечение сохранности активов. Принимая на себя ответственность за сохранность передаваемого в служебное пользование имущества длительного пользования, сотрудники подписывают акт передачи имущества в доверительное управление.	В процессе выполнения. В RAP, SLM и FAVIE были отмечены недостатки.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				В ходе физической инвентаризации активов в 2014 году Группа по активам проверила все отчеты и установила, что по каждому активу указан ответственный. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
49	В целях повышения уровня ответственности и подотчетности внешний аудитор рекомендовал соответствующим децентрализованным отделениям оформлять списание и передачу имущества в соответствии с требованиями обязательных к выполнению руководящих указаний (пункт 283).	2014	CSF/ДО	Рекомендацию предлагается считать выполненной Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. С целью подтверждения наличия необходимых согласований и документального подтверждения списания активов, подраздел активов задним числом проводит проверку транзакций по списанию, зарегистрированных децентрализованными отделениями в ИССО. Результаты каждой проверки направляются электронной почтой в децентрализованное отделение и соответствующее региональное отделение. При необходимости осуществления корректирующих мероприятий подраздел активов направляет соответствующие инструкции и ведет с децентрализованными	Предлагается считать рекомендацию выполненной. Если будут выявлены заслуживающие упоминания недостатки, связанные с данным вопросом, они найдут отражение в докладе по результатам ревизии на конец 2015 года.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				отделениями работу по разъяснению требований. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
50	Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям обеспечить соответствие требованиям руководящих указаний, содержащихся в разделе 317 Руководства ФАО (в отношении найма консультантов) и в разделе 319 Руководства ФАО (в отношении индивидуальных договоров об оказании услуг) (пункт 286).	2014	ОHR/ДО	Рекомендации 50-52 приняты, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Следует отметить, что эти вопросы отражены в пересмотренных Руководящих указаниях по найму национальных сотрудников с оформлением индивидуальных договоров об оказании услуг и национального проектного персонала (выпущены в марте 2014 года) и в Руководящих указаниях по найму консультантов с оформлением индивидуальных договоров об оказании услуг (выпущены в ноябре 2013 года). ОHR согласовало реализацию более полных согласованных мер, определенных докладом OIG AUD 2615 "Обзор положения дел в части внештатных сотрудников"; часть указанных мер относится к достижению этой общей цели. Будут предприняты необходимые действия для	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				выполнения данных рекомендаций до конца текущего двухгодичного периода.	
51	Внешний аудитор рекомендовал, и децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы по выполнении порученной работы по каждому консультанту проводилась должная оценка качества, и чтобы к дальнейшему процессу отбора допускались только консультанты, удовлетворительно выполнившие предыдущее поручение (пункт 288).	2014	ОНР/ДО	ОНР согласовало реализацию более полных согласованных мер, определенных докладом AUD 2615 "Обзор положения дел в части внештатных сотрудников". На основании этого, по результатам консультаций с SSC, необходимые меры будут реализованы в 2016 году.	В процессе выполнения.
53	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, ограждать Организацию от убытков, связанных с невозвратом авансов на служебные поездки, и предписать внештатным и штатным сотрудникам отделений, в соответствии с положениями раздела 450.5.31 Руководства ФАО, сдавать авансовые отчеты не	2014	CSA/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Мониторинг возврата авансов на служебные поездки осуществляется на местном уровне силами децентрализованных отделений. Автоматические напоминания о ТВПР и процесс удержания средств из заработной платы в случае невозврата аванса на покрытие путевых расходов уже включены в ГСУР в качестве стандартной функции.	В процессе выполнения. В RAP, REU и SLM были отмечены случаи, когда сотрудники не сдавали авансовые отчеты по служебным поездкам в установленные сроки.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	позднее 1 (одного) месяца после окончания поездки либо 60 дней после окончания поездки, если ее продолжительность составила больше 30 дней (пункт 292).				
