



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二六届会议

2019 年 3 月 18—22 日，罗马

**《对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面
所作贡献的评价》之后续行动报告
（参阅 PC 121/5、PC 121/5 Sup.1）**

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）

Daniel Gustafson 先生

电话：+39 065705 6320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码
旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



PC 126

内容提要

- 2017 年 3 月，粮农组织计划委员会第一二一届会议审议了《对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价》。《评价》针对如何提高粮农组织对农村减贫的贡献提出了六项主要建议。这些建议强调，粮农组织在部分国家的工作需要展示增值效应、提高本组织的能力、在各项计划中开展贫困分析、深化与资源伙伴和发展伙伴的合作、以及在农村贫困干预活动中加强性别平等方面的考虑。
- 管理层在所有六项建议以及针对评价的《管理层回应》中提出的 17 项相关管理行动上均取得显著进展。粮农组织正与关键战略性国家的政府共同努力，通过多部门方法解决农村贫困问题并分享经验。开发了工具、方法和能力建设材料，确保粮农组织的技术人员和国别人员能够将减贫纳入本组织的干预活动当中。深化了伙伴关系，既包括与资源伙伴、融资机构和罗马各机构的关系，也包括与减贫领域非传统伙伴的关系。最后，确定了成功的性别方法，开发了有关能力建设材料，在当地推广。
- 管理层很高兴向成员国介绍以上积极进展，并指出当前面临的若干项挑战，包括：i.) 在联合国改革和新的国家安排背景下，需要巩固粮农组织作为减贫议程关键机构的地位；ii.) 需要继续推动将减贫和贫困分析纳入粮农组织的计划和项目当中；iii.) 需要继续努力为减贫议程筹集更多资源，尤其是为粮农组织在社会保护、农村体面就业和移徙方面的工作筹集资源。

征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会注意管理层在落实《管理层回应》行动中取得的进展并做出反馈。计委还可就本组织极端贫困战略制定完成后是否在此后的会议上对其进行审查发表意见，以及针对联合国新的国家安排下粮农组织的战略定位提供指导意见。

I. 概述/要点

1. 2017 年 3 月，粮农组织计划委员会第一二一届会议审议了《对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价 – 管理层回应》，管理层很高兴介绍在落实该文件提出的行动上取得的进展。本组织在落实《评价》提出的六项建议方面取得了显著进展。这六项建议旨在通过粮农组织的各项工作加强粮农组织在解决农村贫困中的作用、能见度和有效性：

- a) 在部分国家展示如何通过粮农组织的减贫方法取得成果
- b) 确保贫困分析和扶贫方法成为国别计划和项目的组成部分
- c) 为驻国家办事处制定有关能力建设计划
- d) 制定战略计划 3 的资源筹集战略
- e) 深化与战略伙伴的合作
- f) 确定影响性别平等的战略计划 3 有关方法，确保将其纳入粮农组织干预活动

2. 在此过程中，管理层尤其注重深化多部门工作，包括在战略目标 3 范围内以及在其他战略目标上，还有与发展伙伴开展的工作中。这将推动有关干预行动更好地解决饥饿与贫困之间相互联系的问题，以及这两个问题在各类发展和人道主义背景下与可持续农业、可持续粮食系统和气候变化的关系。

3. 《评价》强调，粮农组织推进减贫议程面临的一个主要问题是在组织内部和外部提高对于粮农组织对农村减贫贡献的认识以及加强这方面的能力。管理层在这方面采取的行动包括开发工具和能力建设材料，促进对于粮农组织战略目标 3 变革理论的理解，加强通过贫困分析将变革理论与计划和项目编制相联系的能力，尤其是在国家层面。这将使得粮农组织在可持续农业、气候变化和粮食系统等方面的各类工作更加积极明确地促进减贫，或者至少确保落实“无害原则”。

4. 鉴于农村地区极端贫困发生率较高，且很多极端贫困人口依赖于农业及相关产业部门，本组织日益从可持续发展目标 1、尤其是具体目标 1.1 的角度界定自身对减贫的贡献 – 具体目标 1.1 旨在消除极端贫困，其衡量标准是每日生活费不足 1.90 美元。遵循这一精神，战略计划 3 团队正在制定减少极端贫困的战略，该战略与类似的《粮农组织社会保护框架：促进面向所有人的农村发展》保持一致，并且完全符合并依据粮农组织《2018-2021 年中期计划》提出的整个战略目标 3 变革理论。该战略将加强全组织落实这一可持续发展目标具体目标的工作，为成员国落实可持续发展目标 1.1 提供更强有力的支持，确保极端贫困人口不被落在后面。

5. 该战略的编制既咨询了粮农组织内部的各技术司、其他战略计划和权力下放办事处，也咨询了罗马各机构、世界银行、开发计划署和儿基会等外部伙伴。该战略的实施将对正在推广的工具和能力建设材料形成补充，促进粮农组织各类项目和计划更充分地考虑贫困问题，尤其是在国家层面。

II. 六项评价建议实施进展综述

6. 根据管理层行动记录（MAR¹）评分，管理层回应矩阵表中包含的 17 项管理层回应行动取得的进展均被评为“合格”（4 分）或以上，其中五项行动得分为“良好”（5 分）。本报告附录展示了具体进展。下面简要介绍每项建议取得的进展。

7. 在**建议 1**下，为了展示本组织多部门减贫方法的效果，粮农组织将目光放在具备有利条件的关键战略性国家，利用强有力的政治意愿及现有政策和计划进程实现显著成果。在此过程中，区域倡议的重点关注国家以及其他关键国家，包括有经验可以分享的国家，得到相应重视，以便利用和推广成功干预活动和所需制度安排方面的知识，加快实现可持续发展目标 1 和 2。这些国家包括中国、哥伦比亚、印度和巴拉圭。

