



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы

Резюме

В соответствии с решением 163-й сессии Совета, состоявшейся в конце 2019 года, ФАО инициировала инклюзивный процесс разработки новой концепции и последующего обновления Стратегии 2013 года с привлечением членов. Новая Стратегия была разработана на основе широких консультаций, принимая во внимание следующие элементы:

i) рекомендации членов ФАО и их потребности; ii) рекомендации и замечания представителей частного сектора; iii) опыт других учреждений системы ООН, в том числе расположенных в Риме; iv) опыт ФАО по осуществлению Стратегии 2013 года; v) предложения технических, региональных, субрегиональных и страновых представительств ФАО о расширении взаимодействия с частным сектором; и vi) результаты независимой оценки, проведенной в 2019 году.

Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы (Стратегия) выносилась на обсуждение членов в формате региональных групп, а также ряда консультативных совещаний с членами под руководством Председателя Комитета по программе, которые сочли, что ее основная цель – помочь Организации наладить более инновационные партнерские отношения с частным сектором в интересах оказания более эффективной поддержки членам. Данная Стратегия также призвана обеспечить достижение более масштабных результатов в интересах каждого человека при соблюдении положений Руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловым сообществом.

Стратегия включает следующие элементы: 1) новая концепция активного развития партнерских отношений с частным сектором; 2) принципы взаимодействия; 3) порядок определения ключевых стратегических областей взаимодействия; 4) обновленные и усовершенствованные механизмы налаживания партнерских отношений; 5) порядок оценки рисков и управления ими на основе комплексной адресной оценки и 6) новый подход к оценке ожидаемых от партнерства результатов. В настоящем документе также описываются основные шаги по осуществлению этой Стратегии на практике.

Укрепление сотрудничества с частным сектором в рамках этой Стратегии осуществляется при том понимании, что: i) учитывая характер ее членского состава и принципы общего руководства, а также статус ФАО в качестве межправительственной организации системы Организации Объединенных Наций, основными партнерами ФАО являются ее члены; и ii) в рамках данной Стратегии не изменяются и не затрагиваются базовые документы, правила, процедуры или состав руководящих органов ФАО.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Элизабет А. Бекдол (Elizabeth A. Bechdol),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06570 51800
Эл. почта: DDG-Bechdol@fao.org

Содержание

I. УСТАНОВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	4
1. Общая информация и контекст	4
2. Эволюция и опыт партнерских отношений ФАО с частным сектором.....	5
II. СТРАТЕГИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФАО С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ НА 2021–2025 ГОДЫ	7
1. Концепция: цель наших совместных усилий	7
2. Принципы взаимодействия: приверженность ценностям ООН.....	8
3. Что такое частный сектор и что такое партнерство?.....	9
4. Зачем устанавливать партнерские отношения с частным сектором?	11
5. Зачем частному сектору устанавливать партнерские отношения с ФАО?.....	12
6. Почему взаимодействие с частным сектором важно: результаты и преимущества	13
7. Механизмы взаимодействия с частным сектором	14
8. СБЛИЖАТЬ, ПОМОГАТЬ, ПОДДЕРЖИВАТЬ: руководящие принципы Стратегии....	18
9. Полноценная поддержка региональных и национальных возможностей для взаимодействия	20
10. Соответствующий поставленным целям подход к проведению комплексных проверок для оценки рисков и управления ими	21
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ВОЗДЕЙСТВИЕ	23
Приложение 1. План оперативных действий по осуществлению Стратегии ФАО по взаимодействию с частным сектором (2021–2022 годы)	26
Приложение 2. Проект круга ведения: неофициальная Консультативная группа частного сектора (КГСЧС).....	29
Приложение 3. Консультации с частным сектором в виртуальном формате	31
Приложение 4. Библиография.....	33

I. УСТАНОВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Общая информация и контекст

1. Все активнее признается, что для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) мировому сообществу потребуется преобразовать неустойчивые продовольственные системы, сделав их более устойчивыми. В этой связи правительствам, международным организациям, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), представителям частного сектора и другим заинтересованным сторонам необходимо взять на вооружение новый подход, с тем чтобы ликвидировать отставание в темпах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для решения предусмотренных ЦУР задач осталось совсем немного времени, что осложняется текущей макроэкономической ситуацией, приведшей к значительной нагрузке на национальные бюджеты и государственные финансы. Кроме того, возникает все больше проблем, вызванных вредителями и болезнями растений и животных, включая зоонозы и новые угрозы, такие как устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), а также климатическими потрясениями, для решения которых требуется проведение новых исследований, внедрение инноваций и развитие сотрудничества.

2. Как отмечают ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), *"перед продовольственными системами стоит сложная задача по обеспечению растущего населения мира доступным по цене и питательным продовольствием в достаточных объемах, на фоне необходимости решения проблем, связанных с и без того тяжелыми последствиями изменения климата для производства, а также устранения обеспокоенности, связанной с выбросами парниковых газов и экологическими последствиями"*¹. Для преобразования неустойчивых продовольственных систем и достижения их устойчивости необходимо, чтобы все заинтересованные стороны расширили масштабы своей работы и более активно участвовали в этом процессе. Ключевую роль в проведении такого преобразования играет широкий спектр представителей частного сектора, начиная с фермеров, в том числе мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств, работников лесной отрасли и рыбаков, и заканчивая микро-, малыми и средними предприятиями (ММСП) и крупными компаниями. Цель Аддис-Абебской программы действий заключается в том, чтобы обеспечить увязку государственных и частных финансовых вложений в поддержку ЦУР при том понимании, что достичь их по всему миру без мобилизации потенциала и ресурсов частного сектора невозможно². Это особенно справедливо для сферы деятельности³ ФАО, в которой частный сектор играет одну из важнейших ролей.

3. В рамках ЦУР в целом частному сектору отводится активная роль в деле содействия развитию на глобальном уровне. ЦУР стимулируют изменения в частном секторе, по мере того как компании берут на себя более широкие обязательства перед обществом и окружающей средой. Пришло время для того, чтобы ФАО задействовала новый подход к развитию стратегических партнерских связей с частным сектором как равноправным партнером. Такой подход позволит ФАО играть более активную роль катализатора изменений в области взаимодействия с частным сектором в целях преобразования неустойчивых продовольственных систем.

¹ ФАО и МФСР (2019)

² Организация Объединенных Наций (2015а)

³ В контексте настоящей Стратегии под сферой деятельности понимается любая из областей мандата ФАО, все сельскохозяйственные сырьевые товары (продовольственные и непродовольственные), включая сектора животноводства, лесного хозяйства, рыболовства, а также вопросы использования и сохранения природных ресурсов на всех звеньях производственно-сбытовой цепочки.

4. **Поддержка членов ФАО.** Правительствам отведена важнейшая роль в стимулировании и создании условий для ответственного инвестирования⁴ со стороны частного сектора в их странах. ФАО готова поддерживать их в разработке и осуществлении эффективных планов действий, способствующих увязке устойчивых стратегий ведения бизнеса и инвестирования в рамках частного сектора с ЦУР. ФАО должна оказывать своим членам более решительную и активную поддержку, с тем чтобы поощрять ответственные инвестиции и устойчивые стратегии ведения бизнеса в области продовольственных систем, а также стимулировать и ускорить решение предусмотренных ЦУР задач.

5. Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы (Стратегия) призвана помочь Организации наладить более инновационные партнерские отношения с частным сектором в интересах оказания более эффективной поддержки членам. Данная Стратегия также призвана обеспечить достижение более масштабных результатов в интересах каждого человека за счет установления основанных на соблюдении принципов и объединенных общей целью партнерских отношений при соблюдении положений Руководящих принципов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловым сообществом⁵.

2. Эволюция и опыт партнерских отношений ФАО с частным сектором

6. **Партнерские отношения ФАО с частным сектором.** ФАО взаимодействует с частным сектором с 2000 года, когда были разработаны первые Принципы и руководящие указания о сотрудничестве ФАО с частным сектором. Несколько раз принципы выстраивания партнерских отношений с частным сектором существенно пересматривались, в том числе в рамках начатого в 2010 году всестороннего процесса, который, в конечном счете, привел к утверждению в 2013 году Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором (Стратегия 2013 года)⁶.

7. **Результаты последней оценки осуществления Стратегии установления партнерских отношений с частным сектором 2013 года.** В 2019 году была проведена независимая оценка Стратегии 2013 года, с тем чтобы изучить результаты ее осуществления на протяжении первых пяти лет, и соответствующий доклад по результатам оценки был представлен на рассмотрение 127 й сессии Комитета по программе (4–8 ноября 2019 года). С 2013 по 2019 год ФАО установила официальные партнерские отношения с 52 представителями частного сектора, при этом взаимодействие с частным сектором носило единичный и эпизодический характер, а *"воспроизводимость и устойчивость достигаемых результатов были ограничены"*⁷.

8. Комитет согласился с целым рядом важных и обстоятельных рекомендаций, в том числе с необходимостью разработки новой концепции взаимодействия с частным сектором.

9. Совет одобрил следующие рекомендации:

- a) ФАО следует расширять роль частного сектора в достижении ЦУР;
- b) партнерские отношения с частным сектором следует устанавливать в поддержку приоритетных задач правительств стран и с их согласия;

⁴ Ответственное инвестирование понимается в соответствии определением, приведенном в разработанном Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) документе "Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы" (ОИСХ КВПБ) (КВПБ 2014).

⁵ Организация Объединенных Наций (2015); согласованы в 2000 году в качестве общей основы для развития сотрудничества между ООН и деловым сообществом, пересмотрены и переизданы в 2009 году, с дополнительными изменениями от 2015 года.

⁶ ФАО (2013)

⁷ ФАО (2019)

- c) ФАО следует стремиться глубже интегрировать партнерские отношения с частным сектором в свою деятельность, в том числе на страновом уровне. Любую новую Стратегию необходимо внедрять в полном объеме во всех отделах и подразделениях, в том числе в региональных и страновых представительствах.
- d) ФАО следует активнее и инициативнее реагировать на открывающиеся возможности по установлению партнерских отношений;
- e) ФАО следует выработать четкий, прозрачный и последовательный порядок взаимодействия с негосударственными субъектами, включая частный сектор, обеспечивающий их участие в мероприятиях и деятельности ФАО;
- f) ФАО необходимо отказаться от консервативного по своей сути отношения к взаимодействию с частным сектором ("культурные различия");
- g) ФАО следует привести свои внутренние процедуры и процессы управления рисками в соответствие с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы найти оптимальное соотношение между проведением комплексной проверки, с одной стороны, и упрощением установления прозрачных партнерских отношений и сотрудничества с частным сектором, с другой.