54	Кроме того, было рекомендовано, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы инициатор поездок регулярно отслеживал сдачу авансовых отчетов и воздерживался выписывать аванс на следующую поездку, пока не будут сданы отчеты по всем предыдущим (пункт 293).	2014	CSA/ДО	Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению. Мониторинг возврата авансов на служебные поездки осуществляется на местном уровне силами децентрализованных отделений. Автоматические напоминания о ТВПР и процесс удержания средств из заработной платы в случае невозврата аванса на покрытие путевых расходов уже включены в ГСУР в качестве стандартной функции. .	В процессе выполнения. В RAP, REU и SLM были отмечены недостатки.
56	Кроме того, было рекомендовано, чтобы CSF укрепил мониторинг и контроль децентрализованных отделений со стороны Организации за счет регулярных проверок обеспечения соответствия положениям финансовых правил и политик, что	2014	CSF	CSF разрабатывает набор ключевых отчетов по результатам мониторинга, который позволит придать мониторингу соответствия требованиям финансовых правил и процедур более систематический характер. Ряд отчетов по мониторингу ДО был внедрен в 2015 году, в 2016 году планируется подготовка еще ряда отчетов.	В процессе выполнения.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	позволит снизить риск нецелевого расходования средств (пункт 297).				

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2010-2011 ГОДОВ – АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Бюджетный контроль					
2	Обеспечить, чтобы расходы не выходили за рамки утвержденного бюджета по проекту с учетом денежных средств, предоставленных донорами, для чего: а) осуществлять непрерывный мониторинг остатка денежных средств и рассматривать его как лимит будущих расходов по проекту; б) при снижении остатка денежных средств своевременно инициировать запросы на привлечение средств в соответствии с положениями проектных соглашений; с) прежде чем совершить расходы, приводящие к перерасходу средств согласно последнему утвержденному бюджету, своевременно готовить и должным образом утверждать пересмотренный бюджет; и d)	2012	РБ/ФПСН/Т CS	Рекомендацию предлагается считать выполненной Действия по мониторингу осуществляются на протяжении всего жизненного цикла проекта. На первом уровне ответственность возлагается на распорядителей бюджета (РБ) на местах и в штаб-квартире. Поддержка в части оперативной деятельности и мониторинга на субрегиональном и региональном уровнях предоставляется Сетью поддержки программ на местах (ФПСН), а в части общеорганизационных инструментов, процедур и общего мониторинга ответственность возложена на OSD, CSF и подразделения, отвечающие за обеспечение финансирования. В целях выполнения данных рекомендаций осуществляются следующие целенаправленные мероприятия:	Предлагается считать рекомендацию выполненной. Любые случаи значительного перерасхода средств по проектам найдут отражение в докладе по результатам текущей проверки.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
	постоянно обеспечивать целесообразность затрат, относимых на проект (пункт 60).			• все новые распорядители бюджетов в ДО проходят инструктаж по имеющемуся в системе ФПСН инструменту мониторинга, доступному через ФПМИС; указанный инструмент упрощает мониторинг текущих проектов; • в меморандуме о назначении, на основании которого РБ наделяется соответствующей ответственностью, указано на необходимость мониторинга расходования денежных средств и принятия своевременных мер по обеспечению их пополнения; • ФПМИС направляет РБ автоматические напоминания о необходимости тех или иных действий, в том числе направленных на пополнение денежных средств; • сотрудники, отвечающие за поддержку и мониторинг программ на местах на субрегиональном уровне, а также сотрудники, отвечающие за оперативную деятельность на региональном уровне, осуществляют мониторинг и, в рамках обратной связи, сообщают РБ, какие действия должны быть предприняты;	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			• кроме того, с июля 2014 года в ФПМИС доступен новый инструмент для ежеквартального мониторинга высокого уровня, позволяющий отслеживать соответствие ряду критериев в части финансирования, отчетности и закрытия проектов. Доклады по результатам ежеквартального мониторинга направляются представляющим регион членам ФПСН для осуществления последующих действий через сотрудников, отвечающих за поддержку и мониторинг программ на местах на субрегиональном уровне, и РБ, а также в подразделения, координирующие программы в штаб-квартире, для осуществления последующих действий РБ, находящихся в Риме. Копии докладов направляются соответствующим старшим руководителям. Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Бюджетный контроль				
10	Своевременно предпринимать и координировать с соответствующими отделами и донорами действия по решению вопросов, связанных с перерасходом средств по проектам, где оперативная часть закрыта, с тем чтобы закрыть их финансовую часть (пункт 62).	2012	OSD, TC, ФПЧ, CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной См. комментарий руководства к рекомендации 2. TCS, CSF и соответствующие РБ предпринимает действия, направленные на решение вопросов, связанных с перерасходом средств. OSD предпринимает необходимые последующие действия для ускорения оперативного и финансового закрытия проектов. TCS продолжает тесную работу с CSF и OSD, направленную на решение остающихся вопросов в рамках положений о донорских грантах. Улучшение ситуации в этой области почти полностью зависит от вопросов, обозначенных в ответе руководства на рекомендацию 2, поскольку действия постфактум могут лишь несколько уменьшить ущерб.