8. 粮农组织为摩洛哥和巴拿马提供了能力建设援助，确保政府内的对应部门能够开展良好的贫困分析，并确保这些分析能为解决农村贫困问题的多部门国家政策工作提供支持和依据。本组织在粮食农业领域拥有广为认可的领导地位，此类能力建设活动在此基础上更进一步，明确了可持续农业和粮食系统政策与体面就业、社会保护以及扶贫价值链开发之间的关键联系。

9. 管理层在关键计划国家和背景下找到一系列加强工作的机会并将其列为重点，解决《评价》中指出的一些重要的多部门关联节点：i.) 减贫与可持续农业和自然资源管理，尤其关注气候变化和地域发展（结合战略计划 2）；ii.) 包容性价值链以及与体面就业的关联，尤其是针对青年和妇女（结合战略计划 4）；iii.) 更好地解决从人道主义到发展这一连续统一体，特别关注如何以社会保护为工具，促进风险管理，支持生产性活动（结合战略计划 5/战略计划 2）；iv.) 贫困与粮食安全和营养的关系，特别关注营养敏感型社会保护（结合战略计划 1）。

¹ 1—无：未采取行动实施建议；2—差：建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段；3—不合格：建议的实施不均衡、不全面；4—合格：建议的实施已取得进展，但尚无证据证明已对预期目标产生了影响；5—良好：建议已得到全面实施，有初步证据证明对预期目标产生了影响；6—优秀：有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

10. 在**建议 2**下，为了促进对贫困分析的利用，本组织加强了经济及社会发展部的技术能力，并成立了由粮农组织总部和驻地不同技术学科代表组成的“贫困分析技术网络”。有关分析方法的开发正在顺利进行，以便弄清饥饿、贫困、可持续粮食与农业、非农收入、对威胁和危机的抵御能力以及移徙和气候变化之间的关键联系（《评价》指定的内容）。针对贫困与气候变化之间的关系，粮农组织在理清关键的相互作用及其广泛的政策影响方面取得了很大进展，包括在社会保护、移徙、气候抵御力和青年就业等方面。

11. 一整套方法工具及如何使用这些工具的具体指导将很快提供给总部和驻地人员，帮助他们在编制计划和项目的过程中明确应于何时何处开展贫困分析，以及开展哪种类型的贫困分析。同样，这些工具也将用于国家层面，在国别规划框架的编制过程中使用，并为新的联发援框架安排下可预见的一般性国家分析提供依据。已经与所有战略计划及其团队开展讨论，强调贫困分析的重要性，指出贫困分析可用于识别关键切入点，加强粮农组织各类干预活动对减贫的影响，从而提高社会经济可持续性。

12. 在**建议 3**下，针对改善能力，粮农组织目前正围绕《2018-2021 年中期计划》提出的本组织战略目标 3 变革理论制定一项能力建设计划并即将完成。2018 年初开展了一项技能需求评估，以确保能力建设材料能够解决内外部利益相关方认为需要发展和支持的重要的知识和需求空白。开发了五个模块（或称“课程”），正在进行最终完善，并以在线网络学习的模式制作，以便本组织所有层级的职工使用。厘清了与可持续农业和粮食系统之间的关键联系，由此粮农组织各类技术职工都能理解这一知识能如何改善其工作。

13. 除网络学习以外，粮农组织还就如何在多部门减贫计划的设计中使用贫困分析制定了新的能力建设计划，并与农发基金合作，为编制大型国别计划的投资中心司投资官员提供贫困分析培训。除此之外，针对体面就业、社会保护、童工和移徙等《评价》认为需要更多努力和支持的领域，粮农组织继续投资于全球和区域能力建设计划，并加强这方面的战略伙伴关系。这些培训计划面向所有区域的政策制定者和粮农组织权力下放办事处职工，对于提高本组织对实现可持续发展目标 1 的贡献发挥着关键作用。

14. 在**建议 4**下，针对加强资源筹集，粮农组织已将中期计划战略目标 3 变革理论提出的有助于减贫的关键主题纳入一系列用于与资源伙伴讨论的跨领域计划提案当中。这些提案在本组织商业发展工作组的指导和商业发展与资源筹集司的领导下编制，编制过程中与其他战略计划、各技术司和各区域充分合作，并充分考虑了超越农业领域的多部门解决方案的必要性，以便有效地解决农村贫困问题。

15. 本组织希望利用商业发展工作组的计划组合作为与战略性资源伙伴开展讨论的基础。具体到战略目标 3，这为推动各方认识 and 关注粮农组织在减贫中的贡献与作用提供了尤为重要的机会，因为这些计划清晰展现了粮农组织在可持续农业和粮食系统方面的各类工作与青年就业和社会保障等粮农组织工作新领域密不可分。这将为联系非传统捐助方奠定良好的基础，推动减贫议程前进。已制定行动计划，充分利用这一组合，并让本组织各层级尤其是权力下放办事处参与进来，使今后的干预活动更加符合具体的兴趣与需求。该行动计划将于 2019 年期间实施。