10. Кроме того, со времени принятия Стратегии ФАО 2013 года произошли масштабные изменения и открылись новые возможности. Во-первых, в ЦУР содержится призыв к расширению и углублению взаимодействия с частным сектором для достижения результатов в области развития путем работы над выполнением конкретных задач и принятием мер ответственного поведения во всех областях обеспечения устойчивости. Это однозначно сформулировано в ЦУР 17, согласно которой партнерские отношения играют важную роль в достижении целей Повестки дня⁸.

11. Во-вторых, при участии частного сектора и других структур был разработан ряд документов, способствующих достижению ЦУР, включая Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) и другие документы⁹.

12. В-третьих, в рамках процесса реформирования Организации Объединенных Наций признается центральная роль партнерских отношений в деле достижения всех целей Повестки дня на период до 2030 года и предлагается применять системный подход к управлению рисками. Признается, что предприятия частного сектора самостоятельно активизируют работу по достижению ЦУР и берут на себя новые обязательства в этом отношении. Все вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что время для обновления Стратегии 2013 года выбрано верно, причем данная Стратегия приходит на смену утвержденной в 2013 году.

13. Принимая вышеупомянутые соображения во внимание и во исполнение решения, принятого Советом на его 163-й сессии, состоявшейся в конце 2019 года, ФАО инициировала инклюзивный процесс разработки новой концепции и последующего обновления Стратегии 2013 года. Стратегия была разработана на основе широких консультаций, принимая во внимание

⁸ Организация Объединенных Наций (2015b)

⁹ КВПБ разработал ряд рекомендаций, часть которых тесно связана с настоящей Стратегией, такие как Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (Руководящие принципы) и Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), а также другие актуальные рекомендации. Все эти "продукты" КВПБ были согласованы в рамках многостороннего процесса, включая Механизм взаимодействия с частным сектором, и утверждены на основе консенсуса. В настоящее время КВПБ ведет работу над Рекомендациями по продовольственным системам и питанию. ФАО настоятельно рекомендует партнерам из частного сектора рассмотреть возможность принятия стратегических документов КВПБ с учетом их добровольного характера.

следующие элементы: i) рекомендации членов ФАО и их потребности¹⁰; ii) рекомендации и замечания представителей частного сектора¹¹; iii) опыт других учреждений системы ООН, в том числе расположенных в Риме¹²; iv) опыт ФАО по осуществлении Стратегии 2013 года¹³; v) предложения технических, региональных, субрегиональных и страновых представительств ФАО о расширении взаимодействия с частным сектором¹⁴; и vi) результаты независимой оценки, проведенной в 2019 году. Эта Стратегия была утверждена 165-й сессией Совета ФАО в декабре 2020 года.

14. Стратегия включает следующие элементы: 1) концепция активного развития партнерских отношений с частным сектором; 2) принципы взаимодействия; 3) порядок определения ключевых стратегических областей взаимодействия; 4) обновленные и усовершенствованные механизмы налаживания партнерских отношений; 5) порядок оценки рисков и управления ими на основе комплексной адресной оценки; и 6) новый подход к оценке ожидаемых от партнерства результатов.

15. Укрепление сотрудничества с частным сектором в рамках этой Стратегии осуществляется при том понимании, что: i) учитывая характер ее членского состава и принципы общего руководства, а также статус ФАО в качестве межправительственной организации системы Организации Объединенных Наций, основными партнерами ФАО являются ее члены; и ii) в рамках данной Стратегии не изменяются и не затрагиваются базовые документы, правила, процедуры или состав руководящих органов ФАО.

II. СТРАТЕГИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФАО С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ НА 2021–2025 ГОДЫ

1. Концепция: цель наших совместных усилий

16. Общая концепция Стратегии взаимодействия с частным сектором на 2021–2025 годы заключается в том, что участие частного сектора в деятельности ФАО должно привести к преобразованиям и внедрению инноваций, а также дать конкретные результаты и выгоды в соответствии с избранным нами курсом, *призванным не оставить ни одного человека без внимания за счет внедрения устойчивых, инклюзивных и невосприимчивых к внешним факторам продовольственных систем в интересах улучшения качества производства, питания, окружающей среды и жизни*¹⁵.

17. ФАО предполагает, что ее взаимодействие с частным сектором позволит наладить стратегические партнерские отношения, расширить масштабы многосторонних усилий и внедрить

¹⁰ Организация провела широкие консультации с членами в формате региональных групп, затем состоялся ряд консультаций с членами под руководством Председателя Комитета по программе, и окончательная редакция Стратегии была представлена на рассмотрение Комитета по программе.

¹¹ В июле 2020 года ФАО провела три консультативных совещания в виртуальном формате с представителями частного сектора (перечень внешних организаций, с которыми проводились консультации, см. в Приложении 3).

¹² ФАО провела соответствующие консультации и теоретические исследования Стратегий и методов работы по взаимодействию с частным сектором, которые используют другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Программу развития Организации Объединенных Наций и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

¹³ Кроме того, свои утвержденные в 2019 году стратегии взаимодействия с частным сектором опубликовали и МФСР, и Всемирная продовольственная программа (ВПП). ФАО рассмотрела эти новые стратегии для определения синергетических связей и взаимодополняющих механизмов работы среди расположенных в Риме учреждений.

¹⁴ ФАО поручила свои внутренним структурным подразделениям (а также децентрализованным представительствам и техническим отделам) представить свои соображения и замечания в этом отношении.

¹⁵ Более подробная информация приведена в концепции Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы и концепции Среднесрочного плана на 2022–2025 годы (<http://www.fao.org/3/nd976en/nd976en.pdf>)

инновационные решения, которые будут осуществляться самими странами и под их руководством, с тем чтобы помочь членам ФАО достичь ЦУР и в конечном итоге обеспечить максимальную отдачу для бенефициаров, на благо которых работает Организация.

18. В рамках этой концепции ФАО делает особый акцент на том, что Организация и представители частного сектора работают как равные партнеры над достижением ЦУР, в частности ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода), а также других ЦУР, подпадающих под мандат ФАО¹⁶.

2. Принципы взаимодействия: приверженность ценностям ООН

19. При взаимодействии с партнерами из частного сектора ФАО руководствуется четкими и тщательно продуманными принципами, которые не подлежат обсуждению и должны доводиться до сведения противоположной стороны на самых ранних этапах переговоров о партнерстве. Особое внимание соблюдению этих принципов уделяется в ходе практического осуществления настоящей Стратегии, в том числе при проведении обзора партнерских отношений с частным сектором и разработке соответствующего правового инструментария и механизмов/порядка взаимодействия¹⁷. Такое взаимодействие должно:

- a) вносить осязаемый вклад в достижение ЦУР;
- b) опираться на ценности ФАО и Организации Объединенных Наций¹⁸;
- c) не ставить под угрозу нейтралитет, беспристрастность, добросовестность, независимость, авторитет или репутацию ФАО;
- d) эффективно управляться и не допускать возникновения каких-либо конфликтов интересов или других рисков для ФАО;
- e) содействовать осуществлению мандата, целей и миссии ФАО и достижению ее членами целей национального развития;
- f) учитывать межправительственный характер ФАО и полномочия ее членов по принятию решений, закрепленные в Уставе ФАО;
- g) опираться на нейтральный научно-фактологический подход, лежащий в основе работы ФАО, и содействовать его укреплению на бескомпромиссной основе;
- h) оберегать ФАО от любого ненадлежащего влияния, особенно на процессы разработки и применения мер политики, норм и стандартов;
- i) осуществляться на принципах транспарентности, открытости, инклюзивности, подотчетности, добросовестности и взаимоуважения;

¹⁶ ФАО является учреждением Организации Объединенных Наций, координирующим деятельность по 21 показателю ЦУР, предусмотренному ЦУР 2, 5, 6, 12, 14 и 15, а также учреждением-соисполнителем по еще пяти показателям. В этом качестве ФАО оказывает странам поддержку в осуществлении мониторинга хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

¹⁷ При необходимости ФАО может разрабатывать иные юридические документы применительно к взаимодействию с партнерами из частного сектора дополнительно к существующему комплексу документов (Меморандум о взаимопонимании, письмо о намерении и т.д.), которые будут отвечать конкретным потребностям и требованиям по расширению областей взаимодействия в соответствии с принципами взаимодействия.

¹⁸ ФАО берет на себя обязательство обеспечить неукоснительное соблюдение рамочных принципов системы Организации Объединенных Наций, а также десяти принципов "Глобального договора" Организации Объединенных Наций, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в контексте прав человека. Соблюдение прав человека, принципов в сфере труда, принципов защиты окружающей среды и противодействия коррупции являются ключевыми критериями в рамках комплексной проверки ФАО благонадежности при взаимодействии с частным сектором. См. "Глобальный договор" Организации Объединенных Наций (без даты).

- j) обеспечивать максимальную отдачу в интересах развития на местном уровне и бенефициаров, особенно мелких фермеров и их ассоциаций, а также молодежи и женщин, при соблюдении принципов "никто не должен быть забыт" и "не навреди".

20. Вся деятельность в рамках партнерских отношений осуществляется в увязке с национальными приоритетными задачами и со стратегическими целями ФАО в соответствии с принципами взаимодействия, упомянутыми выше. Деятельность в рамках партнерств инклюзивна, и в ее основе лежат реальные нужды и потребности на местах. Совместные с партнерами инициативы, при необходимости, разрабатываются после проведения подробных консультаций с местными общинами и общинами представителей коренных народов, причем их ясные задачи заключаются в достижении цели "нулевого голода", искоренении нищеты, в частности в сельских районах, сокращении неравенства, повышении занятости в сельских районах, расширении доступа мелких фермеров к земле и прочим природным ресурсам, услугам, финансам и рынкам, и т.д., с тем чтобы укрепить их источники средств к существованию и защитить окружающую среду при сохранении биоразнообразия и плодородия почвы.

3. Что такое частный сектор и что такое партнерство?

21. **Определение партнерских отношений.** Существуют разные форматы взаимодействия с частным сектором и предпринимательским сообществом, каждый из которых предусматривает для ФАО разную роль. Фактически, Организация использует определение, в соответствии с которым взаимодействие с частным сектором означает любой тип взаимодействия с предприятиями в различных целях, от неофициальных бесед и обсуждений до платформ обмена знаниями и полноценных партнерских отношений, предполагающих финансирование. Такое взаимодействие может осуществляться в разных формах, в том числе, помимо прочего, в форме партнерства, и может иметь разные уровни публичности.