				Предлагается считать рекомендацию выполненной. Если будут выявлены случаи непринятия руководством мер в отношении перерасхода проектных средств, они найдут отражение в докладе по итогам текущей проверки.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
Управление ликвидацией чрезвычайных ситуаций и организаций восстановительных работ					
38	Провести оценку ожидаемого влияния интегрированного анализа с более широким охватом на результативность деятельности по предупреждению кризиса в продовольственной цепочке, что и является ожидаемым итогом, указанным в докладе об осуществлении программы (пункт 202).	2012	ТС	Рекомендацию предлагается считать выполненной Проводимая в настоящее время оценка СП-5 затронет все вопросы, относящиеся к обеспечению устойчивости ФАО к внешним воздействиям, в том числе в плане предупреждения кризиса в продовольственной цепочке. Оценка данного инструмента предполагалась в рамках общеорганизационной стратегии в отношении информационных систем для обеспечения продовольственной безопасности и питания, которая находится в стадии разработки.	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				После принятия новой Стратегической рамочной программы оценка инструмента была приостановлена, поскольку общеорганизационная стратегия в отношении информационных систем не отвечает положениям новой программы. Исходя из этого, рекомендацию предлагается считать выполненной.	
Оценка проектов					
50	Разработать руководящие указания по осуществлению рекомендованных дополнительных политических мер в сфере оценки и обеспечить их выполнение (пункт 247).	2012	OED	Рекомендацию предлагается считать выполненной В апреле 2015 года выпущено новое Руководство по оценке, в которое включены общие рекомендации по оценке в ФАО. Руководство используется при оценке всех проектов. В дополнение к Руководству OED 2015 года был разработан ряд директивных указаний, шаблонов и процедур, что позволит поднять качество оценок, стандартизировать определение главных объектов анализа и оценки. Все это позволит сократить число расхождений в заключениях отдельных оценщиков и число заключений, не	Предлагается считать рекомендацию выполненной.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				подкрепленных должным образом объективными данными. OED укрепила собственную систему внутренних независимых обзоров и обеспечения качества, что позволило обеспечить подкрепление результатов оценок объективными данными. Кроме того, Управление по оценке внедрило процесс оценки с целью подтверждения рекомендаций по каждой оценке с привлечением ключевых пользователей результатов оценки.	
52	Проводить последующую оценку по проектам, что позволит в полной мере оценить результативность и устойчивость завершенных проектов. Выделять бюджет на проведение последующей оценки (пункт 258).	2012	OED	Рекомендацию предлагается считать выполненной После финансового закрытия проекта проектные средства не могут быть направлены ни на проведение последующей оценки, ни на какие-либо иные цели. Тем не менее, в этих целях OED предлагает выделять на проведение оценки инициатив, реализуемых за счет добровольного финансирования, определенную пропорциональную долю средств соответствующего целевого фонда. В то же время следует отметить, что тематические, стратегические и страновые оценки уже включали проведение последующей оценки, а	Предлагается считать рекомендацию выполненной. Ответ руководства был принят к сведению. Внешний аудитор согласен с предложением OED выделять на проведение последующей оценки определенную пропорциональную долю средств соответствующего целевого фонда, предназначенных для оценки проектов, реализуемых за счет

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				анализ воздействия стал неотъемлемой частью страновой оценки. С целью выявить долгосрочное воздействие программ и проектов ФАО, в 2015-2016 годах были проведены три оценки стратегий, 15 оценок страновых программ и две оценки на уровне стратегических целей.	добровольного финансирования.