16. 针对绿色气候基金和全球环境基金项目的编制，已对全球环境基金的活动开展分析，了解该基金的活动对解决社会经济各方面问题发挥了什么作用，尤其是对解决贫困问题发挥了什么作用，以及如何在未来的项目和计划中改进和加强对于贫困问题的关注。已安排工作人员和顾问，确保提供充分的能力支持，在今后全球环境基金和绿色气候基金编制项目的过程中将减贫考虑纳入其中，并为此起草了一览表/指南。这项工作的成果已开始显现：粮农组织获批的首个绿色气候基金项目“贫困、重新造林、能源和气候变化项目”将社会保护作为关键的风险管理工具，推动实现项目的自然资源保护和气候变化适应目标，并促进减贫。

17. 在**建议 5**下，针对加强伙伴关系，粮农组织努力确保国别规划框架的编制过程围绕多部门工作组进行，这些工作组不仅包括农业部，还包括社会发展、农村发展、劳动、性别和规划等其他关键部委，以及在国家层面开展减贫工作的其他关键发展伙伴。

18. 粮农组织加强了联系战略伙伴的工作。2017 年，粮农组织联合欧盟，与世界银行、农发基金和国际农业研究磋商组织下的科学与伙伴关系独立理事会发起联合倡议，将农业发展研究与投资的重点放在实现可持续发展目标 1 和 2 上。

19. 该倡议旨在更好地协调基于实证的政策行动，推动各方就农业研究、数据和发展投资形成共识，以及加强各组织之间的协调，包括在国别数据研究和活动上的协调。另一项得到世界银行、农发基金、主要研究机构和发展伙伴共同参与的类似倡议将关注提高全球、区域和国家气候变化谈判和倡议对于可持续发展目标 1 的考虑。粮农组织还是全民社会保护全球伙伴关系指导委员会的成员。该伙伴关系由儿基会和世界银行共同牵头，关注于支持政府实现可持续发展目标的具体目标 1.3。

20. 针对可持续发展目标 1、2、13 之间的相互作用，粮农组织（战略计划 3 与其他战略计划）正在促成农发基金、国际农业研究磋商组织和学术机构共同启动全球倡议，为研究、政策制定和能力建设提供支持，尤其是通过知识生成和行动支持可持续发展目标 1.5 在国家层面的落实。第二十三届缔约方大会期间，粮农组织组织了多场战略性活动以及粮农组织治理会议，以期提高各国政府和其他行为方对于可持续发展目标 1、2、13 之间重要相互作用的认识，推动形成以整体方式看待这些挑战的政策解决方案。在全球青年体面工作倡议中，粮农组织还和劳工组织共同牵头“农村经济中的青年”这一主题领域。在诸如学校供餐、粮食与营养等领域，粮农组织继续加强与罗马各机构的合作；在贫困与粮食安全相关数据和证据生成方面，继续加强与农发基金和世界银行的合作。

21. 粮农组织战略计划 3 正与粮农组织投资中心司密切合作，确保投资计划的编制过程和粮农组织支持的上游投资战略工作在最大限度上采用贫困分析，国别计划明确地以减贫为目标。

22. 最后，在**建议 6**下，针对性别平等方法的推广，目前正在完成的能力建设模块（见建议 3）纳入了专门的性别平等和农村妇女赋权方面的内容。这块内容清晰阐明并强调了在农业面貌日益女性化的背景下妇女在实现农村减贫中的作用。粮农组织加强了与国际粮食政策研究所的合作，共同开发工具，测量农村发展项目对于农业领域妇女赋权的影响；还加强了与牛津人类发展项目的合作，通过改善性别分列指标来为多维贫困分析提供更好的依据。最后，南南合作得到加强，2019 年计划进一步推广性别平等和妇女赋权方面的成功方法。

III. 挑战与前进道路

23. 上文谈到本组织在《评价》各项建议的落实上取得了显著进展，然而仍有一些重大挑战需要指出。

24. 粮农组织在减贫中的定位有待进一步夯实，推动减贫工作在所有办事处的主流化和落实，确保所有部门充分理解可持续农业和粮食系统对粮农组织减贫全球目标的贡献。这将向伙伴机构表明粮农组织对这项事业的重要贡献与重视。

25. 工作人员的能力建设方面也仍然存在重大挑战。从事可持续农业和粮食系统相关工作的大部分工作人员都愿意更加明确地将减贫纳入考虑范围，新发布的能力建设材料和方法工具也能就此为他们提供帮助。然而，要使项目编制人员和驻国家办事处有效地采纳减贫议程，仍需进一步共同努力。实际上，这一过程好比一种文化转变，要求不断地投入时间和管理层的重视。

26. 当前所有联合国机构都在讨论和磋商新的联发援框架安排，粮农组织在这一新安排中的定位也是一项挑战。对于粮农组织来说，需要确保可持续农业和粮食系统与减贫和粮食安全之间的关键联系得到清晰界定并广为接受。粮农组织必须被视为农村减贫议程的一个重要伙伴，是农业部以外的其他部委中的相关政府部门（如劳动、社会发展部门）不可或缺的对口机构。