22. Кроме того, в данной Стратегии используется определение партнерства из Стратегии ФАО по установлению партнерских отношений (2012 год): "сотрудничество и взаимодействие между подразделениями ФАО и внешними участниками в рамках совместных или скоординированных действий для достижения общей цели. Оно включает отношения, в рамках которых все стороны вносят свой вклад в достижение результатов и целей, а не только финансовые отношения"¹⁹.

23. **Понятие частного сектора.** Для целей настоящей Стратегии ФАО понимает под частным сектором все многообразие хозяйствующих субъектов, от фермеров, рыбаков, работников лесной отрасли, животноводов и ММСП (включая кооперативы, ассоциации фермеров/рыбаков/ работников лесной отрасли/ животноводов и социальные предприятия) до крупных фирм, национальных и многонациональных компаний и благотворительных фондов.

24. Кроме того, это понятие включает в себя промышленные и торговые ассоциации и консорциумы, представляющие интересы частного сектора. Любые консорциумы, организации или фонды, которые в значительной степени финансируются или управляются частными структурами, будут рассматриваться как относящиеся к частному сектору, равно как и государственные предприятия (ГП)²⁰. Научно-исследовательские учреждения не входят в сферу действия этой новой Стратегии²¹.

25. В частности, ФАО взаимодействует, помимо прочих, со следующими субъектами (таблица 1):

¹⁹ ФАО (2012а).

²⁰ Под ГП предприятиями понимаются предприятия, учрежденные в соответствии с национальным законодательством для ведения коммерческой деятельности.

²¹ Сфера действия этой стратегии не охватывает партнерские отношения с научно-исследовательскими учреждениями и с гражданским обществом, однако в Стратегии упоминается важность для ФАО всех неправительственных организаций.

Таблица 1. Типы предприятий частного сектора, с которыми ФАО планирует взаимодействовать

Фермеры и фермерские организации ²²	Фермеры (включая мелких фермеров и семейные фермерские хозяйства) и ассоциации фермеров являются важными элементами, будучи не только субъектами частного сектора и проводниками изменений, но и выгодоприобретателями от взаимодействия с частным сектором. ФАО намерена содействовать проведению Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций и продолжает в своей деятельности уделять особое внимание семейным фермерским хозяйствам, мелким рыбакам и работникам лесной отрасли.
Организации производителей и кооперативы ²³	Организации производителей и кооперативы играют ключевую роль в расширении прав и возможностей фермеров, рыбаков и лесоводов, помогая им получить доступ к рынкам, технологиям и финансовым услугам, а также в повышении их продуктивности и восприимчивости к инновациям.
Микро-, малые и средние предприятия (ММСП)	Микро-, малые и средние агропродовольственные и сельские несельскохозяйственные предприятия, в том числе вновь созданные, играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности и искоренении нищеты. ФАО содействует развитию ММСП, поскольку они являются ключевым катализатором, позволяющим раскрыть социально-экономический потенциал агропродовольственного и сельского фермерского секторов, уделяя особое внимание предприятиям, возглавляемым молодежью и женщинами.
Крупные компании: крупные национальные и многонациональные компании, включая государственные предприятия	Крупные компании (включая крупные национальные и многонациональные компании и ГП). В последние годы многонациональные корпорации и компании развивают с ФАО двусторонние партнерские отношения в рамках взаимодействия с частным сектором по целому ряду тематических направлений.
Финансовые учреждения	Финансовые учреждения, включая международные и национальные банки развития, коммерческие банки и частных инвесторов, инвесторов в проекты социальной и экологической значимости и другие частные инвестиционные учреждения играют одну из важнейших ролей в деле усовершенствования процесса инвестирования и получения выгоды из потенциальных возможностей инновационного финансирования, с тем чтобы

²² ФАО обычно рассматривает организации мелких производителей как часть гражданского общества в то время, как благотворительные организации или организации коммерческих производителей продовольствия она обычно относит к частному сектору. Однако такое разделение не всегда является четким. Поэтому эти организации могут рассматриваться в каждом конкретном случае на индивидуальной основе, чтобы определить, к какой конкретно Стратегии их следовало бы отнести. Вместе с тем, с учетом мандата Организации, ФАО стремится обеспечить адекватное представительство и участие организаций сельхозпроизводителей на совещаниях и в процедурах ФАО и надлежащий учет и отражение их мнений.

²³ См. выше.

	устранить риски и мобилизовать частные инвестиции для достижения ЦУР.
Промышленные и торговые ассоциации и консорциумы частного сектора ²⁴	Промышленные и торговые ассоциации и консорциумы позволяют ФАО добиваться больших успехов путем сотрудничества с целым рядом целеустремленных и близких по духу заинтересованных сторон, обладающих потенциалом расширения своего влияния в части, касающейся достижения ЦУР и обеспечения продовольственной безопасности и питания.
Благотворительные фонды	Благотворительные фонды играют ведущую роль в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и являются одним из важных источников финансирования в целях развития.

4. Зачем устанавливать партнерские отношения с частным сектором?

26. ФАО признает уникальную роль частного сектора в сфере инноваций, торговли, финансов и инвестиций, а также его значение для масштабного преобразования продовольственных систем. ФАО крайне заинтересована в расширении взаимодействия с частным сектором, с тем чтобы использовать его потенциал и более эффективно удовлетворять потребности своих членов. Помимо прочих аспектов, ФАО ожидает, что такое взаимодействие будет содействовать решению следующих задач:

- a) углубление понимания вопросов, связанных с развитием, в целях выработки более продуманных решений, принимая во внимание связанные с этими вопросами компромиссы;
- b) углубление экономической и социальной интеграции;
- c) упрощение интеграции в производственно-сбытовые цепочки и доступ к более прибыльным рынкам;
- d) стимулирование и масштабное внедрение инноваций;
- e) мобилизация научного и фактологического опыта;
- f) изменение способов ведения предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в агропродовольственные системы;
- g) развитие потенциала мелких фермеров и ММСП;
- h) стратегические и институциональные изменения;
- i) корректировка приоритетов и стратегий ведения предпринимательской деятельности с учетом необходимости внедрения и стимулирования устойчивых методов хозяйствования;
- j) привлечение инвестиций, с тем чтобы восполнить нехватку финансовых ресурсов по ключевым направлениям, затрудняющую достижение ЦУР;
- k) генерирование данных, которые помогут ускорить внедрение инноваций, обеспечат принятие научно обоснованных решений и помогут наладить эффективный мониторинг достижения ЦУР;

²⁴ Всемирный экономический форум, Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития и Глобальный договор ООН являются примерами структур, с которыми ФАО взаимодействует в рамках Стратегии 2013 года.

- l) оказание поддержки частному сектору, с тем чтобы он взял на себя свою долю социальной ответственности за обеспечение продовольственной безопасности и питания населения путем развития устойчивых форм производства, которые сводят к минимуму воздействие на окружающую среду.

27. Кроме того, хотя и признается наличие риска злоупотребления частным сектором своим влиянием, для нормотворческой работы ФАО могут быть очень полезны знания, технологии и инновации частного сектора. Партнерские отношения с частным сектором могут стать источником знаний и данных, получаемых в режиме реального времени, сведений о рынке и передовой практике, а также упростить фактическое распространение информации на национальном и глобальном уровнях.

5. Зачем частному сектору устанавливать партнерские отношения с ФАО?

28. Многие компании и ассоциации в частном секторе все чаще проявляют настрой на увязку своих стратегий ведения бизнеса, методов работы и инвестирования с ценностями и целями Повестки дня на период до 2030 года. Для субъектов частного сектора очевидно, что у таких организаций, как ФАО, есть опыт, который может служить ориентиром для устойчивых и социально ответственных методов ведения бизнеса.

29. Консультации с ФАО дали основание полагать, что частный сектор стремится к взаимодействию с Организацией, поскольку считает, что она является:

- a) глобальным лидером в области продовольствия и сельского хозяйства и проводником знаний для правительств;
- b) площадкой для установления необходимых связей, которая объединяет членов и соответствующие предприятия частного сектора вокруг общих приоритетов деятельности и направлений инвестиций;
- c) независимым, нейтральным, беспристрастным и честным посредником в многоотраслевых объединениях, который способен упростить связь между правительствами и частным сектором, а также другими негосударственными субъектами;
- d) сторонником инноваций и цифровизации в области устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и управления природными ресурсами в целях обеспечения продовольственной безопасности, а также стимулирования устойчивого развития и поддержки развития сельских районов по всему миру, в частности применительно к мелким фермерам;
- e) источником глобальных норм и стандартов, а также разработчиком глобальных стратегий, международных договоров, кодексов поведения и других имеющих и не имеющих обязательную силу документов²⁵, выпускающим соответствующие международные стандарты, которые частный сектор может использовать для совершенствования принципов деятельности, связанной с развитием;

²⁵ К таким примерам относятся: Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами (ДРПРВ) (ФАО, 2012b); Принципы ответственного инвестирования КВПБ в сельскохозяйственные и продовольственные системы (КВПБ, 2014); Соглашение о мерах государства порта (ФАО, 2016a), Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции (в стадии разработки) и Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (в стадии разработки). ФАО настоятельно рекомендует партнерам из частного сектора рассмотреть возможность принятия стратегических документов КВПБ с учетом их добровольного характера.

- f) катализатором работы государственно-частных сетей в поддержку сбора данных и информации и наращивания знаний за счет способности Организации обеспечивать согласованность работы различных заинтересованных сторон и проводить их встречи.

