



联合国  
粮食及  
农业组织

# 粮农组织 的战略工作

# 包容、高效的 粮食系统



推动建立包容、  
高效之粮食系统  
的战略计划

# 目录

第 4-5 页

推动建立包容、高效的农业和粮食系统的重要性

第 6-13 页

粮农组织推动建立包容、高效的农业和粮食系统的方法

第 14-27 页

取得的成果和显现的影响

关于粮农组织推动建立包容、高效的农业和粮食系统的更多信息，请访问：

[www.fao.org/about/what-we-do/so4/en/](http://www.fao.org/about/what-we-do/so4/en/)

联系方式：

[SPL4@fao.org](mailto:SPL4@fao.org)



突尼斯

Bir El Kassaa 市场  
© 粮农组织 / Sebastián Villar

# 主要内容

- ➔ 在相互联系越来越紧密的当今世界中，加强的农业和粮食系统对实现消除贫穷和饥饿的可持续发展目标以及增强我们对气候和经济冲击的抵御能力有重要的作用。
- ➔ 全球化、快速城市化和不断变化的消费者偏好为农业和粮食系统创造了机会。但是，这些因素也带来了与营养不良、食品安全、环境退化、重大粮食损失和浪费相关的挑战，还可能将妇女、青年和其他弱势群体、小规模农民、牧民和渔民、中小企业和小经济体排斥在市场之外。
- ➔ 全球约四分之三的农业增值活动是在发展中国家开展的。国际和国内食品市场上对高价值产品的需求不断增加，这为发展中国家实现经济增长和有报酬的就业提供了机会。
- ➔ 公共和私人投资不足，仍在阻碍包容、高效的农业和粮食系统的发展。
- ➔ 粮农组织向各国提供援助和能力建设，帮助进入国际市场，达到国际食品安全与动植物卫生标准。
- ➔ 粮农组织帮助各国制定扶持高效、包容性农业和粮食系统的战略、政策和监管框架。
- ➔ 粮农组织协助各国调动并改善公共和私营机构在农业和粮食系统领域的投资，加强利益相关者在农产品价值链中的技术和管理能力，推动其获得融资，并提高农产品价值链的可持续性、效率和包容性。

**“我们必须推动范式转变，打造更具生产力、包容性和气候变化适应力的农业和粮食系统。”**

粮农组织总干事  
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

# 推动建立包容、高效的农业和粮食系统的重要性

通过在生产与消费之间建立联系，农业和粮食系统可影响粮食和农产品的可得性、可负担性、可持续性、多样性以及质量和安全。

这些系统的演变也显著影响了经济发展和结构转化的进程。农业和粮食系统在未来 15 年的发展方式将是实现可持续发展目标中国和全球目标的关键决定因素。

全球的农业和粮食系统正在发生重大变化，全球化、集中化和工业化程度不断提高，更趋向科学和资

本密集型。快速城市化和收入水平的提高也推动了消费者偏好的变化。尽管这些发展提供了巨大的机会，但也可能在国内引发一些挑战，其中包括营养不良不断增加，食品安全

**粮农组织  
还通过小规模  
生产者和经济  
小国的参与来  
帮助加强粮食  
和农业系统的  
包容性。**

问题和跨界动植物病害的发生率提高，抗菌素滥用导致耐药性，粮食损失和浪费大幅增多等等。其他更多的全球挑战还包括环境退化和气候变化。此外，传统上较少获得教育、资源和资本的社会群体，即妇女、青年、城乡贫困人口、原住民和小农会面临参与现代价值链的各种障碍。小规模农民、牧民和渔民及中小型农业企业会越来越依赖价值链下游的主要行为者。较为贫穷的国家可能是全球市场相对较小的参与者，因此可能难以获得新的市场机会。

农业、林业、水产养殖或渔业产品在生产后的汇集、加工、分配、消费和处置是农业和粮食系统的一个重要组成部分，是粮



### 塞尔维亚

粮农组织和欧洲复兴开发银行与塞尔维亚酸樱桃生产商合作，帮助他们获得更高的收入。

© 欧洲复兴开发银行

## 要点速览

➤ 若要在 2030 年之前消除贫困和饥饿，就必须在 2016-2030 年期间实现年均 2650 亿美元的增长，其中约 1980 亿美元将用于生产部门的扶贫投资。（粮农组织 / 农发基金 / 粮食计划署，2015 年）。

➤ 到 2050 年，城市食品市场预计将增加 25 亿人口，其中近 90% 的人口增加集中在亚洲和非洲（联合国，2014 年）。

➤ 全球大约有三分之一的人在农产品系统中工作。（粮农组织，2013 年）。

粮农组织战略计划 4 的重点，还帮助各国达到国际食品安全与卫生标准以及国际市场准入标准。此外，粮农组织协助各国改善整个价值链的流程，增加投资，让更好、质量更高的产品进入市场，从而让生产者获得更高的价格。粮农组

织还通过小规模生产者和经济小国的参与来帮助加强粮食和农业系统的包容性。

# 粮农组织推动建立包容、高效的农业和粮食系统的方法

## 支持各国 实施并执行 各项标准

国际商定的动植物卫生标准和食品安全标准对食品安全与食品质量做出了重大贡献，保护了消费者。

各国需支持实施并执行相关法规和标准，而且价值链运营商必须有能力遵守粮农组织和世卫组织制定的食品标准，即《食品法典》。粮农组织与各国合作，加强动植物卫生、食品安全和食品质量的监管框架和政策，促进公私部门在自愿遵守标准方面的对话和协作。

### 📍 要点速览

➤ 向世贸组织通报的新的卫生与植物检疫措施数量从二十世纪九十年代中期的几百个增加到 2011 年的近 13000 个。（粮农组织，2016 年）。

➤ 粮农组织 / 世卫组织食品添加剂问题联合专家委员会（JECFA）评估了 600 多种食品添加剂、约 50 种污染物和天然毒物，以及 90 多种兽药残留物，为制定国际食品标准提供了独立的科学依据。