27. 最后一项挑战是关于本组织为其非传统工作领域筹集资源的能力，尤其是体面就业、社会保护和移徙领域。粮农组织在这些主题下的优势和贡献清晰地体现在政策咨询、能力发展和证据生成等核心职能上。然而，要推动必要的文化转变，让多年来在另一范式下工作的资源伙伴和国家对口部门建立信任，仍需假以时日。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
建议 1: 粮农组织应遴选一部分具备条件的国家, 通过多部门减贫方法取得显著成果, 以便展示这种方法的效果。	1.1) 遴选一部分条件适宜的国家, 通过多部门方法取得成果, 同时由各战略计划团队提供有针对性的支持, 优先考虑区域倡议的重点关注国家以及粮农组织已大量开展工作的其他国家。	1.1) 战略计划 3 已经与利用多部门方法减少农村贫困取得成功进展的国家建立战略联盟。粮农组织与中国一道, 和罗马各机构建立“全球减贫伙伴关系”, 并与中国、加纳、肯尼亚、塞内加尔等发展中国家成立“知识交流平台”, 促进多部门方法在农村减贫中的应用。粮农组织与印度政府签署谅解备忘录, 为“国家农村生计计划”(全球最大的除贫方案之一)的能力建设提供支持, 以期通过有机农业和价值链建设将数以百万计的自助小组成员与印度的“零预算自然农业计划”对接。哥伦比亚的《和平协议》签署之后, 粮农组织为哥伦比亚“全面农村改革”的实施提供了支持。这项工作包括在 16 个曾经遭受冲突的地区制定多部门地域发展计划。粮农组织还在一些重点国家大力推广和支持多部门方法: 在巴拿马和摩洛哥, 粮农组织通过一个综合能力发展计划为多部门农村减贫战略的设计提供了支持。在柬埔寨、塞内加尔、肯尼亚、黎巴嫩、巴拉圭和缅甸等国家, 粮农组织为社会保护和生计促进(包括渔业)之间的对接提供技术支持, 同时提供解决移民、青年就业和童工问题的方法。战略计划 3 还在支持打击非法、不报告和不管制捕鱼的同时, 与合作伙伴一道促进体面就业。	1.1-5	1.1) 重点通过多部门方式与中国、印度和哥伦比亚开展的合作以及向巴拉圭等多个国家提供的技术支持影响了政策和计划讨论, 促进了粮农组织农村减贫变革理论的验证和进一步发展。粮农组织强化了自身在消除极端贫困全球伙伴领导小组中的地位, 进一步将自身在该领域的职责融入全球和国家的消除极端贫困工作。