6. Почему взаимодействие с частным сектором важно: результаты и преимущества

30. **Желаемые результаты.** Основная цель данной Стратегии заключается в том, чтобы вывести взаимодействие ФАО, в том числе ее децентрализованных представительств, с частным сектором на новый уровень путем применения подхода "Единая ФАО". Говоря более конкретно, желаемые результаты в виде более широкого и стратегически ориентированного сотрудничества между ФАО и частным сектором должны включать следующее:

- a) партнеры из частного сектора, в частности ММСП в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, участвуют в развитии инклюзивных и устойчивых продовольственных систем, помогая с оживлением экономики сельских районов и обеспечивая экономическое участие беднейших и самых уязвимых заинтересованных сторон;
- b) для удовлетворения конкретных потребностей, учитывающих интересы выгодополучателей, а также в соответствии с приоритетами национальных правительств выстраивается кратко- и долгосрочное, инновационное и основанное на общих ценностях межсекторальное сотрудничество с частным сектором, например, в рамках инициативы "Рука об руку" (ИРР)²⁶;
- c) партнерские связи и взаимодействие с упором на инновации, новые технологии и новые методы работы приводят к созданию экономически целесообразных, рациональных и масштабируемых решений для преодоления застарелых проблем развития;
- d) ММСП получают более широкий доступ к финансам и инвестициям, а деловая среда становится более устойчивой для финансовых учреждений и инвесторов благодаря использованию экспертного потенциала ФАО и применению международных документов по обеспечению устойчивости и увязки с ЦУР, например Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами (ДРПРВ) и Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы КВПБ²⁷.
- e) внедрение продуманных и фактологически обоснованных политических механизмов, выступающих в качестве ориентира для частного сектора на пути внедрения более устойчивых подходов;
- f) работа предприятий частного сектора становится более согласованной с ЦУР и ориентированной на уменьшение их экологического следа, сохранение биоразнообразия и

²⁶ Информация об ИРР приведена по адресу: <http://www.fao.org/hand-in-hand/ru>.

²⁷ ФАО (2012b) и КВПБ (2014). Это неисчерпывающий список. Другие примеры включают: Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства (ДРПУМР), Кодекс ведения ответственного рыболовства, Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами, Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими, а также международные стандарты на пищевые продукты (Комиссия "Кодекс Алиментарнус" ФАО/ Всемирная организация здравоохранения [ВОЗ]), Руководство Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)-ФАО по ответственному деловому поведению в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках и др. И вновь ФАО настоятельно рекомендует партнерам из частного сектора рассмотреть возможность принятия стратегических документов КВПБ с учетом их добровольного характера.

экосистемных услуг на глобальном уровне, снижение их воздействия на климат и повышение устойчивости;

- g) накопленные частным сектором данные и знания оказываются в открытом доступе и хранятся в репозиториях общественных благ;
- h) частный сектор участвует в политических обсуждениях, направленных на поддержку ЦУР, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

7. Механизмы взаимодействия с частным сектором

31. **Увязка взаимодействия с частным сектором со Стратегической рамочной программой.** Разработка новой Стратегической рамочной программы²⁸ открывает возможность для дальнейшей проработки и интеграции новых предметных областей и методов работы, с тем чтобы помочь странам в достижении ЦУР. Эта Стратегия будет приведена в полное соответствие с новой Стратегической рамочной программой после ее утверждения на Конференции ФАО в июле 2021 года.

32. Уже сейчас появляются некоторые приоритетные направления в партнерских отношениях с частным сектором. В их числе:

- a) *максимально эффективное использование повестки продовольственных систем.* Продовольственные системы являются одними из ключевых отправных точек для максимально эффективного использования взаимосвязей и ускорения прогресса в деле достижения всех ЦУР²⁹. Критически важно включить подход, охватывающий продовольственные системы, в политическую повестку, а ФАО следует возглавить мощную коалицию учреждений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить повышение эффективности производства, а также улучшение питания, здоровья, состояния окружающей среды и источников средств к существованию. Хороший пример тому – ИРР.
- b) *наращивание научной, технологической и инновационной деятельности для достижения ЦУР.* Максимальное использование науки, техники и инноваций имеет критически важное значение для глубинного преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем. ФАО необходимо эффективно и действенно, однозначно и последовательно реагировать на возникающие в этой связи проблемы и открывающиеся возможности;
- c) *партнерство в интересах обеспечения здорового рациона питания и искоренения неполноценного питания во всех его формах (включая ожирение).* ФАО все более активно поднимает этот вопрос, и Организации следует стремиться ставить перед собой все более высокие цели и более тесно работать с передовиками государственного и частного сектора в этой области, а также с потребителями и их организациями;
- d) *привлечение дополнительных инвестиций более высокого качества.* Совет ФАО³⁰ недавно одобрил расширение масштабов деятельности ФАО в целях более активного привлечения государственных и частных инвестиций как наилучшего способа развития технических экспертных знаний и опыта, причем первостепенное внимание уделяется устойчивым и

²⁸ Стратегическая рамочная программа (2022–2031) будет представлена руководящим органам на их первой сессии в 2021 году.

²⁹ Организация Объединенных Наций (2019)

³⁰ См. доклад о работе 164-й сессии Совета ФАО (см <http://www.fao.org/3/nc436ru/nc436ru.pdf>; <http://www.fao.org/3/nd238ru/nd238ru.pdf>)

климатически нейтральным товарам и услугам, а также обеспечению инклюзивных инвестиций;

- e) *активизация развития и искоренение нищеты в сельских районах.* ФАО может расширить стратегические партнерские связи для достижения ЦУР 1 (и ЦУР 2), особенно в части, касающейся сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Для достижения этой цели в рамках ИПП планируется наращивать объемы инклюзивных инвестиций в развитие сельских районов и развивать новые и нарождающиеся виды экономической деятельности в сельских районах. Возможно дальнейшее расширение масштабов гуманитарного партнерства, особенно в контексте связки гуманитарная работа–развитие–мир;
- f) *использование данных, нетрадиционных источников данных и науки о данных.* ФАО разрабатывает платформы для интеграции данных из множества секторов и различных источников для анализа и прогнозирования в режиме реального времени. Сюда относятся нетрадиционные источники данных, например, новости, социальные сети, дистанционное зондирование, данные из открытых источников и аналитические продукты;
- g) *развитие оценочных инструментов и корпоративной отчетности по достижению ЦУР и вопросам продовольственной устойчивости и устойчивого ведения сельского хозяйства.* ФАО разрабатывает рамочную систему показателей для использования частным сектором при представлении отчетности по ЦУР. Тесное взаимодействие с частным сектором в области развития методологии в целях повышения точности измерений и качества отчетности по ключевым вопросам устойчивости могло бы облегчить глобальные усилия по мониторингу хода достижения ЦУР;
- h) *обеспечение экологической устойчивости, всестороннего учета проблематики биоразнообразия и устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем к климатическим воздействиям.* Агропродовольственные системы оставляют значительный экологический след, впрочем, при этом признается, что сельскохозяйственный сектор также участвует в секвестрации углерода, а также вносит вклад в обеспечении продовольственной безопасности. Кроме того, биоразнообразие и экосистемные услуги имеют огромное значение для обеспечения устойчивости сельского и лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры. Критически важно, чтобы частные продовольственные и сельскохозяйственные компании занимались инновационной деятельностью с целью существенно снизить свой экологический след, обеспечить всесторонний учет проблематики биоразнообразия и повысить устойчивость к изменению климата.
- i) *борьба с продовольственным кризисом и кризисом нехватки воды.* ФАО играет ключевую и руководящую роль в деятельности по предотвращению продовольственных кризисов, подготовки к ним и реагированию на них (включая борьбу с трансграничными вредителями и болезнями и COVID-19), а также по поддержанию коллективных усилий по искоренению голода, снижению уровня потребностей, риска и уязвимости, связанных с острым голодом. ФАО решительно настроена добиваться рационального использования водных ресурсов в целях достижения ЦУР 6.

33. **Новые и существующие механизмы взаимодействия.** В рамках Стратегии 2013 года ФАО использует шесть механизмов, или методов, взаимодействия с частным сектором, которые по-прежнему актуальны (таблица 2.1). При помощи настоящей Стратегии ФАО приступает и приглашает партнеров к взаимодействию в нескольких дополнительных областях (таблица 2.2). Список этих дополнительных областей не является исчерпывающим и призван продемонстрировать готовность Организации проявлять изобретательность и выстраивать результативное взаимодействие с партнерами из частного сектора.

Таблица 2.1. Существующие механизмы взаимодействия

<p>Стратегический диалог. ФАО поддерживает участие частного сектора в многостороннем стратегическом диалоге в части, касающейся сельского хозяйства, окружающей среды, природных ресурсов, продовольственной безопасности и питания в рамках мандата ФАО. Участие частного сектора позволяет с другого ракурса взглянуть на сложные проблемы развития и помогает совершенствовать методы работы компаний. Кроме того, оно помогает увязывать отраслевые стандарты с государственной политикой и международными стандартами.</p>
<p>Наращивание потенциала. ФАО сотрудничает с частным сектором в рамках мероприятий по наращиванию потенциала по ряду направлений, включая адресные мероприятия по оказанию содействия фермерским хозяйствам, объединениям производителей, кооперативам и ММСП, в целях совершенствования и оптимизации рабочих процессов в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.</p>
<p>Мобилизация ресурсов. ФАО получает от частного сектора финансовые взносы и взносы в натуральной форме на поддержку программ и проектов ФАО в областях, представляющих взаимный интерес.</p>
<p>Техническое сотрудничество. ФАО взаимодействует с частным сектором для удовлетворения конкретных потребностей и решения конкретных проблем применительно к программам в рамках точно определенных технических параметров направлений работы ФАО. ФАО работает с партнерами из частного сектора в целях обмена опытом, а также разработки и применения решений для проблем, в данный момент не имеющих подходящего или какого бы то ни было решения.</p>
<p>Знания и исследования. Частный сектор помогает наращивать массив знаний и исследовательский потенциал ФАО путем предоставления данных и информации о рыночных тенденциях и нарождающихся технологиях. Знания частного сектора могут оказаться важным подспорьем для развития общественных благ. Международные государственные и частные организации часто обращаются к ФАО за техническими консультациями.</p>
<p>Информационно-просветительская деятельность и связи с общественностью. ФАО работает с частным сектором в целях обмена информацией и передовой практикой, касающихся ключевых приоритетов работы ФАО, а также и их распространением. Информационно-просветительская деятельность ФАО является одной из старейших форм ее сотрудничества с частным сектором, в рамках которой СМИ помогают ФАО, например, с популяризацией инициативы "Нулевой голод".</p>

Таблица 2.2. Дополнительные механизмы взаимодействия

<p>Инновации. Частный сектор помогает добиться не только применения ФАО передовых научно-технических достижений, но и перехода Организации к использованию инновационных подходов всех форм к новым ситуациям и проблемам. ФАО и частный сектор вместе работают над обеспечением использования и масштабирования инновационных подходов, а также над созданием возможностей для совместной работы по избавлению мира от голода, нищеты и неполноценного питания. ФАО продолжает изыскивать возможности взаимодействия с частным сектором в целях усовершенствования своей базы данных, поскольку это является одним из практических аспектов существующего взаимодействия, однако основное внимание ФАО уделяет своей роли посредника в предоставлении агропродовольственному сектору, в частности мелким фермерам, животноводам, рыбакам и работникам лесной отрасли, доступа к инновациям.</p>
<p>Обмен данными и распространение информации. ФАО рекомендует частному сектору</p>

обмениваться данными и распространять информацию через глобальные сети, относясь к ним как к глобальным общественным благам, а также поддерживает эту работу. Организация рассчитывает на то, что частный сектор сможет дополнить и улучшить различные массивы данных о сельском хозяйстве, которые он отслеживает и собирает на регулярной основе.