➤ 自 2000 年以来，粮农组织 / 世卫组织微生物风险评估联合专家会议（JEMRA）对 20 多个危害 / 商品组合进行了风险评估。



## 科特迪瓦

归功于诸如 FTT 烤炉等相对简单、相对便宜的技术，烟熏鱼工人能在改善健康的同时，生产更安全、更优质的产品，并获取更高的价格。

© 粮农组织 / Sia Kambou

## 帮助各国从贸易中获益

新的与现有的贸易和贸易相关协定与机制对制定有利的贸易体系发挥了重大作用，而贸易体系对粮食系统和粮食安全的运作非常重要。

粮农组织帮助各国开展能力建设，更好地了解迅速变化的国际市场、贸易规则及这些变化的潜在后果，包括开放贸易带来的威胁和机会，以及潜在的应对策略。

粮农组织与各国合作，促进关于制定贸易协定相关问题的中立对话，并推动在

制定和采纳此类协定时使用证据。粮农组织还帮助加强国家系统及其与国际规范和标准的对接程度，以便从贸易协定中受益。

### 要点速览

> 2000年至2012年期间，全球农产品出口价值增长了近三倍，而出口量同期增长了约60%。（世贸组织，2014年）。

> 1992年至2011年期间，最不发达国家进口的食品增加了约五倍。（粮农组织，2016年）。

> 中低收入国家占粮食和农产品全球贸易量的三分之一左右。

> 区域贸易协定的数量从1990年的不到20个增加到2016年的262个。（粮农组织，2016年）。



哥斯达黎加

工人根据出口标准挑选菠萝（*ananas cosmosus*）以供包装。

© 粮农组织 / Ezequiel Becerra

## 发展包容、高效的价值链

国际和国内粮食市场上对高价值产品的需求日益增加，给发展中国家创造了实现经济增长和有报酬就业的机会。

但是，农工业和农业食品链的现代化也在公平、可持续性和包容性方面带来了风险，尤其是对小规模农民和农业企业而言，他们特别需要解决这些风险的政策和战略。粮农组织与各国合作，制定并实施涉农产业和企业及价值链发展战略与平台，同时提供相关政策指导、知识和能力建设支持。粮农组织还努力加强生产者组织的能力，推动有效的政策来创造体面工作，促进创业精神，鼓励创新和投资，尤其是针对妇女，她们的工作往往在价值链上有着重大作用。

### 要点速览

- > 大约四分之三的全球农业增值产品产自发展中国家。（粮农组织，2013年）。
- > 到2050年，城市食品市场预计将增加25亿人口，其中近90%的人口增加集中在亚洲和非洲（联合国，2014年）。
- > 在亚洲，粮食价值链上农场收获后的流程占了整条食物链中增值产品与成本的50-70%（粮农组织，2014年）。





## 减少粮食损失和浪费

粮食损失和浪费会加重粮食不安全，造成宝贵的自然资源的浪费，增加不必要的温室气体排放，总体上减缓经济和社会的发展。

减少粮食损失和浪费需要采取不同的方法。大多数粮食浪费发生在消费阶段，而粮食损失则是因为价值链上的基础设施、技术和做法的不到位。

低收入国家粮食损失和浪费的原因主要与财务、管

理和技术限制有关，涉及困难气候条件下的收获技术、储存和冷却设施、基础设施、包装和销售系统。鉴于发展中国家的许多小农生活在粮食不安全的边缘，减少粮食损失会对他们的近期生计产生重大影响，粮农组织与各国合作，提供数据，帮助各

国统计粮食损失和浪费程度，同时推动行业、科研部门、政府、民间社会组织和消费者在减少粮食损失的重大努力中加强联系。粮农组织还帮助发展中国家加强能力，改善收获做法以及运输、加工和储存设施，尽量减少粮食损失和浪费，并对促进减少粮食损失和浪费的国家政策、做法和技术提供支持。

# 促进投资和农商业融资

缺少适合农村和农业部门的金融服务和产品是制约包容、高效的农业和粮食系统发展的主要原因之一。

与此同时，公共和私人投资不足仍在阻碍包容、高效的农业和粮食系统的发展。对此，粮农组织与各国合作，通过各种倡议提高对农业和粮食系统的适当投资比例。粮农组织致力于提升公共和私营行为者的能力，以期构建有利的政策环境。在促进

负责任行动的原则方面，粮农组织帮助官员提高公共支出的效率，加强政策和治理程序，发展投资统计。各国还在粮农组织的帮助下制定和实施各种财务和风险管理工具和方法，以最佳做法为指导，使用具有包容性、符合利益相关方需要

的创新金融和投资工具。粮农组织基于可靠的分析、证据和好的做法，帮助价值链利益相关者改善公共和私人转型投资的水平和质量，酌情促进公私伙伴关系、加工和营销活动以及对金融服务和风险管理工具的获取，还帮助他们采用气候敏感型的环保方式工作。

## 要点速览

> 由于全球粮食生产需求将比 2005-2007 年增加 60%，估计需要发展中国家年均向农业部门作出 830 亿美元的净投资。

> 2012 年全球约 6% 的外国直接投资流入了粮食加工业。（贸发会议，2012 年）。

> 在非洲，制造业中约 20% 的外国直接投资流入了食品和饮料行业，占外国直接投资流入总额的 6%。（贸发会议，2012 年）。

> 在拉丁美洲和加勒比地区，食品工业占制造业外国直接投资的 30%，占外国直接

投资流入总额的 11%（贸发会议，2012 年）。

> 2014 年，在粮农组织支持的 56 个国家中，有 34 个国家（有数据可用）显示，农业实际信贷年同比增长略有提高。（粮农组织，2015 年）。

# 确保政策支持 粮食系统发展

决策者日益认识到，需要监测和评估政策来改进和实现政府目标。

政策之间相互作用的方式会促进或是阻碍农业和粮食系统的效率和发展，进而影响农业部门的增长。国际和国内市场力量的迅速变化导致了政策环境的不稳定和价格波动，进而影响了大多数发展中国家的生产决策、消费水平和销售/贸易选择。