² 1—无: 未采取行动实施建议; 2—差: 建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段; 3—不合格: 建议的实施不均衡、不全面; 4—合格: 建议的实施已取得进展, 但尚无证据证明已对预期目标产生了影响; 5—良好: 建议已得到全面实施, 有初步证据证明对预期目标产生了影响; 6—优秀: 有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录 评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	1.2) 在国家层面上探索新的多部门、跨计划举措, 深入实施现有举措, 如“营养敏感型社会保护与零饥饿” (战略计划 1—战略计划 3), 冲击响应型社会保护 (战略计划 3—战略计划 5), 移徙 (战略计划 3—战略计划 5), 包容性价值链/粮食系统 (战略计划 3—战略计划 4), 以及体面就业和农村生计改善 (战略计划 3—战略计划 2)。	1.2) 开发并推广相关方法, 推动可持续发展目标各项具体目标的同时实现, 加强与其他战略计划之间的联系与合作。一个重要的新领域是减贫与气候变化之间的关联, 在这个领域制定了变革理论, 并为越南、柬埔寨和孟加拉国提供了政策支持。战略计划 2 和战略计划 3 开发的另一个新工作领域是将特定地理空间的地域发展与景观方法联系起来, 并调动技术合作项目资源予以支持。这项举措与拉丁美洲及加勒比区域的“100 地域”倡议以及欧洲及中亚区域和近东及北非区域正在多个国家开展的与地域和社区发展有关的倡议对接。在地方层面推动地域发展和景观方式的工作正在多个国家进一步开展, 包括哥伦比亚、多米尼加共和国和吉尔吉斯斯坦。 专门开展工作深化现有倡议, 扩大技术援助, 进一步筹集资源, 包括营养敏感型领域 (与战略计划 1 合作) 和冲击响应型社会保护领域 (与战略计划 5 合作)。进一步支持扩大正在开展的工作, 将社会保护与其他战略计划重点相衔接, 包括营养、抵御能力和气候智能型农业等 (赞比亚、吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚和塞内加尔、埃塞俄比亚、马里)。粮农组织还 (与战略计划 4 一道) 加强包容性扶贫价值链与农业产业发展之间的结合, 推动创造农村体面就业, 特别是针对青年和妇女。欧洲及中亚区域、拉丁美洲及加勒比区域和近东及北非区域的三个关于家庭农业和小规模农业的区域倡议得到加强, 以解决目标群体面临的一系列制约, 利用跨战略计划、多部门的解决方案提高农业及相关价值链的生产力与可持续性, 同时加强农村社区, 增加体面就业机会, 从而改善生计。	1.2-5	1.2) 减贫与气候行动之间的联系充分体现在两个新项目当中: 在巴拉圭, 粮农组织获得其首个绿色气候基金计划“PROEZA”, 该计划将把社会保护计划“Tekoporā”的受益者与农林混作计划相连, 将改善最贫困者 (大部分是土著人民) 的生活条件, 促进资源的可持续管理。位于萨尔瓦多的另一个气候基金项目“RECLIMA”也将支持最容易受到气候变化影响的小规模生产者的生计, 包括土著人民和其他弱势群体。最后, 越南、缅甸和孟加拉国的国别规划框架将减贫相关工作与气候行动相结合, 并增加了落实国家层面干预行动的资源。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录 评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
建议 2: 粮农组织应确保在计划实施国内开展贫困分析, 并在此基础上将扶贫方法和变革理论纳入国别计划和项目的设计。	2.1) 经济及社会发展部将与气候、生物多样性、土地及水利部、战略计划 3 管理团队、其他战略计划管理团队和区域战略计划主管合作, 共同确定适当的分析方法, 找出贫困的主要影响因素以及实现可持续发展目标 1 和 2 的阻力因素, 特别是要找出饥饿、农村贫困、可持续粮食和农业、非农收入、面对威胁和冲击的抵御能力、迁徙及气候变化等问题的内在联系。气候变化与贫困轴线需要予以特别关注, 包括预防、适应和减缓。这也包括与社会保护、迁徙、气候抵御能力和青年就业的具体联系。遴选方法的过程中, 还要开发政策分析及支持工具, 帮助各国应对农村贫困和饥饿的主要因素, 更好地确定工作重点。	2.1) 粮农组织建立了良好的技术能力基础和支持机制以及战略联盟来推动关键计划实施国的贫困分析工作。战略计划 3 牵头了一个磋商进程, 建立农村极端贫困全组织框架, 以帮助整个粮农组织以及开发计划署、世界银行、农发基金、儿基会等关键外部伙伴更好地认识粮农组织在支持政府实现可持续发展目标具体目标 1.1 中的作用。框架草案含有五个可交付产品, 这些可交付产品将设置最低标准, 并建立支持性执行机制, 将极端贫困纳入粮农组织职责的相关领域。作为建立极端贫困框架的准备工作, 战略计划 3 启动了“消除农村地区极端贫困”报告, 进一步积累农村减贫证据, 并指出研究上的空白。该报告描述了极端贫困与饥饿、家庭农业、迁徙、气候变化和冲突之间的内在联系, 并夯实了战略计划 3 变革理论。战略计划 3 与农业发展经济司一道, 共同提高粮农组织的贫困分析技术能力, 为本组织带来必要的技术能力, 从而 (与气候、生物多样性、土地及水利部等战略计划 3 核心团队一道, 并与农发基金合作) 开发工具和方法 (正在进行最终完善), 以便开展分析并对农村贫困进行剖析, 以此为国别规划框架和项目的编制提供指导。在农业发展经济司牵头之下, 还建立了新的“贫困分析技术网络”。与这些工作相关, 粮农组织还与牛津人类发展项目 (OPHI) 签署协议, 加强对农村贫困的多维评估。 为了更好地将减贫纳入气候变化议程以及将气候变化减缓和适应工作纳入减贫工作, 粮农组织与其他国际伙伴 (世界银行和国际农业研究磋商组织、圣玛丽大学) 合作建立了沿海社区、沿海地区和小岛屿发展中国	2.1-4	2.1) 可持续发展目标 1 被视为实现零饥饿 (可持续发展目标 2) 的必要条件, 粮农组织正日益在全球将自身定位为一个也对可持续发展目标 1 做出贡献的联合国机构, 确立为农村贫困分析提供有效技术支持的最低条件, 明确粮农组织职责内各领域如何能更好地为农村减贫做贡献。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	2.2) 指导各国基于经济及社会发展部与气候、生物多样性、土地及水利部的分析方法将贫困分析纳入国别规划框架进程, 以及计划和项目的确立过程。	家背景下关于减贫与气候行动轴线的变革理论。还开展了其他工作, 积累气候变化和减贫轴线的相关证据: 亚洲及太平洋区域办事处 (在气候变化区域倡议下) 评估了政策和实施倡议中的气候变化适应与减缓议程的贫困维度, 就如何加强不同层级的政策、计划和实施进程之间的联系提出了解决方案 (柬埔寨、越南和孟加拉国)。类似活动还将在三个加勒比小岛屿发展中国家开展。最后, 粮农组织与红十字会的气候中心及海外发展研究所还为社会保护在气候变化等气候相关风险中的作用确立了一项研究, 开发了行动指南、互动工具和能力建设材料。 2.2) 战略计划 3 系统地审查了新的国别规划框架, 视情况将农村减贫纳入国别规划框架的编制过程, 曾两度参加编制国别规划框架的战略计划联合行动 (卢旺达和孟加拉国)。 虽然贫困分析工具和目标人群确定方法的确立还在进行当中 (由农业发展经济司牵头), 但粮农组织一系列农村减贫在线学习课程的开发已经取得进展, 将于 2019 年推出。这些在线学习课程将提高粮农组织内部的能力 (及其合作伙伴的能力), 从而更好地将一套最低限度的考虑纳入项目和国别规划框架的编制过程, 将减贫纳入政策支持, 以及通过引入贫困的农村维度来帮助粮农组织为联发援框架的国情分析做出贡献。战略计划 3 还在开展环境和社会保障措施准则及实用准则的审查工作, 支持将减贫纳入项目编制过程, 支持海产品价值链社会可持续性指南的制定。	2.2-4	2.2) 尽管为国别规划框架编制进程提供支持的具体工具还在开发过程当中, 但国别规划框架正越来越多地涉及农村减贫问题, 包括在中国和印度。越南、缅甸和孟加拉国的国别规划框架也纳入了与贫困和气候行动有关的工作, 同时增加了可用于实施国家层面干预行动的资源 (GCP/GLO/959/NOR, 多伙伴供资机制)。此外, 2018 年间, 各区域将社会保护明确作为重点的国家数量都显著增加。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	2.3) 所有战略计划在制定国别规划框架、计划和项目的过程中都要视情况, 系统考虑贫困、收入不平等、赋权、性别平等、体面就业、社会保护和贫困目标确定等维度。 2.4) 粮农组织将审查把贫困评估纳入粮农组织计划和项目环境与社会管理准则的可行性。	2.3) 农村极端贫困全组织框架将就如何把减贫考虑纳入包括各战略计划在内的本组织关键领域提供指导准则。粮农组织社会保护框架清楚地解释了社会保护与农业、粮食安全、营养、自然资源管理、农村体面就业和抵御能力建设之间的联系, 并促进这种联系的建立。该框架推动了将社会保护纳入各项减贫战略, 并提高了粮农组织在全球、区域和国家层面的作用和贡献。同样, 移徙全组织框架就移徙与减贫之间的联系提供了指导, 进一步加强了跨战略计划合作。 此外, 战略计划 3 在 2017 和 2018 年间牵头了与所有战略计划和技术司的战略和专题讨论, 建立了更有效的减贫结合机制, 确立了完善的变革理论, 尤其是在工作规划阶段。各战略计划根据战略计划 3 的变革理论, 在全球、区域和国家层面明确了具体的合作领域, 尤其是极端贫困框架确定的领域, 即粮食安全与营养、经济包容性、促进可持续生计及社会保护、放牧、准备和响应等, 支持农村贫困人口管理风险和气候变化。 2.4) 粮农组织正在开发实用工具和准则, 包括粮农组织项目周期必须采用的一套最低限度的考虑, 并巩固和强化粮农组织关于视情况纳入性别主流化和利益相关方参与的承诺。2019 年, 战略计划 3 将把工作重点放在进一步加强项目编制人员使用贫困分析的能力, 以及建立良好的环境和社会保障机制, 使其包含减贫考虑以及潜在的权衡取舍, 尤其是在粮农组织紧急计划、为全球环境基金和绿色气候基金制定的项目以及投资中心的工作当	2.3-4 2.4-4	2.3) 战略计划 3 与各技术司的跨部门合作以及新主题领域得以确立, 现有举措得到巩固。尤其是: 移徙、营养敏感型及风险响应型社会保护、农村发展的地域/景观方法、粮食安全与农村贫困分析、生态农业、减贫与气候变化轴线, 包括针对青年、农村妇女、土著人民、所有移徙群体 (包括难民) 和其他弱势群体的特殊方法。 2.4) 与项目周期团队开展讨论, 审查现有准则, 制定实用一览表, 将农村减贫考虑纳入, 避免粮农组织项目下不平等和贫困逐渐增加。这些行动将于 2019 年实施, 由战略计划 3 牵头。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		中。最后, 战略计划 3 建议 (在极端贫困框架下) 每年筛选至少一个计划或项目, 开展减少农村极端贫困工作成果的影响评估。这项工作将帮助粮农组织积累其对农村减贫贡献的充分证据, 推动对粮农组织提出的最佳做法的持续学习, 并且在必要时调整和完善关键方法/旗舰项目设计。		
建议 3: 粮农组织应围绕战略计划 3 的各个主题, 为国家办事处制定基于有针对性的技能需求分析的能力开发计划, 明确提出能力建设途径, 并对重点官员, 如粮农组织驻国家代表和计划管理者, 在计划设计和资源筹措中应用此种能力的水平进行监督。	3.1) 围绕减贫问题开展职工技能需求评估 (总部和权力下放办事处), 包括粮农组织变革理论的主要内容 (获取/就业/社会保护/多部门减贫战略)。	3.1) 2018 年初, 粮农组织围绕粮农组织变革理论的核心要素, 开展了粮农组织职工及其主要合作伙伴技能需求评估。在此基础上, 粮农组织战略计划 3 和伙伴关系及南南合作司一道, 与国际包容性增长政策中心合作开发了一系列与减贫有关的在线学习课程, 这些课程将对所有粮农组织职工以及外部合作伙伴开放。	3.1-5	3.1) 完成职工技能需求评估, 主要合作伙伴也包括在内。这确保今后编制的大量材料对外部伙伴也具有相关性和作用, 提高外部伙伴对农村减贫问题的参与。
	3.2) 在技能需求评估和当前各项举措的基础之上制定能力开发计划, 最大限度地利用粮农组织技术网络和粮农组织代表处计划及社区网络等现有知识共享平台, 确保在粮农组织各个技术领域广泛推动, 展示联系并培养自主意识。	3.2) 除了一系列在线学习课程以外, 粮农组织还确立了新的能力建设计划, 包括如何利用贫困分析设计多部门减贫战略, 并在巴拿马、摩洛哥以及全球层面实施 (所有区域共计 70 个国家办事处参与)。农业发展经济司还为肯尼亚和玻利维亚以及经济及社会发展部的政策制定工作实施了一项关于贫困分析和微观模拟技术的能力建设新计划。 此外, 战略计划 3 继续投资, 加强和扩大其农村减贫社会保护有关能力建设计划的覆盖。例如: 粮农组织和劳工组织连续三年共同牵头社会保障能力建设, 为来自所有五个区域 29 个不同国家的 70 名政策制定者和代表提供能力建设。与此类似的工作还有与发展研究	3.2-4	3.2) 虽然在线学习课程还在最终完成阶段, 但能力建设活动已经开展, 合作伙伴强烈认可粮农组织在减贫问题上带来的增值效应以及战略伙伴关系。这些活动覆盖了大量的粮农组织和政府利益相关方, 推动提高他们对于农村地区社会保护、移徙、体面就业和童工问题的了解与认识, 并有助于加强他们在国家层面的工作。此外, 2019 年, 粮农组织非洲