Поддержка финансирования и инвестиций. Сельскохозяйственное развитие и развитие не занятых в фермерской деятельности сельских районов в целях достижения ЦУР требует большого объема частных инвестиций. Традиционная модель мобилизации ресурсов продолжает существовать, однако ФАО сместит акцент с проектного на бюджетное финансирование. Это повлечет за собой значительные перемены в деятельности ФАО и ознаменует отход от привлечения ресурсов преимущественно в виде грантов на осуществление своих проектов и программ и переход к активному, максимально эффективному, смешанному и иным образом структурированному использованию различных источников финансирования (национальных и международных, государственных и частных) для совместного достижения результатов в области преобразований и устойчивого развития. ФАО стремится участвовать в работе новых механизмов для наращивания объема ориентированных на достижение ЦУР инвестиций в продовольственные и сельскохозяйственные системы. Сюда относится взаимодействие с государственными и частными, национальными и международными финансовыми учреждениями в целях поддержки финансовых механизмов и привлечения ответственных инвестиций во все сегменты сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек.

Увязка с ЦУР. ФАО поддерживает использование частным сектором ряда документов, одобренных на международном уровне и увязанных с ЦУР, усилия по достижению которых курирует Организация. Такие документы включают ОИСХ КВПБ, ДРПРВ и своды правил поведения, перечисление ранее, а также инструменты оценки устойчивости, мониторинга и представления отчетности применительно к устойчивости в рамках предметных областей, на которых специализируется ФАО, и ее мандата. Это предусматривает оказание технической помощи и предполагает увязку с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР, а также использование инструментов поддержки эффективности работы для целеполагания и мониторинга деятельности по обеспечению соответствия с ЦУР, а также представления отчетности о ней.

Информационно-просветительская деятельность в части, касающейся ЦУР. ФАО стремится расширять направленные на достижение ЦУР многосторонние и многоаспектные партнерские связи с организациями частного сектора для проведения информационно-просветительской деятельности по вопросам, проблемам и решениям в области устойчивости, направленные на достижение ЦУР. Сюда может относиться стратегическое сотрудничество с такими существующими коалициями и консорциумами, возглавляемыми представителями частного сектора, как Всемирный экономический форум, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития.

34. Усилия ФАО по обеспечению инклюзивности мероприятий частного сектора: ФАО обеспечивает инклюзивный характер мероприятий с участием частного сектора, прежде всего мелких землевладельцев и ММСП. ФАО будет:

- a) концентрировать основное внимание на районах со значительным присутствием мелких землевладельцев и ММСП, например, в рамках территориальных подходов в рамках ИРР;
- b) предоставлять открытую информацию обеспечения транспарентного характера участия частного сектора на конкурентной основе;
- c) взаимодействовать с правительствами для обеспечения необходимой взаимодополняемости мер в области управления, развития человеческого капитала и институциональной инклюзивности; а также

- d) использовать существующие и новые партнерские связи с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и другими международными организациями в целях снижения риска инвестиций на конкурентной основе.

8. СБЛИЖАТЬ, ПОМОГАТЬ, ПОДДЕРЖИВАТЬ: руководящие принципы Стратегии

35. ФАО занимает более инициативный подход к поиску, развитию и масштабированию новых форм взаимодействия с частным сектором. Подход ФАО охватывает целый спектр различных форматов взаимодействия путем инициативного подхода к *сближению* ФАО и частного сектора, *оказания помощи* с развитием результативных форм взаимодействия в условиях прозрачной и гибкой работы, и, наконец, *поддержания* этих форматов взаимодействия путем измерения результатов и их масштабирования.

36. **СБЛИЖАТЬ: инициативный подход к информационно-просветительской деятельности и взаимодействию.** ФАО предлагает создать два механизма поддержки, с тем чтобы повысить качество взаимодействия с частным сектором: портал "КОННЕКТ" и неофициальную Консультативную группу по сотрудничеству с частным сектором (КГСЧС) для представления рекомендаций по осуществлению данной Стратегии.

37. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам проведенной в 2019 году оценки, ФАО создает для своих партнеров из числа представителей частного сектора интернет-портал "КОННЕКТ", который служит официальным каналом взаимодействия Организации и ее потенциальных и существующих партнеров. Этот портал представляет собой онлайн-хранилище³¹ партнерской информации и построен на принципах прозрачности, открытости, инклюзивности, подотчетности, добросовестности и взаимоуважения. С его помощью сотрудники и члены ФАО получают доступ к информации об утративших силу, действующих и перспективных соглашениях о партнерских отношениях, таких как меморандумы о взаимопонимании (MoV) и планы действий к ним, письма о намерениях и т.д. Он служит общеорганизационной системой управления партнерскими отношениями и позволит гарантировать, что все сотрудники ФАО, а также сами партнеры (предыдущие, актуальные и будущие) и члены ФАО вне зависимости от местоположения смогут легко и на системной основе получать ключевую информацию о партнерах Организации и статусе сотрудничества с ними. На портале будут размещены все документы о партнерстве, включая MoV и соглашения в других формах.

38. Будет сформирована неофициальная КГСЧС для оптимизации сотрудничества и взаимодействия ФАО с частным сектором. Что особенно важно, в ней будет представлен широкий спектр предприятий частного сектора³². Она не станет официальным директивным органом, но откроет ФАО возможности для диалога и станет для ФАО и ее членов площадкой, в рамках которой они смогут периодически обращаться к Группе за консультациями и мнением относительно предлагаемых направлений и методов взаимодействия. В Группу войдут представители всех ключевых предприятий, перечисленных в таблице 1. Консультативная группа будет функционировать по меньшей мере на протяжении двух лет. По истечении двух лет ФАО оценит целесообразность продления срока полномочий Консультативной группы на оставшийся

³¹ На сайте будут предусмотрены необходимые меры безопасности и установлена система разграничения доступа, с тем чтобы управлять правами доступа к информации. Информация о соглашениях о партнерстве будет доступна сотрудникам и членам ФАО в полном объеме, а доступ к ней для третьих сторон может быть ограничен.

³² Изначально КГСЧС будет сформирована на глобальном уровне, однако в будущем, по мере расширения взаимодействия ФАО с частным сектором, можно будет рассмотреть возможность создания аналогичного механизма на региональном уровне.

срок действия Стратегии, скорректирует ее мандат и сроки его исполнения, а также определит порядок ротации представителей. Представители членов региональных групп приглашаются к участию в ее работе в качестве наблюдателей для обеспечения полной прозрачности в интересах всех членов ФАО.

39. При формировании данной Группы ФАО обеспечит соблюдение следующих критериев: *разнообразие* (географическое, отраслевое и по структуре/размеру предприятий), *актуальность*, *результативность*, *инновации*, *наличие и приверженность* мандату ФАО, а также *сбалансированность* между актуальными и перспективными новыми партнерами ФАО. Члены КГСЧС отбираются на транспарентной и открытой основе во взаимодействии с децентрализованными представительствами ФАО и техническими отделами и направлениями штаб-квартиры. Для информирования членов ФАО сведения о составе неофициальной КГСЧС, в том числе о количестве ее членов, их ротации и наблюдателях, будут включены в соответствующие доклады ФАО о ходе осуществления Стратегии, регулярно представляемые на рассмотрение руководящих органов.

40. **ПОМОГАТЬ: прозрачная и распределенная бизнес-модель установления партнерских связей.** Одним из принципиально важных элементов Стратегии являются четкие и краткие внутренние руководящие принципы для сотрудников ФАО, в которых будут представлены практические указания относительно функциональных аспектов управления партнерскими отношениями, включая организацию работы, оценку риска и проведение комплексных проверок, а также процедура отчетности. Существующий в настоящий момент инструментарий взаимодействия с частным сектором недостаточен для удовлетворения потребностей Стратегии. В соответствии с настроем ФАО на расширение списка направлений сотрудничества с частным сектором требуется разработать более широкий набор инструментов (в том числе правовых) и вспомогательных механизмов с четкими инструкциями по их использованию. Помимо прочего, необходимо, чтобы эти инструкции лучше помогали сотрудникам ФАО³³ выявлять результативные партнерские связи в целях использования в своей работе выводов, полученных в ходе оценки, и опыта, накопленного в ходе осуществления текущей Стратегии.

41. Кроме того, налицо потребность в заключении соглашений о сотрудничестве на местном уровне³⁴. Хотя важно создавать открытые и гибкие механизмы и выявлять общие направления сотрудничества, а также представляющие общий интерес географические районы на глобальном уровне, на местном уровне также необходимы тщательно проработанные соглашения о сотрудничестве. Цель заключается в том, чтобы разработать соглашения, все участники которых будут выступать на равноправных началах, что позволит им объединять усилия, обмениваться опытом, технологиями и инновациями, добиваться кумулятивного эффекта, сохраняя при этом возможность совместного использования экономических ресурсов на местном уровне.

42. Одновременно с этим ФАО обновит свои правила относительно прав интеллектуальной собственности, использования торговой марки и логотипа. ФАО обеспечивает, чтобы любое изменение процедур и процессов, относящихся к взаимодействию с частным сектором соответствовало стандартам Организации Объединенных Наций и предусмотренным международным правовым положениям о защите и не нанесло ущерба добросовестности, независимости, нейтральности, авторитету или репутации ФАО.

³³ Будет также рассмотрен вопрос об организации обучения по тематике мандата и основных ценностей ФАО, с тем чтобы обеспечить согласованность предлагаемых партнерских связей с Базовыми документами и статусом ФАО.

³⁴ ФАО также консультирует правительства относительно более эффективного взаимодействия с частным сектором в целях преобразования их сельскохозяйственного сектора. Одним из ключевых элементов в этой связи является государственно-частное партнерство. См. ФАО (2016b).