了解造成价格波动，尤其是国内市场价格波动的因素，以及造成政策/制度不稳定的原因，有助于决策者和其他利益相关方做出更明智的决策和采用循证风险管理战略与工具。粮农组织支持各国进行政策监测和评价，以此改善价格和市场激励机制。具体的支持领域包括改进国家数据收集，制定相关指标，分析并传播指标以及加强循证政策对话。



## 要点速览

> 与价格和供应波动相比，贸易相关政策干预有时会对长期经济增长、投资激励和全球福利分配产生更大的影响（Anderson、Rausser 和 Swinnen，2013 年）。

> 许多发展中国家正在逐步淘汰反农业政策，有些正加大力度保护与进口竞争的农民。

> 2010-2015 年期间粮农组织的非洲粮食和农业政策监测（MAFAP）项目研究了 10 个非洲国家，尽管各国和所分析的商品存在很大的异质性，但价格刺激水平普遍较低（粮农组织，MAFAP 项目）。

> 在几个非洲国家观察到分配给农业的预算呈下降趋势，这表

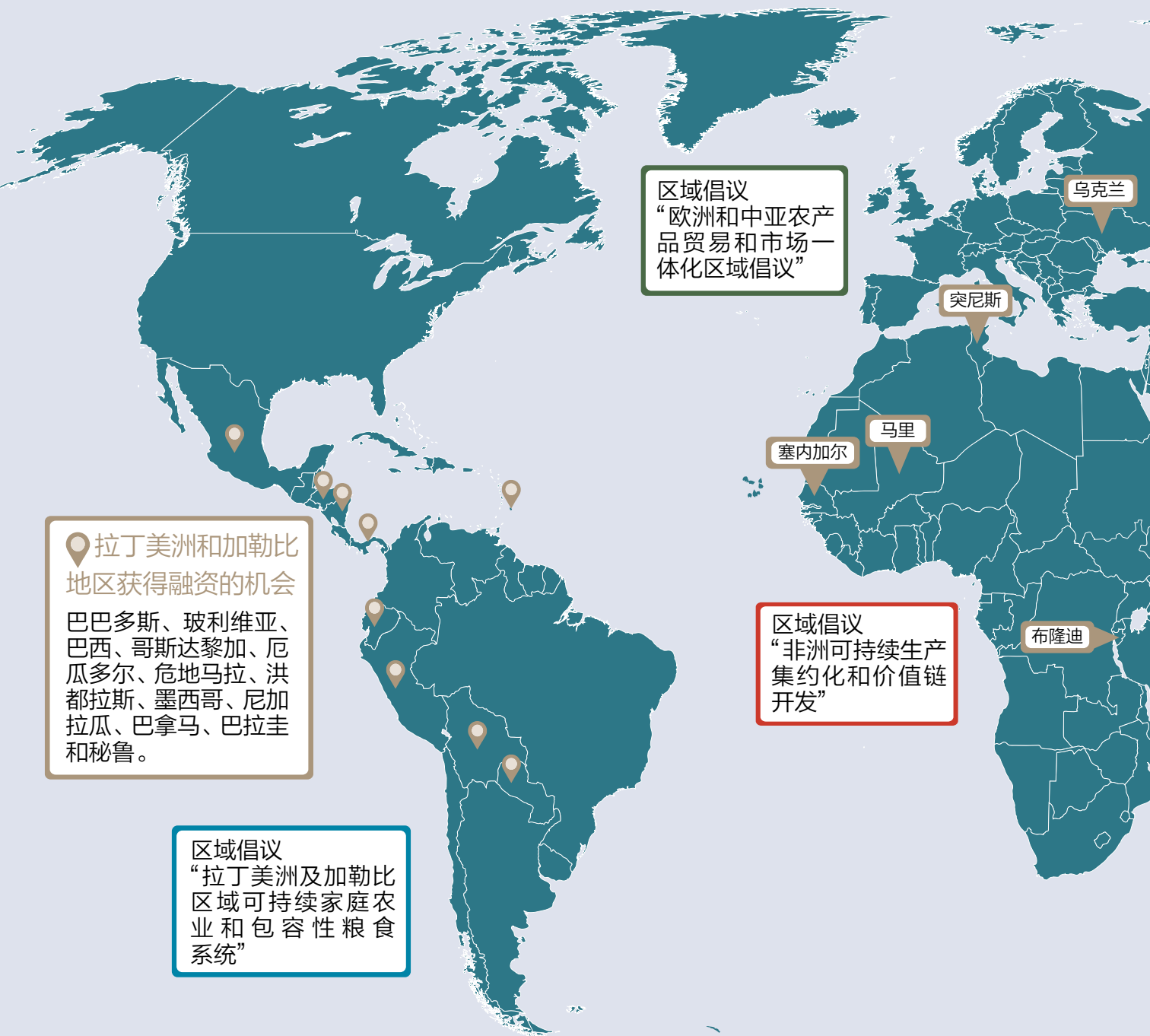
明不可能实现马普托 / 马拉博宣言的相关目标（粮农组织，马里阵线项目）。



孟加拉国

以村为单位组织的成员与粮农组织项目工作人员讨论农产品市场的发展  
© 粮农组织 / David Neven

# 取得的成果和显现的影响



## 📍 拉丁美洲和加勒比地区获得融资的机会

巴巴多斯、玻利维亚、巴西、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和秘鲁。

区域倡议  
“拉丁美洲及加勒比区域可持续家庭农业和包容性粮食系统”

区域倡议  
“欧洲和中亚农产品贸易和市场一体化区域倡议”