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		所 (IDC) 和马斯特里赫特大学的合作。还编制了新材料, 加强粮农组织职工和政府对应部门人员对于农村地区性别敏感型社会保护工作以及社会保护和气候变化关系的理解。区域层面的类似进程也得到支持, 包括近东一系列关于社会保护的能力建设在线研讨会, 粮农组织/中美洲一体化体系/拉丁美洲和加勒比经济委员会为拉丁美洲及加勒比提供的社会保护区域课程, 以及与 socialprotection.org 合作开展的一系列关于性别和社会保护的在线研讨会。 鉴于移徙在粮农组织工作中的重要性日益提高, 粮农组织已为政府和其他利益相关方在移徙和农业发展领域的能力建设做了大量投资。2017 年 11 月, 粮农组织为粮农组织职工和来自六个国家的政府代表组织了移徙和农村发展区域技术研讨会。还开发了一系列关于移徙及移徙与性别、农村发展等主题联系的在线学习课程, 并在肯尼亚和塞内加尔的国家层面项目中推广。 粮农组织与劳工组织合作, 首次推出针对阿拉伯地区工作者的关于农业童工的指南。黎巴嫩境内叙利亚难民中童工问题普遍, 而阿拉伯地区解决该问题的信息匮乏, 该指南基于粮农组织的工作, 对这一现状做出反应。 粮农组织还加强了青年就业方面的能力建设, 尤其是在非洲。2017 年 10 月, 在南非为关键利益相关方组织了能力建设研讨会, 确保粮农组织职工和每个参与国的政府代表都能参加。为中非举办的与此类似的分区域研讨会正在筹备当中, 其主要成果是明确国家层面的重点行动。		区域办事处将根据发展政策委员会在摩洛哥和巴拿马的农村减贫多部门政策经验, 在非洲撒哈拉以南地区 (加纳和赞比亚) 牵头实施一项能力建设计划。近东区域也有兴趣根据摩洛哥的经验进一步修改这一课程, 并在该分区域实施。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录 评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	3.3) 针对粮农组织在应对农村贫困和饥饿问题方面的作用制定实施宣传计划, 特别要着眼于国家层面的工作/范例, 介绍成功经验, 并借助可持续发展目标全球协调机制, 以及政策门户网站、内部沟通渠道和外延机制等渠道传播相关信息, 重点锁定粮农组织驻国家代表处及权力下放办事处。	最后, 战略计划 3、社会保护司和农发基金在投资中心司的“投资日”期间就如何开展贫困分析组织了能力建设培训。更多的内外部能力建设工作计划在贫困分析技术网络下推出。专门针对国家办事处的减贫社会保护能力建设也通过社会保护司的社会保护技术网络下的活动得到进一步加强。 3.3.) 2018 年制定实施了沟通计划, 包括关键信息的编制和关键活动的组织, 这些活动的组织突出展示了各国减少农村贫困的经验以及粮农组织在减少农村贫困中的作用 (联合国气候变化会议、投资中心司投资日、粮食安全委员会以及家庭农民农业创新国际研讨会、粮农组织大会及粮农组织理事会会议)。开展了切实行动, 包括定期电子更新、主题网站、每月更新汇总、传单、粮农组织成功故事收集、小册子 (气候变化和贫困、投资) 以及发布《消除农村极端贫困》等出版物。积极寻求与本组织技术网络合作, 加强与各司和各部的联系。	3.3-5	3.3) 加强了内外部对于粮农组织在减贫中作用的认识和认可。
建议 4: 粮农组织应制定定制化的资源筹措战略, 涵盖全球、区域和国家层面的不同维度, 考虑在捐赠方机构内探索与战略计划 3 更为相关的新的资金流。	4.1) 制定战略计划 3 资源筹集行动计划, 要特别关注青年就业和社会保护等供资不足的计划领域。行动计划应考虑支持权力下放办事处接触潜在捐赠方来筹集资源, 同时也要充分考虑捐助方新的资金流。	4.1) 根据粮农组织中期计划变革理论, 粮农组织已将有助于减贫的关键计划领域纳入本组织商业发展工作组指导下编制的一系列计划提案。本组织已经开始利用商业发展工作组的计划组合作为与战略性资源伙伴开展讨论的基础。该组合清晰地展现了粮农组织在气候变化背景下开展的关于可持续农业和粮食系统的各类工作与青年就业、童工、移徙和社会保护等这些粮农组织工作中	4.1-4	4.1) 商业发展工作组的计划提案已经被用作与若干资源伙伴开展对话的基础, 引起了对于扶贫农业创新、社会保护、青年就业和农村妇女赋权等领域的兴趣。在社会保护方面, 2018 年 5 月的粮农组织理事会