43. **ПОДДЕРЖИВАТЬ: измерение результатов для дальнейшего масштабирования.** Еще одной особенностью Стратегии является акцент на обеспечении измеримости и оценке результатов партнерских отношений с частным сектором. Сюда следует отнести увязку данных и других оценочных показателей по ЦУР с показателями и целями, включенными в Стратегическую рамочную программу, что необходимо для измерения результативности взаимодействия с частным сектором. ФАО следует в полной мере использовать существующие партнерские связи, с тем чтобы масштабировать передовую практику и обеспечить ее географическое распространение.

44. Вдобавок к Ежегодному докладу о партнерских отношениях, в котором есть раздел о взаимодействии с частным сектором (см. Раздел III), ФАО публикует на портале свои выводы и оценочные показатели по каждому из форматов взаимодействия с частным сектором. Дополнительная документация, включая аналитические справки, сборники примеров передовой практики и обширные хранилища данных, полученных в рамках партнерства с ФАО, доступны в качестве глобальных общественных благ.

9. Полноценная поддержка региональных и национальных возможностей для взаимодействия

45. Кто угодно внутри или за пределами ФАО, включая ее членов, может указать на потребность или возможность для потенциального взаимодействия с предприятием частного сектора, но именно децентрализованным представительством отведена особенно важная роль в выстраивании партнерских отношений с частным сектором на местах. Развитие кадрового потенциала, особенно в региональных и страновых представительствах, имеет критическое значение для укрепления взаимодействия с частным сектором при поддержании партнерских связей и оказании содействия работе ФАО. В запланированных на раннем этапе осуществления данной Стратегии мерах развитие кадрового потенциала выделено как приоритетное направление деятельности.

46. **Взгляд из регионов.** Комплексный характер ЦУР требует сотрудничества в областях, касающихся многоаспектных трансграничных вызовов. ФАО взаимодействует с частным сектором на региональном уровне для решения проблем внутрирегионального сотрудничества и инвестиционных вопросов, имеющих отношение к участию ФАО в деятельности по развитию экономического потенциала агропродовольственного сектора, а также по обеспечению продовольственной безопасности и питания.

47. ФАО стремится максимально нарастить взаимодействие с частным сектором в сотрудничестве с такими региональными организациями, как Африканский союз, Лига арабских государств, Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Центральноамериканская интеграционная система, а также Карибское сообщество. При организации региональных конференций ФАО уделяет также особое внимание более активному привлечению к участию в них представителей частного сектора в качестве основы для дальнейшего взаимодействия в целях решения приоритетных для конкретного региона вопросов.

48. **Страновой уровень.** Партнерские отношения, установленные на страновом уровне, приводятся в соответствие с приоритетами правительств, что отражено в рамочных программах сотрудничества ФАО (РПС) и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР). На страновом уровне ФАО развивает партнерские связи и заключает рабочие соглашения, направленные на наращивание взаимодействия с частным сектором в приоритетных для правительств областях.

49. Предполагается, что региональные и страновые представительства разработают индивидуально составленные планы действий для взаимодействия с частным сектором на основе

приоритетов, выбранных по своему усмотрению в рамках региональных конференций, РПС и РПООНСУР.

10. Соответствующий поставленным целям подход к проведению комплексных проверок для оценки рисков и управления ими

50. **Сопряженный с взаимодействием риск.** Взаимодействие ФАО с предприятиями частного сектора может быть сопряжено с риском, который требует должного учета. Расширение взаимодействия с предприятиями частного сектора может повлечь за собой большие экологические, социальные и управленческие репутационные риски. Использование открытого подхода к партнерским отношениям с частным сектором требует адекватных механизмов для выявления потенциальных рисков и управления ими, так как они могут повлиять на межправительственный характер деятельности ФАО, а также на ее независимость и беспристрастность. В то же время в свете нового подхода к более активному налаживанию партнерских отношений с частным сектором, предусмотренным Повесткой дня на период до 2030 года, ФАО обязалась придерживаться "инициативного" подхода для обеспечения должной осмотрительности (содействие формированию и реализации партнерских отношений), не ограничиваться "оборонительным" подходом (обеспечение авторитета, беспристрастности и независимости ФАО) в соответствии с докладом Объединенной инспекционной группы (ОИГ) Организации Объединенных Наций за 2017 год³⁵.

51. Подход ФАО к управлению рисками для негосударственных субъектов разрабатывается отдельно с учетом обновленных и оптимизированных процедур обеспечения должной осмотрительности и оценки риска.

52. Помимо других аспектов, риски связаны со следующими факторами:

- a) конфликт интересов;
- b) ненадлежащее или неправомерное влияние со стороны предприятий частного сектора на деятельность ФАО, в частности, среди прочего, по разработке стратегий, норм и стандартов;
- c) негативное воздействие на добросовестность работы, независимость, авторитет, репутацию или мандат ФАО;
- d) в основном взаимодействие служит интересам предприятия частного сектора, а ФАО получает лишь ограниченные преимущества или не получает никаких;
- e) взаимодействие с использованием репутации ФАО для продвижения предприятия частного сектора, его бренда, продукции, взглядов или деятельности;
- f) использование предприятиями частного сектора взаимодействия с ФАО в корыстных целях;
- g) неспособность партнерских отношений обеспечить ожидаемые преимущества.

53. Процесс обзора позволяет гарантировать, что партнерство между частным сектором и ФАО отвечает установленным принципам, актуально для мандата ФАО и отвечает приоритетам стран, а также определить меры по смягчению рисков. ФАО продолжает работать над предотвращением любых конфликтов интересов, которые могут возникнуть между предприятием частного сектора и ФАО, или неправомерного влияния, которое такие предприятия, возможно, оказывают, или небезосновательно считается, что оказывают, на процесс принятия решений в Организации или ее интересы.

³⁵ JIU/REP/2017/8

54. **Критерии недопустимости** ФАО придерживается набора критериев недопустимости, которые применимы к взаимодействию между ФАО и частным сектором. Эти критерии касаются категорий бизнеса и/или методов работы, которые считаются по своей сути несовместимыми с ценностями ООН, ее договорами или другими международными стандартами. ФАО не взаимодействует с организациями, если они:

- a) непосредственно участвуют в деятельности, ведущейся в нарушение санкций Совета Безопасности ООН, положений резолюций, конвенций (например, по климату или о биологическом разнообразии, о борьбе с транснациональной организованной преступностью или финансировании терроризма) или других аналогичных мер, включая стандарты в области противодействия отмыванию денег/финансированию терроризма (ПОД/ФТ) Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) Международного валютного фонда;
- b) причастны к нарушению прав человека, допускают использование принудительного, обязательного или детского труда;
- c) ведут деятельность, не соответствующую принципам Глобального договора Организации Объединенных Наций;
- d) занимаются производством и оптовой продажей табачных изделий или получают доходы, связанные с азартными играми (кроме лотереи) или порнографией; и
- e) систематически проявляют отсутствие приверженности соблюдению принципов Организации Объединенных Наций или не соблюдают их на практике, включая заявления и принципы, соответствующие и вторящие Всеобщей декларации прав человека, Рио-де-Жанейрской декларации, Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека или принятой в системе Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

55. Партнерские отношения, подпадающие под критерии недопустимости, не следует развивать в принципе. Однако в исключительных случаях возможно взаимодействие с некоторыми компаниями, сотрудничество с которыми, по оценкам, связано со значительным риском (например, потенциальный конфликт интересов), если бенефициары и заинтересованные стороны ФАО получают существенную выгоду от такого четко определенного формата взаимодействия в поддержку выполнения мандата ФАО и если имеются механизмы для защиты интересов ФАО.

56. **Комплексная проверка и оценка риска.** Прежде чем начать взаимодействие с каким-либо предприятием частного сектора, ФАО проводит процедуру комплексной проверки и оценку риска в целях сохранения своей безупречной репутации. В распоряжении ФАО имеется всеобъемлющий перечень категорий риска, связанного со взаимодействием с частным сектором, а также система отчетности для оценки риска в рамках внутренней процедуры комплексной проверки³⁶ (в настоящее время обновляется). Новая внутренняя процедура станет более надежной и эффективной, чем существующая. Финансовые правила и положения ФАО обеспечивают принятие необходимых мер по уменьшению фидуциарных рисков и мер защиты с точки зрения финансовых рисков и ответственности. В соответствии с действующими правилами в отсутствие соответствующего решения Конференции добровольные взносы не могут быть приняты, если они могут привести к возникновению обязательств для всего членского состава или если такое

³⁶ Система комплексной проверки ФАО применима ко всем негосударственным субъектам, включая частный сектор, и в настоящее время она дорабатывается отдельно. Перечень различных категорий риска, таких как репутационный риск; использование взаимодействия с ФАО в корыстных целях; политический и юридический риск; финансовый риск, а также порядок определения мер по снижению таких рисков станут частью процедур внутренней комплексной проверки.

взаимодействие может привести к возникновению прямых или косвенных обязательств, требующих покрытия из средств Регулярной программы. Особое внимание уделяется проведению этих оценок на гораздо более ранних этапах взаимодействия.

57. **Управление рисками.** ФАО при взаимодействии с предприятиями частного сектора придерживается подхода управления риском и идет на сотрудничество только в тех случаях, когда выгода (с точки зрения прямого или косвенного участия и/или ресурсов для выполнения целей и мандата) превосходит любые остаточные риски взаимодействия, а также оправдывает время и затраты, связанные с установлением и поддержанием таких отношений. Партнерские отношения оцениваются на предмет того, поддерживается ли надлежащий баланс или следует принимать меры по снижению степени риска или прекращению взаимодействия. Факторы риска, связанные со взаимодействием, следует держать под контролем и доводить до сведения всех сотрудников Организации. Кроме того, в этой Стратегии признается необходимость децентрализованного принятия решений по управлению рисками.

58. **Прекращение сотрудничества и несоблюдение требований Стратегии.** ФАО оставляет за собой право разорвать партнерские отношения в тех случаях, когда между ФАО и партнером в течение долгого времени не ведется активное сотрудничество или в случае, если партнер не выполняет свои финансовые или программные обязательства, предусмотренные обязательствами, вытекающими из этой Стратегии. Несоблюдение требований может включать поведение, подпадающее под критерии недопустимости для ФАО; использование взаимодействия с ФАО в иных целях, нежели содействие выполнению мандата ФАО, например, в коммерческих, имиджевых, маркетинговых и рекламных целях; ненадлежащее использование наименования и эмблемы ФАО; или иные действия партнера, которые могут оказать негативное воздействие на добросовестность работы, независимость, авторитет, репутацию или мандат ФАО.