乌克兰

突尼斯

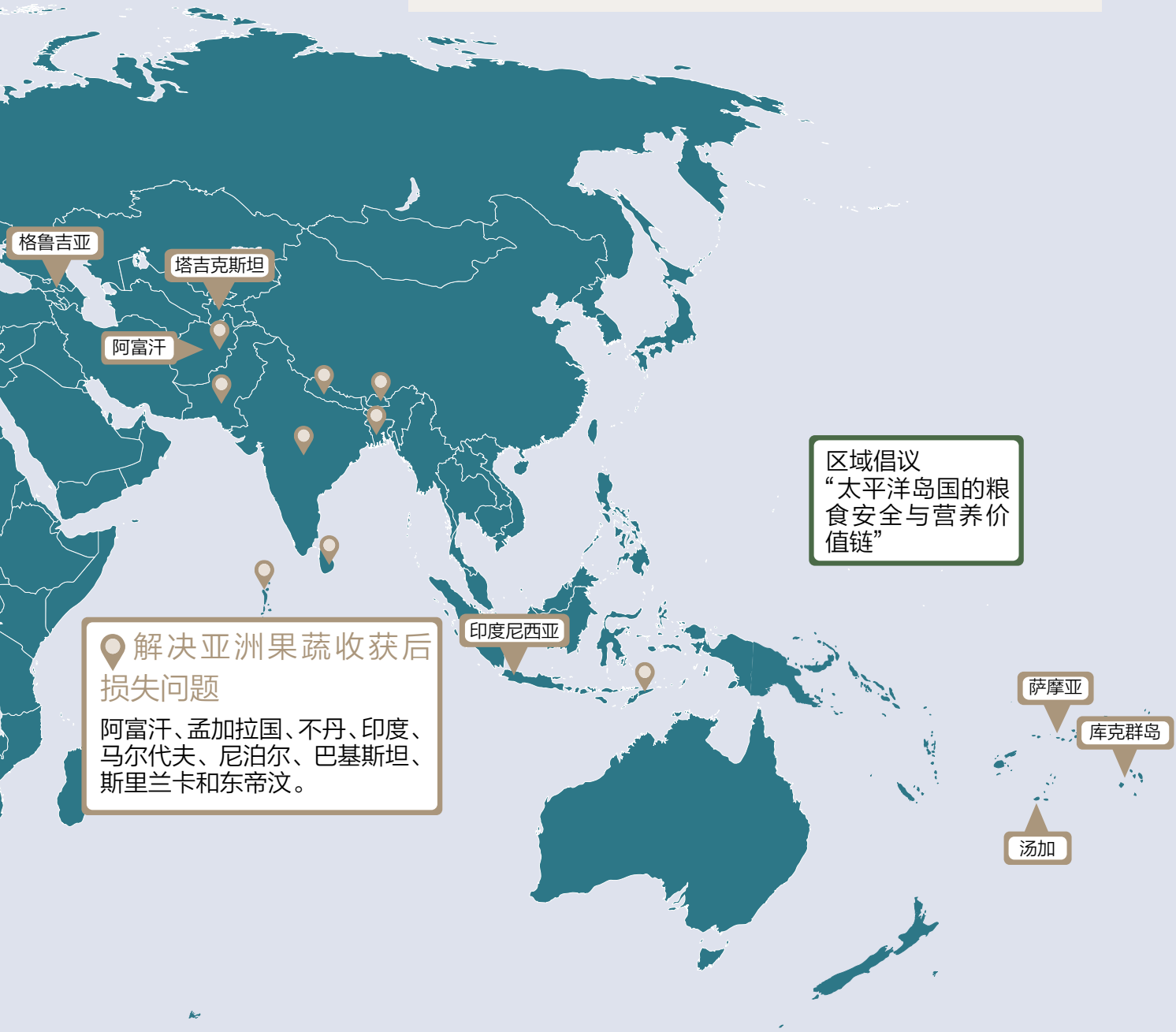
塞内加尔

马里

区域倡议  
“非洲可持续生产集约化和价值链开发”

布隆迪

粮农组织与伙伴密切合作，致力于在各国和各地区促进建立包容、高效的农业和粮食系统，举例如下。



## 区域倡议

粮农组织通过其区域倡议，力求帮助解决小规模生产者，甚至是小型经济体在价值链上面临的诸多挑战。

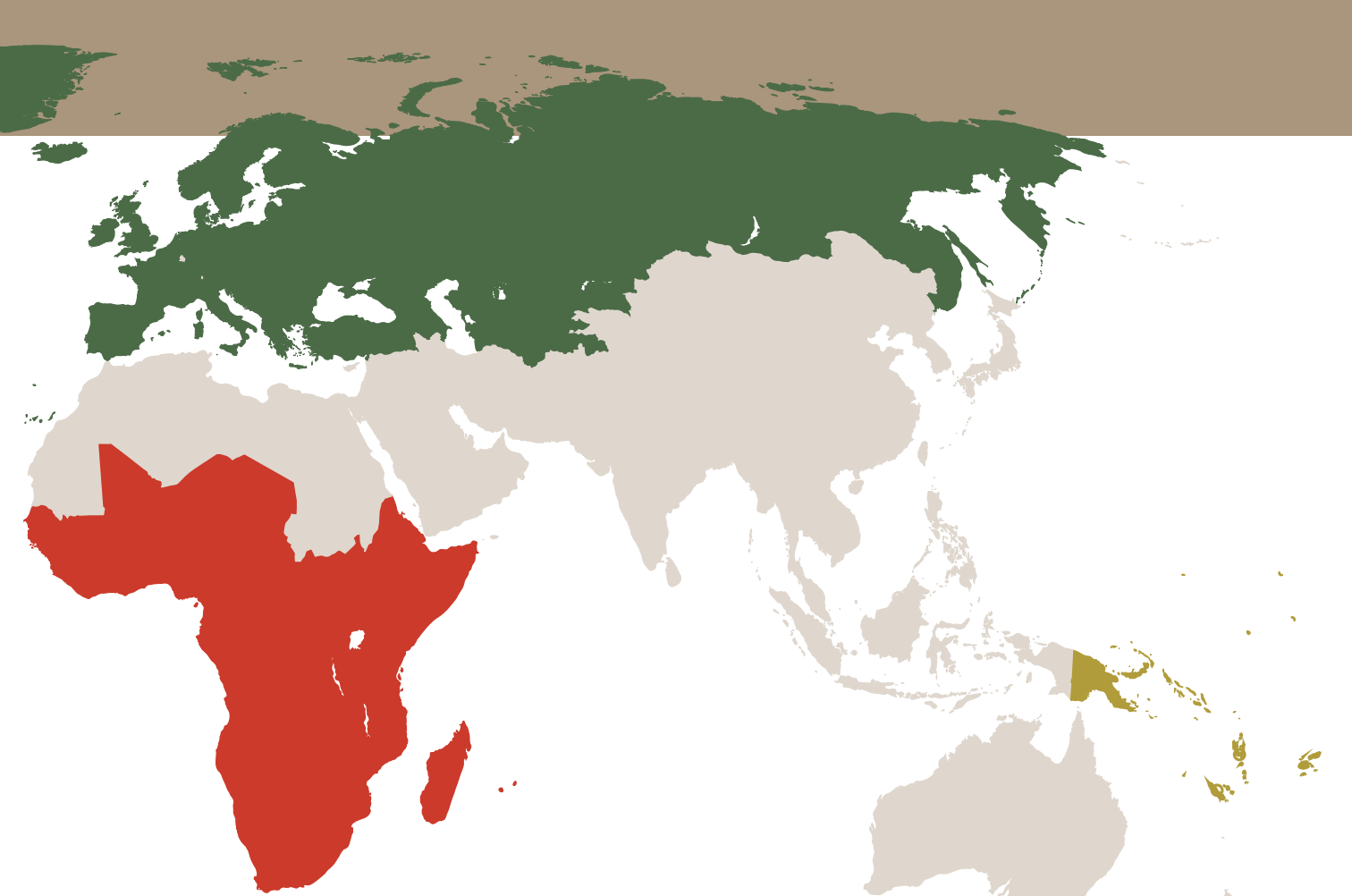
粮食和农业系统需要将小农与农业企业和供应链联系起来，让他们有效且可持续地参与迅速变化的市场，从而提高系统的包容性。对此，粮农组织帮助他们开发必要的工具，如稳健政策所需的信息分析工具，还帮助加强机构和个人能力，减少粮食损失和浪费。