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2010-2011 ГОДОВ – АУДИТ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Управление проектами					
57	Провести обзор и осуществлять мониторинг статуса проектов с наступившим сроком НПП, выявлять таким путем любые недостатки в плане отчетности и требовать незамедлительного обеспечения соответствия другим требованиям доноров, а также требовать обеспечения высвобождения всех остатков средств по указанным проектам (пункт 274).	2012	РБ/ФПСН/О SD	Рекомендацию предлагается считать выполненной См. комментарий к рекомендации 2, в частности, в отношении докладов о результатах ежеквартального мониторинга высокого уровня, позволяющих отслеживать целый ряд критериев, в том числе оперативное и финансовое закрытие проектов.	Предлагается считать рекомендацию выполненной. В докладе по итогам проверки найдут отражение все существенные недостатки в деятельности по проектам.

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ – АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ				
Рек. 4. Фонд оборотных средств (ФОС)				
Организации было рекомендовано самым серьезным образом рассмотреть вопрос об увеличении объема ФОС с тем, чтобы обеспечить достаточный резерв для Общего фонда (ОФ). В этой связи Секретариат подтвердил, что включит в ПРБ предложения по увеличению размера ФОС в ПРБ на 2012-2013 годы по разделу "Финансовое положение", аналогичные предложениям, которые были представлены в ПРБ на 2010-2011 годы, но не были утверждены странами-членами. Была также подтверждена рекомендация Организации продолжить работу по сбору взносов и задолженностей от государств-членов.	2010	CSF	Секретариат включил в ПРБ на 2014-2015 годы и в ПРБ на 2016-2017 годы предложения по увеличению уровня финансирования ФОС. Конференция не утвердила увеличение уровня финансирования ФОС, но при этом призвала активизировать усилия, предпринимаемые с целью улучшения финансовой ситуации, а также положения с ликвидностью и резервами.	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к сведению меры, принятые Секретариатом и Руководящими органами ФАО с целью увеличения уровня финансирования ФОС. Ход выполнения рекомендации будет отслеживаться до ее полного выполнения.
Рек. 5. Бюджетный контроль за выполнением регулярной программы				

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Организации было рекомендовано применять стандартные бюджетные функции программы Oracle с целью эффективной и малозатратной проверки наличия достаточных средств в соответствии с правилами перевода средств между статьями бюджета.	2010	OSP/CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной В своем докладе (пункт 61) внешний аудитор отметил, что в Организации уже реализуется тщательный подход к бюджетному контролю, благодаря чему распорядителям бюджета регулярно представляется обновленная информация о состоянии бюджета, включая все проводки, обработанные в системе Oracle и других системах. Такая информация представляется распорядителям бюджета (РБ) через комплексную систему управленческой информации ИМИС. Информация обновляется ежедневно. РБ предписывается регулярно знакомиться с этой информацией и выделять средства после ознакомления с доступным остатком средств. Помимо этого, Организация внедрила системы и процедуры с целью мониторинга и отчетности в отношении статуса ассигнований по получателям и с целью обзора и утверждения добавлений и переводов между ассигнованиями. После реализации в 2013-2014 годах Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) и внедрения финансовых систем в страновых отделениях стала доступна более полная и актуализированная финансовая информация, которая позволяет реализовать	Предлагается считать рекомендацию выполненной. Внешний аудитор принял к сведению ответ руководства о том, что использование стандартных бюджетных функций программы Oracle для автоматической проверки денежных средств пока еще не продемонстрировало своей практической ценности. Тем не менее, внешний аудитор ценит тот факт, что была определена архитектура новой стандартизированной системы мониторинга, которая с апреля 2016 года доступна распорядителям бюджетов.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			функции автоматического бюджетного контроля. За 2012-2013 годы организация утвердила требования к разработке новой модели планирования и составления бюджета, которая была принята на 2014-2015 годы. В 2014-2015 годах, в русле новых методов работы и ориентировочных результатов, была определена архитектура новой стандартизированной системы мониторинга, которая с апреля 2016 года доступна распорядителям бюджетов. Использование стандартных бюджетных функций программы Ogasle для автоматической проверки денежных средств пока еще не продемонстрировало своей практической ценности в данном вопросе.	