59. Несоблюдение предприятием частного сектора положений Стратегии может иметь последствия для соответствующего предприятия после того, как будут выполнены необходимые процедурные действия, включая напоминание, предупреждение, письмо-предупреждение о возможных санкциях, отказ в продолжении взаимодействия или прекращение взаимодействия. В случае установления, что какой бы то ни было полученный ФАО финансовый взнос не соответствует положениям Стратегии, такой взнос возвращается сделавшей его стороне.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ВОЗДЕЙСТВИЕ

60. **Функции и обязанности.** Общий контроль за осуществлением Стратегии возлагается на Группу старших руководителей. Отдел мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором (PSR), уполномоченный содействовать установлению партнерских отношений с частным сектором, выполняет функцию координирующего органа и оказывает помощь сотрудникам технических отделов и децентрализованных представительств в осуществлении Стратегии. Он выполняет такие функции, как контроль практического осуществления Стратегии, координация обучения и подготовка рекомендаций для сотрудников ФАО и управление финансовыми взносами, полученными от партнеров из частного сектора.

61. Отдел партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН (PSU) продолжает участвовать в выработке рекомендаций по установлению партнерских отношений с негосударственными субъектами в целом и будет координировать весь комплекс партнерских отношений с негосударственными субъектами, не относящимися к частному сектору. Отдел поддержки проектов (PSS) играть активную роль как в управлении риском, так и в использовании открывающихся оперативных возможностей, с тем чтобы продемонстрировать эффективность работы обновленной ФАО. В дополнение к другим важным функциям PSS возьмет

на себя ответственность за обеспечение должной осмотрительности при установлении партнерских отношений с частным сектором.

62. Синергетические связи и взаимодополняемость в отношениях с расположенными в Риме учреждениями. Партнерские отношения с частным сектором стали одной из основных тем для расположенных в Риме учреждений. Признавая, что партнеры трех учреждений из числа предприятий частного сектора отличаются друг от друга, ФАО максимально развивает сотрудничество с ними в рамках совместных инициатив, включая обмен знаниями и передовой практикой, в частности касающихся общих концепций обеспечения должной осмотрительности и экологических, социальных и управленческих стандартов в увязке с ЦУР. Если говорить более конкретно, то подразделения RBA, курирующие партнерские отношения с частным сектором, проводят регулярные неофициальные встречи с целью определить общую повестку дня и согласованные действия в отношении взаимодействия с частным сектором.

63. Реализация Стратегии на практике. В Плане оперативных мер, представленном в Приложении 1, описаны основные меры, необходимые для реализации данной Стратегии. Среди ключевых мер реализации Стратегии выделяют: 1) организационное устройство, развитие потенциала и подготовку кадров; 2) разработку общих принципов работы и руководящих указаний; 3) организацию систем и процессов; 4) организацию сотрудничества и информационно-разъяснительной работы. В частности, одной из первоочередных задач на первый год реализации Стратегии является наращивание потенциала и подготовка сотрудников ФАО на децентрализованном уровне и в штаб-квартире относительно способов осуществления положений Стратегии на практике. Осуществление плана действий, приведенного в приложении к Стратегии, может иметь бюджетные последствия. В 2021 году дополнительных последствий для бюджета не предвидится, поскольку деятельность по плану уже отражена в Программе работы и бюджете (ПРБ) на 2020–2021 годы. Все изменения, необходимые для ведения работы в будущем, будут отражены в Среднесрочном плане (ССП) на 2022–2025 годы и в ПРБ на 2022–2023 годы³⁷.

64. Отчетность. Ввиду межправительственного характера ФАО, а также функций и обязанностей ее членов информация о ходе осуществления Стратегии будет представляться с использованием следующих механизмов:

- a) ежегодный Доклад о партнерских отношениях, включая вопрос о взаимодействии с частным сектором;
- b) предоставление членам и аккредитованным заинтересованным сторонам доступа к информации обо всех партнерских отношениях с организациями частного сектора при помощи портала;
- c) регулярное представление обновленной информации по линии Комитета по программе и путем представления докладов о выполнении Программы работы.

65. Мониторинг. Мониторинг процесса взаимодействия с частным сектором непрерывно осуществляется на предмет возникновения рисков и достижения целевых показателей. Функции и обязанности по контролю хода развития партнерских отношений по-прежнему возложены на штатных сотрудников (ответственных должностных лиц), которые руководят повседневной деятельностью в рамках этих партнерских отношений. Для каждого случая взаимодействия на индивидуальной основе определяются желательные результаты и партнерские отношения, в которые частный сектор вносит свой вклад (по которому его будут оценивать и измерять результативность), с тем чтобы убедиться, что ожидаемые результаты конкретного взаимодействия находятся в увязке с ЦУР.

³⁷ Кроме того, ФАО изучает возможности для командирования представителей партнеров по развитию, привлечения дополнительных кадровых ресурсов за счет Программы ассоциированных сотрудников категории специалистов и найма консультантов для укрепления своего опыта взаимодействия с частным сектором.

66. ФАО проводит ежегодный обзор Стратегии, оценивает необходимость ее корректировки и представляет членам ежегодный доклад о ходе ее осуществления в рамках упомянутого выше механизма отчетности с учетом того, что Стратегия является "живым" документом. ФАО проводит ежегодный стратегический обзор всех партнерских отношений с особым вниманием к изучению результатов и потребностей с точки зрения необходимости оказания помощи или практического руководства в поддержку взаимодействию и управлению риском. Обзор включает примеры успешного Стратегии, однако акцент будет сделан на выявлении пробелов и/или слабых мест в ее осуществлении в рамках всей Организации. На корпоративном уровне ФАО определяет ключевые индикаторы эффективности для проведения мониторинга и критерии оценки дополнительной пользы от участия частного сектора для достижения общих целей программы. Они станут частью новой Стратегической рамочной программы, которая в текущий момент находится в разработке.

67. **Оценка.** Кроме того, регулярно проводится оценка осуществления Стратегии для анализа ее воздействия на деятельность ФАО, а также на бенефициаров результатов партнерской деятельности. Результаты этой оценки вместе с предлагаемыми изменениями к Стратегии представляются Совету через Комитет по программе.

68. В течение первого года будет проведена тщательная оценка осуществления стратегии. Предметом оценки по итогам первого года станет не воздействие Стратегии на бенефициаров, а ход ее осуществления на начальном этапе, акцент будет сделан на областях, требующих дальнейшего совершенствования и корректировок в целях более эффективного взаимодействия с частным сектором.

69. Кроме того, ФАО в свете новой Стратегии проведет обзор действующих соглашений о партнерстве, и в рамках регулярной отчетности перед соответствующими руководящими органами представит членам доклад о сделанных выводах и предлагаемых мерах.

Приложение 1. План оперативных действий по осуществлению Стратегии ФАО по взаимодействию с частным сектором (2021–2022 годы)

Мероприятие	Ответственное подразделение*	Сроки	Этапы
1. Сближать: инициативный подход к информационно-просветительской деятельности и взаимодействию			
1.1. Учредить неофициальную Консультативную группу по вопросам частного сектора (КГСЧС)	PSR с участием представителей PS	1-й кв. 2021 года	Уведомление путем выпуска бюллетеня Генерального директора (БГД)
1.2. Разработать интернет-портал "Коннект" для партнеров	PSR, CSI	В процессе выполнения	Портал разработан и функционирует
1.3. Определить возможности установления партнерских отношений и развивать конкретные партнерские отношения	Все уровни ФАО	В процессе выполнения	Партнерские отношения успешно установлены
1.4. Разработать эффективные информационно-разъяснительные материалы, ориентированные на частный сектор	PSR при поддержке с OCC и КГСЧС	2021 год	Информационно-разъяснительные материалы разработаны и распространены
1.5. Обновить веб-сайт ФАО, посвященный вопросам частного сектора	PSR, OCC	В процессе выполнения	Создана веб-страница ФАО, посвященная вопросам партнерства с частным сектором
2. Помогать: прозрачная и распределенная бизнес-модель установления партнерских связей			
2.1. Внедрить новую внутреннюю процедуру обеспечения должной осмотрительности	DDG, PSS при участии PSU, PSR и региональных представительств	В процессе выполнения	Новая процедура обеспечения должной осмотрительности утверждена и функционирует
2.2. Пересмотреть/обновить ключевые внутренние стратегические документы для создания основы взаимодействия ФАО с частным сектором, в частности: а) DGB, посвященный оценке	DDG, PSR, LEG при участии PSU и региональных	1-й кв. 2021 года	Уведомление путем выпуска БГД

партнерских отношений; б) БГД, посвященный процедурам подготовки, согласования и подписания соглашений	представительств		
2.3. Подготовить новые, предварительно согласованные шаблоны юридических соглашений о партнерстве на основе ключевых принципов и установленных приоритетов (инициатива "Рука об руку", обмен данными и т.д.) в дополнение к существующему комплексу меморандумов о взаимопонимании и планов работы	LEG	В процессе выполнения	На новом портале "Коннект" размещены дополнительные предварительно согласованные шаблоны
2.4. Определить необходимые ключевые навыки и разработать учебные модули для сотрудников ФАО по темам, связанным с частным сектором	PSR	2-й–3-й кв. 2021 года	Разработанные учебные модули по соответствующим темам, проводится сертификация на платформе YOU@FAO
2.5. Проводить систематическую подготовку кадров по вопросам партнерства с частным сектором на всех уровнях	PSR	4-й кв. 2021–2022 годов	Проведена профессиональная подготовка
3. Поддерживать: измерение результатов для дальнейшего масштабирования			
3.1. Учредить институт координаторов, обладающих экспертными знаниями в области работы с частным сектором в рамках ФАО, включая децентрализованные представительства	PSR: общая координация, все отделы и потоки, региональные и страновые представительства	3-й кв. 2021 года	Создание межведомственной группы по координации работы с частным сектором в рамках ФАО с четко определенными обязанностями
3.2. Обеспечить эффективную координацию между расположенными в Риме учреждениями по вопросам взаимодействия с частным сектором в целях создания синергетических связей между ними и другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций	PSR	В процессе выполнения	Проводятся регулярные встречи между подразделениями, курирующими вопросы частного сектора в расположенных в Риме учреждениях
3.3. Обеспечить синергетические связи между разработкой Стратегии и Стратегической рамочной	DDG и PSR/OSP	В процессе выполнения	Установлена преемственность в подходе к Стратегии и СРП, при

программы (СРП)			этом Стратегия эффективно способствует практическому осуществлению СРП
3.4. Подготовить ежегодный доклад о мобилизации ресурсов и партнерских отношениях, при этом особое внимание уделить взаимодействию с частным сектором	PSR	2021 год	Опубликован ежегодный доклад о мобилизации ресурсов и партнерских отношениях

** Управления и потоки ФАО: Управление по правовым вопросам (LEG), Отдел мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором (PSR), Отдел партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН (PSU), Отдел поддержки проектов (PSS), ИТ-службы (CSI), Управление общеорганизационных коммуникаций (OCC)*

Приложение 2. Проект круга ведения: неофициальная Консультативная группа частного сектора (КГСЧС)

Неофициальная Консультативная группа по вопросам частного сектора (КГСЧС) в рамках ФАО – это добровольная группа консультантов из различных предприятий частного сектора, созданная для укрепления сотрудничества и взаимодействия ФАО с частным сектором. ФАО будет периодически консультироваться с КГСЧС в ходе запланированных и специальных заседаний, запрашивать консультативную помощь и обратную связь в отношении предлагаемых ФАО областей и методов взаимодействия, а также дополнительную информацию о ходе осуществления новой Стратегии по мере введения ее в действие в рамках ФАО.