### 拉丁美洲及加勒比区域可持续家庭农业和包容性粮食系统

该区域倡议旨在提高贫困人口获得生产性资产（土地、水、能源、设施）以及农村金融服务（信贷、储蓄、保险）和非金融服务（技术援助、创新、知识）的机会。粮农组织致力于加强生产者组织，推动农村社区参与可持续发展战略，还侧重于建设包容、高效、有抵御力的营养敏感型粮食系统，促进加强价值链和公共供应系统，增加新鲜、健康的食品，同时减少国家对进口的依赖，加强农村家庭对经济和自然冲击的抵御能力。

### 非洲可持续生产集约化和价值链开发

该区域倡议按照“关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计”的马拉博宣言，解决价值链上的各种瓶颈，通过可持续的生产集约化和提高生产力行动增加生产。改善价值链管理，尤其注意提供适合妇女和青年的机会和服务，将促进市场和农业企业的发展。



## 欧洲和中亚农产品贸易和市场一体化区域倡议

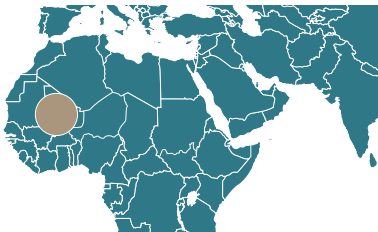
粮农组织通过该区域倡议，帮助各国为农业和食品商品贸易创造有利的政策环境。此外，粮农组织还致力于帮助各国发展能力，制定并实施贸易协定和食品安全与质量标准。粮农组织的能力建设工作还涉及世贸组织问题、卫生和植物检疫措施、贸易便利化和争端解决、现代风险分析法的应用，以及《食品法典》、《国际植物保护公约》(IPPC)和世界动物卫生组织(OIE)的良好做法等。粮农组织也帮助各国使用地理标志作为品牌工具，提高食品质量。受益者包括公务员、科学家和以中小企业为重点的农产品行业。

## 太平洋岛国的粮食安全与营养价值链

由于农民和渔民的出口竞争力下降，再加上对进口食品的膳食依赖日益增加，因而太平洋岛国的公共和私营利益相关方将提高本国农产品部门的能力来满足国内粮食需求作为优先事项。自2014年以来，该区域倡议旨在发展本地的粮食和营养安全价值链，侧重在粮农组织的帮助下加强本地粮食生产者的能力，向国内和旅游市场增加粮食供应，满足对均衡营养的膳食要求并减少粮食和饲料的进口需求。粮农组织的帮助包括对制定政策和管理框架提供支持，而这些政策和框架则依赖于提高收集、整合、分析和传播有关粮食、营养和自然资源信息的能力。

## 实地范例

### 加强马里食品安全 风险分析能力



虽然各国充分意识到风险分析应当是公共食品安全主管部门安排优先事务和决策的基础，但却常因缺少所需的科学数据和技术数据而难以付诸实施。粮农组织在与马里食品安全局讨论时，

提出了循序渐进的方法，在各局以及科学家、研究人员、生产者和消费者协会等其他利益相关方的日常工作中引入并使用风险分析原则。粮农组织将明确后的优先事项作为范例，用于开发更复杂的风险分析步骤，如风险评估。培训计划还促进了相关人员对真正的食品安全问题的认识，帮助确定了控制措施，以及将相关的措施纳入到今后的数据收集方案中，进而改善评估并逐步加强控制措施的针对性。除了传播

知识和技能外，该项目还建立了一支强大的核心团队，该团队现已真正了解多学科方法和合作对食品安全问题的必要性及价值。核心团队在成员之间建立了信任，目前正发动需要在某个阶段参与风险分析的各个机构及其成员在本机构中发挥带头作用。他们正在采取步骤改进数据库以及对粮食形势的分析。