Рек. 8. Расходы на поддержку программ на местах (расходы на обслуживание проектов)				
Организации предлагается: а) в соответствии с принципом разумного распределения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ и проектов на местах по мере их реализации, а также распределения средств в рамках проектов, финансируемых донорами, стремиться немедленно распространить	2012	OSP	На 138-й сессии Финансового комитета в марте 2011 года Секретариат представил меры по совершенствованию применения политики Организации в отношении расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов. Комитет приветствовал эти меры и выразил надежду на более подробное обсуждение на своей сессии в октябре 2011 года предложений по возмещению расходов по	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет произведена после доклада Руководства о завершении всех действий по выполнению рекомендации.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
правило по возмещению расходов на поддержку проектов, включая возмещение всех фиксированных накладных расходов, как признанных донорами, так и вмененных им, разработав соответствующие инструкции; b) в соответствии с принципом прозрачности и с целью точного определения разумного уровня возмещения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию рассмотреть возможность отчетности и оценки уровня возмещения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию в рамках проектов, финансируемых из внебюджетных средств, с указанием следующих данных: b.1 невозмещенные фиксированные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию; b.2 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию по категориям программ или проектов;			категориям, ранее не предусмотренным правилами. Тридцать седьмая сессия Конференции ФАО в июне 2011 года подтвердила политику полного возмещения расходов и выразила обеспокоенность в связи с продолжающимся недобором средств в счет возмещения расходов по административному и оперативно-функциональному обслуживанию проектов, постоянно фигурировавших в двухгодичных докладах об осуществлении программы. Конференция ФАО призвала Генерального директора решительно добиваться улучшения положения с возмещением расходов на административную и оперативно-функциональную поддержку деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, и, при необходимости, разработать новые механизмы, опираясь на опыт других учреждений системы ООН. Такие меры по улучшению положения с возмещением расходов, включая расходы на безопасность, информационные системы и технологии, были рассмотрены Финансовым комитетом в октябре 2011 года и утверждены Советом ФАО в декабре 2011 года. В итоге повышение затрат на проектный персонал и консультантов проводилось постепенно, начиная с 2012 года, и было полностью завершено к январю 2014 года	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
b.3 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию, возникшие вследствие разницы между утвержденными расходами на услуги Службы технической поддержки (TSS) и ставками расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов (РОП) и фактически возмещенными суммами; b.4 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию, представляющие разность между сметными ассигнованиями на оперативно-функциональное обслуживание и фактическим возмещением по типам возмещения (фиксированная в процентах выплата, прямая выплата в бюджет программы или проекта либо сочетание этих двух способов); с) с целью корректного отображения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию, понесенных в рамках бюджета регулярной программы (РП), рассмотреть возможность включать в финансовые отчеты данные по			с тем, чтобы улучшить показатели возмещения в категориях переменных накладных расходов, на которые, в основном, не распространялась политика ФАО в отношении расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов, хотя другие организации системы ООН, как правило, возмещали их. Таким образом, рекомендация 8a) была выполнена. Рекомендации 8b.3) и 8с) были рассмотрены в ДОП за 2012-2013 годы (Раздел III.D - Расходы по обеспечению программ на местах). Рекомендация 8.d.1 была рассмотрена в Годовом докладе о вспомогательных расходах и их возмещении, представленном Финансовому комитету (см., например, документ FC 151/9). Комплексный обзор, касающийся всех аспектов политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, был начат в 2012 году, промежуточные доклады были представлены Финансовому комитету в ноябре 2013 года, мае и ноябре 2014 года. В ноябре 2014 года Финансовый комитет одобрил новую модель возмещения затрат, основанную на принципе полного пропорционального возмещения затрат. Комитет поручил Секретариату подготовить новую политику возмещения затрат. Проект политики был представлен Финансовому	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
невозмещенным расходам по оперативно-функциональному обслуживанию проектов, финансируемых донорами и закрытых за счет средств РП, а также методику их расчета; d) в соответствии с принципом разумного распределения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ и проектов на местах по мере их реализации, а также средств в рамках проектов, финансируемых донорами, и с целью точного определения разумной нормы возмещения затрат на услуги TSS: d.1 рассмотреть вопрос о выявлении случаев, когда возмещение возможно или невозможно; d.2 установить уровень возмещения затрат на услуги TSS, который представляется Организации желательным.			комитету в марте 2015 года. Комитет одобрил проект и принял решение начать реализацию политики с 2016 года. Принятая ФАО новая Политика возмещения затрат, основанная на принципе полного пропорционального возмещения затрат, обеспечивает выполнение рекомендаций 8b.1), 8b.2), 8.b.4) и 8.2.d).	
ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ				
Рек. 17. Закупки – неустойка за поставку с опозданием				

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Внешний аудитор рекомендует распорядителям бюджета (РБ) осуществлять неукоснительный мониторинг поставок. Им следует вносить предложения о наложении штрафов и, соответственно, вычитать их из оплаты.	На постоянной основе с 2011 года	CSA	Рекомендацию предлагается считать выполненной Организация согласилась с тем, что распорядители бюджета должны осуществлять мониторинг поставок и, в случае необходимости, рекомендовать взимать неустойку за поставку с опозданием. Вместе с тем, окончательное решение в отношении выставления неустойки остается за Покупателем и уполномоченным сотрудником, что должно обеспечить учет всех факторов, включая смягчающие обстоятельства и обязательства по контракту. С учетом изменений, имеющих место ввиду развертывания ГСУР и определения функции получателя, подготовлены соответствующие указания для распорядителей бюджета. Указания размещены на домашней странице сайта Службы закупок в сети интранет. Кроме того, они доведены до распорядителей бюджетов и других соответствующих сотрудников по электронной почте и через бюллетень Службы закупок CSAP NewsBrief Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать	Предлагается считать рекомендацию выполненной. В свете мер, принятых руководством в целях решения данного вопроса, рекомендацию можно считать выполненной. Тем не менее, в ходе следующих ревизий вопрос о неустойках останется под контролем.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ – АУДИТ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ				
Рек. 21. Бюджетный контроль – Проекты (Региональное отделение для Африки)				
Региональному отделению для Африки было рекомендовано, и оно согласилось с рекомендацией о том, что распорядители бюджета должны стремиться соблюдать утвержденные бюджеты проектов в рамках ПТС и, в случае проектов, финансируемых за счет целевых фондов, – лимиты сумм, полученных от доноров. В целях проверки наличия средств на проектные нужды до принятия обязательств и начала расходования средств распорядителям бюджета следует рассмотреть вопрос об использовании рабочего журнала фактических обязательств и расходов, не завязанного на применяемые системы. Это позволит следить за наличием денежных средств и балансом проектных средств до внедрения системных средств контроля,	2010	RAF	Рекомендацию предлагается считать выполненной Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы, что указано в ответе на рекомендацию 2, содержащуюся в развернутом аудиторском заключении за 2010-2011 годы.	Предлагается считать рекомендацию выполненной. По данным ФПМИС внешний аудитор установил, что по состоянию на 1 апреля 2016 года в FAORAF не было проектов, требующих вспомогательных мер в отношении перерасхода средств.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
позволяющих предотвратить перерасход. В случае дефицита денежных средств и необходимости получения дополнительных средств от донора, как предусмотрено проектным соглашением, распорядителю бюджета следует незамедлительно запросить в подотделе бухгалтерского учета в рамках проектов (CSFE) Финансового отдела согласие на направление донорам запроса на выделение средств и представить поправки к бюджету на согласование/утверждение доноров, что позволит предотвратить возникновение дефицита денежных средств по проектам, финансируемым за счет целевых фондов				