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录 评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	4.2) 针对在全球环境基金/绿色气候基金项目制定过程中明确考虑农村减贫问题提供指导, 包括目标人群的确	“不那么传统”的领域有着密不可分的联系。这将为接触非传统捐助方、利用新的资金流奠定良好的基础。为了充分利用这一组合, 并让本组织各层级尤其是权力下放办事处参与进来, 使今后的干预活动更加符合各国的具体兴趣和需求, 已制定行动计划, 于 2019 年实施。与此同时, 已经组织与资源伙伴座谈, 介绍资金不足的工作领域, 目前正在继续跟进。 4.2) 通过大量交流, 人们已经更好地认识到全球环境基金/绿色气候基金的工作与减贫计划领域之间的联系。战略计划 3 联合战略计划 1、技术合作部、气候、生物多样性、土地及水利部、林业政策及资源司、渔业和水产	4.2-5	期间举办了会外活动, 展示粮农组织工作的成功案例并引起了捐助方的兴趣。后续的资源伙伴磋商会议拟于 2019 年初举行。森林和农场基金已经进入第二期, 2018 年 7 月林委第二十四届会议期间举办了启动仪式, 参加仪式的有多个资源伙伴, 他们由此对森林和农场基金的兴趣更加浓厚。与资源伙伴的磋商会议拟于 2019 年初举行。在农村体面就业方面, 已有多个捐助方表示感兴趣, 尤其是对青年就业领域。韩国已于近期确认为一项 600 万美元的青年绿色工作提案供资, 于 2019 年开始实施。粮农组织已与若干重视扶贫农业创新的资源伙伴开展成功沟通, 到目前为止筹集到了 700 万美元。 4.2) 管理层的交流已经使减贫更好的纳入若干关键的全球环境基金/绿色气候基金提案, 包括绿色气候基金批准的