### 印度尼西亚的 木材贸易



印度尼西亚向欧盟这一全球最大的木材产品消费地之一所提供的热带木材占欧盟热带木材进口值的三分之一。自 2013 年以来，欧盟木材法规禁止在欧盟市场上

配售非法木材和木材产品。粮农组织与欧盟及其成员国和其他国际和地方伙伴合作，帮助热带木材生产国与欧盟签订具有法律约束力的贸易协定。这些协议，即自愿伙伴关系协议（VPA）建立了各种机制，用以证明在印度尼西亚生产的木材的合法性。获得森林执法、治理和贸易（FLEGT）许可证的木材自动符合木材法规的要求，这为木材进入欧盟创建了“绿色通道”。2016 年底，印

度尼西亚成为全球首个签发 FLEGT 许可证的国家。不过，本地生产者仍然需要帮助来满足所有要求。因此，粮农组织继续提供财政和技术援助，帮助加强国家木材保证系统的合法性。具体包括支持东加里曼丹的社区森林认证，并且推动爪哇和巴厘岛家具制造商的集体认证，以便其继续经营，并通过自愿伙伴关系协议增加与欧盟贸易的惠益。



## 建立汤加国家食品监控系统



汤加王国位于南太平洋，由 170 多个岛屿组成。粮食对该国人口至关重要，基于社会文化原因，粮食是小农户的收入来源，而且在贸易流动方面也很重要。农

业部门对汤加国内生产总值的贡献率约为 30%，农业出口占出口总额的三分之二。食品进口占进口总额的大约 30%（基于价值）。鉴于农业的重要性，汤加农业部将一系列食品纳入其核心商业中，但却直到最近还没有具体的国家立法来规范食品安全和质量。在粮农组织的支持下，汤加于 2014 年底制定并通过了一项新的食品法，并为整个群岛制定了基于《食品法典》的食品标准。与此

同时，汤加还着手建立国家食品监管系统，进以实施并执行《食品法》。该监管系统将包括各种方法，用以加强机构间的协调和合作，增强食品检查和认证能力，制定食品应急管理协议，加强价值链运营商遵守食品安全和质量要求的能力。能力的加强有望提高粮食和农产品的安全和质量，从而保障消费者的健康，增强公平贸易的机会。

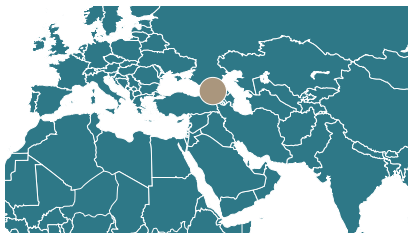
## 格鲁吉亚

用于在黑海波季港捕捞  
高品质凤尾鱼的圆网。

©FAO/Ruggero Urbani



### 帮助格鲁吉亚 扩大贸易

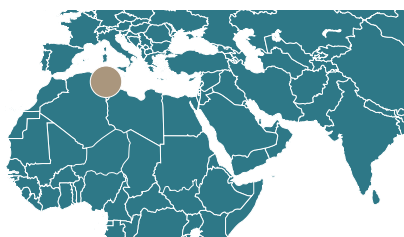


这个高加索小国拥有重要的鱼类资源。在黑海沿岸，鳀鱼的年捕捞总量达到了6万公吨。大多数被作为鲜活

产品出售到邻国或加工成鱼粉和鱼油。格鲁吉亚希望能够直接出口到全球最大的鱼类进口市场——欧盟，以获得更高的收入，但却达不到欧盟关于鱼类检验、认证、实验室及相关立法的诸多标准。粮农组织向格鲁吉亚提供支持，评估上岸点、工厂和鱼市，以期满足欧盟的要求，而且还培训鱼类检验员，并与格鲁吉亚国家粮食局一起，审

查欧盟关于可追溯性和标签法规的各个方面，包括在每次检验完成后填写核对清单。与格鲁吉亚政府合作开展的这项重要工作将帮助格鲁吉亚建设渔业生产能力，并在今后为该国争取更多的贸易机会和收入。

## 加强突尼斯的橄榄油价值链

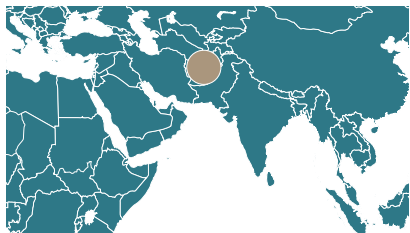


2014年，粮农组织和欧洲复兴开发银行对橄榄油行业进行了审查。为了帮助实现该行业的潜力，邀请了橄榄油价值链上和政府中的

行为者加入了一个工作组。工作组提供了一个论坛，私营机构和政府通过论坛进行合作，改进政策，并为行业的未来制定共同愿景。上述审查还确定了技术援助可以发挥作用的领域：提供培训来改进农民的做法，并帮助实施关于产品质量的标准和能力开发工作。通过这些综合举措来解决诸多问题，包括如何深化农业市场一体化，提高质量和效率，以及提供

支持，让橄榄油行业的私营机构发挥更大的作用等。该项目的第二阶段是通过政策对话巩固该平台，为国家橄榄油战略作出贡献，为改善整个价值链各环节之间的联系奠定基础并支持实施细化的国家战略。

## 支持阿富汗发展乳业



多年来，粮农组织与阿富汗农业、灌溉和畜牧业部及农发基金合作，为阿富汗的小规模乳业发展提供支持。乳品价值链综合方法强调了乳业在推动贫困农户的经济发展和生计改善方面的巨大潜力。4500多家奶牛养殖户从综合服务和投入中受益，包括饲料和草料生产、动物卫生与饲养培训、疫苗接种、治疗、驱虫和品种改良计划等，政府还建立了牛奶收集

中心和牛奶冷却中心。目前，每个农民全年定期销售多余的牛奶并赚取可观的额外收入。这也有助于减少对乳制品进口的依赖——自2010年以来乳制品进口大幅上升。粮农组织将妇女问题作为其工作的特别重点，因为她们持有80%以上的牛奶销售收入并决定如何支出。目前的工作是加强公共机构发展和监管乳品行业的能力。