За консультативной помощью к КГСЧС будут обращаться, в основном в двух случаях:

Консультативная помощь по вопросам расширения партнерских отношений с частным сектором

- адаптация форматов взаимодействия к различным типам предприятий частного сектора и разработка альтернатив традиционным формам партнерских отношений для расширения спектра сотрудничества и обеспечения большей гибкости, в том числе на страновом уровне;
- использование механизмов для ускорения процесса установления отношений с компаниями, пользующимися доверием и схожим по духу, которые были выбраны в рамках совместных платформ или по результатам предыдущего взаимодействия;
- получение консультативной помощи и обратной связи в отношении предлагаемых областей и методов взаимодействия, а также дополнительных данных и знаний по определенной теме с позиции частного сектора;
- разработка стратегий взаимодействия с частным сектором для создания тематических коалиций;
- разработка стратегий взаимодействия с ММСП;
- получение информации и консультативной помощи по подходам к разработке подходящих показателей, включая ключевые индикаторы эффективности (КИЭ) и механизмы отчетности;
- вклад в заполнение общего календаря ключевых мероприятий, имеющих отношение как к ФАО, так и к частному сектору, а также другие возможности для презентаций и информационно-разъяснительной работы.

Консультативная помощь по совершенствованию внутренних процессов ФАО

- консультативная помощь в части, касающейся портала "Коннект" и тестирования прототипной модели этого портала, который был разработан для обеспечения прозрачности и расширения возможностей взаимодействия и сотрудничества с частным сектором, включая системные усовершенствования, инструментарий и ресурсы;
- консультативная помощь и поддержка в формировании необходимых навыков у сотрудников ФАО и расширении их опыта как в области взаимодействия с частным сектором, так и по конкретным темам, например технологические инновации и молодежное предпринимательство, на всех уровнях организации с акцентом на страновом уровне;
- консультативная помощь и сбор информации в части, касающейся средств связи ФАО, ориентированных на частный сектор.

Сроки

Члены КГСЧС будут представлять свои идеи в ходе совещаний или телеконференций, которые будут проводиться два раза в год, а также, при необходимости, в ходе дополнительных специальных совещаний.

Критерии участия и отбора

Ниже указаны предварительные критерии отбора членов КГСЧС, предложенные с целью обеспечить оптимальное соотношение в рамках широкого спектра предприятий частного сектора, которые могли бы предоставлять ФАО консультативную помощь стратегического характера, а также делиться представлением частного сектора относительно наиболее приоритетных сфер нового направления взаимодействия ФАО с частным сектором. Консультативная группа будет функционировать по меньшей мере в течение двух лет при условии утверждения настоящей Стратегии Советом. По истечении двух лет ФАО оценит целесообразность продления срока полномочий Консультативной группы, скорректирует ее мандат и сроки его исполнения, а также определит порядок ротации представителей. При отборе членов КГСЧС ФАО будет учитывать следующие аспекты:

- **разнообразие** (географическое, отраслевое и по структуре/размеру предприятий) – предприятия, которые могли бы представлять различные точки зрения структур частного сектора, от многонациональных компаний и до ММСП, включая вновь созданные предприятия, а также организации фермеров, промышленные ассоциации, консорциумы, представляющие интересы частного сектора, финансовые учреждения, благотворительные фонды и т.д., в соответствии с определением, приведенным в настоящей Стратегии;
- **актуальность** – предприятия, представляющие различные секторы, имеющие отношение к мандату и сфере деятельности ФАО в рамках продовольственных систем;
- **воздействие** – предприятия, обладающие высоким потенциалом для расширения масштабов воздействия;
- **инновации** – предприятия, которые могут поделиться инновационными подходами (не только в области технологий, но и применительно к идеям, системам, моделям и т.д.), которые не обязательно были опробованы в относящихся к ФАО секторах, но обладают потенциалом изменить продовольственные системы;
- **готовность к участию и приверженность мандату ФАО** – представители должны быть готовы делать добровольные взносы два-три раза в год;
- **оптимальное соотношение партнеров, уже известных ФАО и потенциальных новых партнеров** – членов КГСЧС не обязательно выбирать из числа тех партнеров, которые уже известны ФАО, а можно и из числа новых и потенциальных партнеров для обеспечения их оптимального соотношения.

Приложение 3. Консультации с частным сектором в виртуальном формате

В рамках разработки Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором Организация инициировала широкие консультации в виртуальном формате с участием представителей предприятий частного сектора и предпринимательских организаций. В них приняли участие более 103 представителей следующих организаций частного сектора.

Предприятия частного сектора

Финансовые учреждения

Absa Bank
Dutch Development Bank (FMO)

Корпорации

AFEX Commodities Exchange Limited
Agriprocity
Agro-Negócio para o Desenvolvimento de Moçambique (ADM)
AgUnity
aÍScarecrow Technologies
Aramark
Bayer AG
Charoen Pokphand Group Co., Ltd.
Corteva Agriscience
Danone
East-West Seed Knowledge Transfer
Ecobiznet Inc.
Emerging Ag Inc.
Eni S.p.A.
Esoko
Euglena Co., Ltd.
Ferrero
General Mills
Griffith Foods
Grupo Bimbo
IBM Weather Business Solutions
John Deere

Landmark Public Affairs
Mars Inc.
Mastercard
Mondelēz International, Inc.
Modularity Grid
NEC Corporation
Nestle
Olam International, Ltd
PepsiCo
Planet
Sahel Consulting Agriculture and Nutrition Limited
Shell
Tarzan Enterprise Ltd.
TELEFÓNICA MOVISTAR
Urban Farms Global
Unilever
KPMG in East Africa

Консорциумы частного сектора и промышленные ассоциации

Alianza Latinoamericana de Asociaciones de Industria Alimentaria y Bebidas
ANDI Colombia - Cámara de la Industria de Alimentos
Borderless Alliance
China Chamber of International Commerce (CCOIC)
CropLife America
CropLife International
FoodDrinkEurope
Grain and Feed Trade Association (GAFTA)
Global Dairy Platform

Grow Africa
Grow Asia
International Cooperative Alliance (ICA)
International Council of Beverages Associations (ICBA)
International Dairy Federation (IDF)
International Fertilizer Association (IFA)
International Fruit & Vegetable Juice Association (IFU)
International Grain Trade Coalition (IGTC)
International Poultry Council (IPC)
International Seed Federation (ISF)
International Maize Alliance (MAIZALL)
Pan African Agribusiness Consortium (PanAAC)
Private Sector Mechanism
Solutions from the Land
World Business Council for Sustainable Development (WBCSD)

Фонды и некоммерческие организации

ADA – Appui au Développement Autonome
Alliance for a Green Revolution in Africa (AGRA)
Anse Fromager Ecological and Environmental Protection Organization (AFEEPO)
Bill and Melinda Gates Foundation
CDP WORLDWIDE
Fundación Microfinanzas BBVA
IKEA Foundation
Syngenta Foundation for Sustainable Agriculture

Научно-исследовательские организации

International Center for Biosaline Agriculture (ICBA)
International Livestock Research Institute (ILRI)

Приложение 4. Библиография

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). 2014. *Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы*. Рим. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>).

FAO. 2012. *FAO Organization-wide Strategy on Partnerships*. Rome. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-bp169e.pdf>).

ФАО. 2012b. *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования*. Рим. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/i2801r/i2801r.pdf>).

ФАО. 2013. *Стратегия установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором*. Рим. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i3444r.pdf>).

ФАО. 2016a. *Соглашение о мерах государства порта*. Рим. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/i5469t/I5469T.pdf>).

FAO. 2016b. *Public–private partnerships for agribusiness development: A review of international experiences*. Rome. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i5699e.pdf>).

FAO. 2019. *Evaluation of FAO’s private sector partnership strategy*. Rome. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/mz848en/mz848en.pdf>).

ФАО и МФСР. 2019. *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций. Будущее семейных фермерских хозяйств в контексте Повестки дня на период до 2030 года*. Рим. (доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/ca4778ru/ca4778ru.pdf>)

Организация Объединенных Наций. 2011. *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека*. Женева. (доступно по адресу: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf).

United Nations. 2015a. *Addis Ababa Action Agenda of the Third International Conference on Financing for Development*. New York. (доступно по адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2051AAAA_Outcome.pdf).

United Nations. 2015b. *SDG 17: Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development* [онлайн]. (доступно по адресу: <https://sdgs.un.org/goals/goal17>).

United Nations. 2015. *Guidelines on a principle-based approach to the Cooperation between the United Nations and the business sector* (доступно по адресу: https://d306pr3pise04h.cloudfront.net/docs/issues_doc%2Fun_business_partnerships%2Fguidelines_principle_based_approach_between_un_business_sector.pdf)

Организация Объединенных Наций. 2017. *Система Организации Объединенных Наций – Механизмы партнерства с частным сектором в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Доклад JIU/REP/2017/8 Объединенной инспекционной группы*. Женева. (доступно по адресу: <https://undocs.org/ru/JIU/REP/2017/8>).

Организация Объединенных Наций. 2019. *Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития. Доклад об устойчивом развитии в мире, 2019 год*. Нью-Йорк. (также доступно по адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26927Russian_Global_SD_Report2019_WEB.pdf).

United Nations Global Compact. Без даты. *The Ten Principles of the UN Global Compact* [онлайн]. <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>).