**粮农组织  
向各国提供援助和能力建设，帮助进入国际市场，达到国际食品安全与动植物卫生标准。**

## 拉丁美洲和加勒比地区获得融资机会

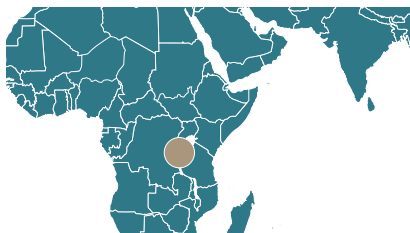


粮农组织和主要合作伙伴（农发基金、世界银行、德国国际合作机构、资发基金和荷兰合作银行）收集的包容性农村和农业金融良好

政策做法已被纳入一项最先进的能力发展计划，该计划面向生产者组织、金融机构、政府机构和私营农业企业等相关领域从业者，以便他们能够将这些做法纳入日常业务的主流。拉丁美洲 12 个国家——玻利维亚、巴巴多斯、墨西哥、厄瓜多尔、巴拉圭、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、秘鲁、哥斯达黎加、巴西、危地马拉的 29 个机构参加了粮农组织在 2014–2015 年提

供的培训，取得了令人瞩目的成绩，其中包括提高了小农家庭和中小型农业企业获得机构广泛金融服务的能力，这些机构有能力以可持续方式评估并响应贷款人的需求。继这些培训后，粮农组织还与当地合作伙伴，包括秘鲁农业银行（Agrobanco）和墨西哥农业综合企业和渔业信托基金（FIRA）提出了几项后续倡议。

## 以简单的技术遏制布隆迪的鱼类损失



在布隆迪的坦噶尼喀湖边，妇女们晾晒像沙丁鱼一样、名叫“ndagala”的银色小湖鱼，晒干后再拿去市场上贩卖。这是一种整条食用的小鱼，含有较高的蛋白质、营养素和钙。按照传统，妇

女们在湖岸的沙地上晒干鱼。不过，这种方法除了不卫生之外，还因干燥时间较长和地上可能存在污染而导致收获后损失率很高。在地上晾晒的鱼还会被动物叼走或在雨季时被冲走。总的来说，估计晾晒过程中导致的捕捞后损失达到 15% 左右。粮农组织与晒鱼者合作，开发出了可由当地居民搭建的一米高简易晾晒架。使用新的晾晒技术，晒干时间从三天减到了八个小时。在架子上晾鱼，不仅动物够不着，而且

下雨时便于遮盖，可防止发生腐败。使用晒干架还能提升最终产品的口味，没有了在沙滩晒干时通常会夹杂的细小沙石。质量的提升有助于保质期的延长，产品可以被运送到区域市场。晒鱼农妇的干鱼价格达到了原先的两倍多，再加上较低的损失率，坦噶尼喀湖晾晒鱼干的 家庭实现了增收。



巴基斯坦

搬运工正从仓库中搬出香蕉，以拿到伊斯兰堡的一个市场上出售。  
© 粮农组织 / Farooq Naeem

## 解决亚洲果蔬收获后损失问题



对阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡而言，农业部门极为重要，尤其是在改善粮食安全和营

养方面。在此情况下，富含微量营养素的食物，如水果和蔬菜，是至关重要的。但是，这些产品的收获后损失很大，主要原因是处理、运输和包装不当，储存不良及基础设施普遍薄弱。这也与利益相关方的认识和知识不足有关。粮农组织正在这些国家试行良好的收获后管理做法，以期提高优选传统水果和蔬菜供应链的质量，确保安全，减少损失。目前正在着力打

造专家、培训师和价值链利益相关方在良好收获后管理做法和改良技术方面的核心能力。迄今为止，粮农组织已在优先供应链上进行了市场调查，借以查明造成损失的主要瓶颈，此外还在孟加拉国、尼泊尔和斯里兰卡单独培训了 105 名行为者。

## 促进库克群岛和萨摩亚的农业企业投资



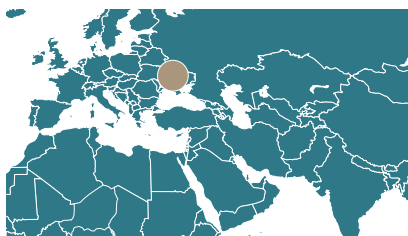
在太平洋岛国，农民和渔民的出口竞争力正在下降，各国越来越依赖进口食品。在此情况下，提高当地农业部门的能力，满足国内粮食

需求已成为当务之急。粮农组织致力于加强当地食品生产者和企业向国内市场提供高营养价值食品的能力，其中包括加强当地能力，动员对高效的农产品链进行投资。

粮农组织提供支持，促进了对两个小型经济体和小岛屿发展中国家（SIDS）农业企业的新投资。在库克群岛，粮农组织通过一个小型

配套赠款基金，推动创建了 11 家农业企业，并通过指导和培训加强了 24 家农业企业。此外，有三个青年团体接受了业务培训，获得了粮农组织的本项目合作伙伴——库克群岛银行的追加赠款。在萨摩亚，粮农组织加强了当地金融服务提供商、农业企业、农民团体和公共部门官员在农业金融市场评估、替代抵押贷款、订单农业和价值链融资方面的能力。

## 促进乌克兰农业投资和贸易



尽管乌克兰有强大的乳制品行业，但奶牛场规模小，难以提供符合质量标准的牛奶。这些因素制约了该行业的发展。由于失去了俄罗斯市场，乌克兰乳业面临的挑战增加，不得不寻找新的出口机会。2013 年，粮农组织

和欧洲复兴开发银行（EBRD）合作，启动了“乌克兰乳业公私政策对话”项目，成立了乳业工作组，汇集了领先的牛奶生产商和加工商乳业协会、科学家和政府代表，共同致力于寻找发展该行业的途径。该项目加强了合作，确定了新的贸易伙伴。牛奶生产商和乳制品加工商参加了国际展会，并在国家立法中引入了新的质量标准。

突破性的成果包括中国和欧盟市场向乌克兰乳制品开放。稳定的政策环境也鼓

励了欧洲复兴开发银行扩大了投资，以期实现该行业的现代化。

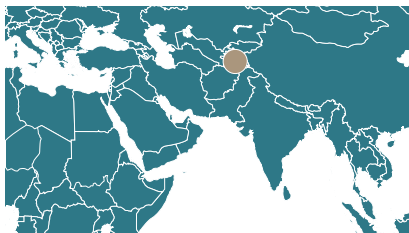
基于这种合作精神，乌克兰的乳业价值链正朝着更具包容性和更高效的模式发展，让农民和行业代表都参与重要的政策决定。



### 塔吉克斯坦

粮农组织和欧洲复兴开发银行为农村妇女提供支持，以确保她们的水果满足国内和国外市场的安全及卫生标准。  
© 欧洲复兴开发银行

## 帮助塔吉克斯坦 发展更高效 的新鲜产品供应链



粮农组织和欧洲复兴开发银行正在合作加强塔吉克斯坦的新鲜果蔬供应链，为生产者提供更广阔的市场机会。果蔬是这个山地国家农村家庭的主要收入来源。新鲜农产品，如甜樱桃、洋葱

和鲜食葡萄占塔吉克斯坦农产品出口相当大的份额。但是，供应国内零售市场和出口市场的潜力大部分尚未开发。改善供应链可以提高农民的收入。邻国乌兹别克斯坦的果蔬年出口达到了5亿美元，而塔吉克斯坦的出口收入仅有该数额的10%。供应链效率低下意味着新鲜果蔬的供应和选择波动很大，依赖于季节。塔吉克斯坦的冷藏设施很少，冬季大雪常常会封闭连接首都与主要生产区的道路。粮农组织和欧洲复兴开发银行努力改善塔

吉克生产者的市场信息提供，引入新技术和新方法，改进当前的生产、加工和包装做法，当前的不当做法往往会导致腐败，降低产品的价值。随着该国逐步从露天市场转向更现代化的零售模式，如超市和大型超市转型，因而又对塔吉克斯坦生产商进行了培训，帮助其达到各项标准。

## 加强马里新近制定的国家粮食安全和营养政策



马里是最易因气候变化、干旱和国内冲突而遭受粮食危机的国家之一。粮农组织的粮食和农业政策监测与分析（MAFAP）计划有助

于制定新的国家粮食安全和营养政策。新政策制定完成后，将提供十年粮食安全战略，由粮食安全办公室负责协调。具体来说，政策的目标是加强马里国内抗击饥饿的能力和协调力。粮农组织通过 MAFAP 为政策制定提供支持，加强马里的农业竞争力和在抵御两大方面冲击的能力，即减少道路骚扰对粮食价格的影响，以及提高大米、小米和高粱等公共主粮的储备效率。在这两个方

面，粮农组织制定了一套循证政策选项，用以解决涉及农产品运输和销售链的道路骚扰问题，以及加强马里粮食储备工作。粮农组织与马里政府一道，与农民协会、民间社会团体和国际捐助者协商，成功开发了一种方法，通过该方法制定了具有一致性且强有力的国家政策，为提高粮食安全提供了框架。

## 帮助塞内加尔加强农业公共支出促进粮食安全



农业、卫生、教育和其他部门的公共投资在消除饥饿方面发挥了重大作用。粮农组织不断加强非洲粮食和农业公共支出的效率和有效性，其中一项工作就是与塞内加尔政府合作采取措施，

改善政府支出的规划、跟踪和分配，促进粮食安全。通过粮食和农业政策监测与分析（MAFAP）计划，粮农组织协助塞内加尔政府协调国家粮食安全和营养公共支出。

粮农组织还开发了一套创新型支出跟踪工具，塞内加尔财政部可使用该工具提高公共支出监测效率。由于该工具通过包容性的全国征询程序制定，因而能让政府和发展伙伴利用关于公共支出构成及水平的分类信息加强政策影响。

作为为期三年的计划编制工具，它将提升全国协调性，让相关部委和公共机构更好地为塞内加尔消除饥饿的方案、项目和倡议调用资源。

新的国家粮食安全和营养政策确保更为高效地种植包括高粱在内的主食。  
© 粮农组织 / Swiatoslaw Wojtkowiak

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织，2017

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至 [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request) 或 [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)

粮农组织信息产品可在粮农组织网站 ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)) 获得并通过 [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org) 购买。

封面照片：

© 粮农组织 / Claudio Guzmán

生态纸印制。



# 粮农组织的 战略工作

为了帮助成员国可持续地实现一个没有饥饿、营养不良和贫困的世界，粮农组织的五个关键优先事项或战略目标就是我们的主要工作领域。



帮助消除饥饿、  
粮食不安全和  
营养不良



提高农业、林业  
和渔业的生产率  
及可持续性



减少农村贫困



推动建立包容  
且高效的农业  
和粮食系统



加强生计抵御  
威胁和危机的  
能力

为了实现这些目标，粮农组织致力于落实五项战略计划，充分发挥自身的技术领导能力，同时将性别、治理、营养和气候变化影响全面纳入各方面工作。

我们致力于帮助各国实施《2030年议程》。

## 《2030年议程》 中的粮食和农业

《2030年可持续发展议程》的17个可持续发展目标(SDG)是各国在2015年9月通过的一系列全球优先目标，旨在消除贫困和饥饿，维护地球的自然资源，确保各国的繁荣。

粮食和农业贯穿于所有可持续发展目标，是《2030年议程》的核心。

粮农组织的战略工作与可持续发展目标大体一致，旨在通过综合方法解决贫穷和饥饿的根本原因，可持续地管理自然资源，不让任何人掉队。

粮农组织具备广泛的技术专长、与发展伙伴的长期合作经验以及在三个可持续发展方面(社会、经济和环境上)的独有技能，因而是各国实施和监测可持续发展目标的重要盟友。

欲了解更多信息，请参阅粮农组织关于可持续发展目标工作的相关网页。本页持续更新中，包括《2030年议程》中有关粮食和农业的所有最新进展。