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	定、政策和活动, 以及多部门方法。	养殖政策及资源司以及区域和分区域办事处, 安排工作人员时间和技术人员, 支持全球环境基金和绿色气候基金提案的编制, 以便将减贫考虑在内, 并在项目设计和实施过程中明确地以贫困人口和弱势人口为目标。已经为项目编制人员起草了一份一览表/指南, 促进粮农组织相关部门之间的讨论, 促进这些大型计划在制定过程中明确考虑农村减贫和目标人口确定。对于全球环境基金, 已经开展分析来更好地说明粮农组织当前的总资金 (7.5 亿美元) 已经涉及贫困问题和贫困人口, 并且已经制定行动计划, 促进新的项目在遵守全球环境基金项目编制要求的前提下有意识地解决贫困问题。		首个粮农组织提案 (位于巴拉圭的“贫困、重新造林、能源和气候变化”项目), 该提案的一项重要内容就是社会保护, 这是推动实现项目的自然资源保护目标的重要风险管理工具。在全球环境基金方面, 加勒比正在开展的小规模渔业生态系统保护和生计项目充分考虑了减贫。绿色气候基金在萨尔瓦多、吉尔吉斯斯坦和菲律宾的其他项目在设计过程中也考虑了对弱势人群和边缘人群的支持。
建议 5: 粮农组织应深化同战略伙伴的合作, 围绕相关的可持续发展目标取得广泛、实际的工作成果。	5.1) 运用当前的国别规划框架编制和资源筹集工作, 拓展与农业之外其他部委 (如社会发展、农村发展、劳动、性别、计划) 以及参与农村减贫的伙伴 (如劳工组织、儿基会、妇女署、英国国际发展部、开发计划署、农发基金、粮食计划署) 的合作。	5.1) 粮农组织的国别规划框架编制指南强调, 国别规划框架编制工作组应接触农业部委以外的部门, 包括社会发展、劳动、性别等关键部委以及从事国家层面减贫的合作伙伴 (包括捐助机构)。过去两年来, 战略计划 3 总部团队和区域联络点网络加大努力, 推动粮农组织工作中潜在减贫切入点的识别以及与包括资源伙伴在内的其他伙伴形成合力方面取得积极显著进展。 在与合作伙伴接触方面, 粮农组织是全民社会保护全球伙伴关系指导委员会的成员。该伙伴关系由儿基会 and 世界银行联合牵头, 支持政府积极在 2030 年前实现可	5.1-5	5.1) 所有区域的国别规划框架进程都受益于积极频繁的交流为减贫带来的特别关注——欧洲及中亚区域、拉丁美洲及加勒比区域和近东及北非区域结合了“家庭农业/小规模农业区域倡议”, 而非洲和亚太则充分利用气候变化、价值链开发与自然资源管理之间的联系。亚洲的例子有越南、缅甸和孟加拉国, 详见上文 1.2 和

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		持续发展目标 1.3。粮农组织围绕国家现金补助计划的证据生成, 继续深化和加强与儿基会的合作。 粮农组织 (战略计划 3/战略计划 1) 与农发基金和粮食计划署就学校供餐、粮食与营养开展了密切合作。粮农组织战略计划 3 在渔业和水产养殖政策及资源司领导下, 与诸如世界银行等战略伙伴合作收集数据, 共同开发在数据不足的情况下测量渔业和水产养殖对减贫、粮食安全及生计贡献的方法, 以及将可持续发展目标 1 纳入渔业和水产养殖政策的方法。 战略计划 3 还与农发基金和世界银行共同参与了 50x2030 数据倡议, 确保产生的数据能够为有助于实现可持续发展目标 1 和 2 的政策与计划提供支持。 针对可持续发展目标 1、2、13 之间的相互作用, 粮农组织 (战略计划 3 与其他战略计划) 正在促成农发基金、国际农业研究磋商组织和学术机构共同启动全球倡议, 为研究、政策制定和能力建设提供支持, 尤其注重通过知识生成和行动支持可持续发展目标 1.5 在国家层面的落实。此外, 在粮农组织治理会议 (理事会/大会/理事会各技术委员会) 及第二十三届缔约方大会期间, 与罗马各机构联合组织宣传会议, 宣传可持续发展目标 1、2、13 之间的联系, 并特别关注小岛屿发展中国家。 在童工方面, 粮农组织寻求通过“联盟 8.7”和“解决农业中童工问题国际合作伙伴关系” (PCCLA), 就减少农业童工问题进行更加密切有效的		2.2。在非洲, 尼日利亚的新国别规划框架草案中, 推动就业敏感型和社会公平型农业增长的工作中充分纳入了促进青年体面就业的内容。 在社会保护方面, 粮农组织正与儿基会、粮食计划署和劳工组织密切合作, 利用国家层面的合力。通过与农发基金和粮食计划署联合开展学校供餐、粮食及营养工作, 粮食安全与营养的证据得到加强, 赞比亚、埃塞俄比亚和塞内加尔本国的学校供餐计划以及中东和北非“学校供餐和社会保护区域倡议”的积极影响得到扩大。 对于气候变化、贫困与饥饿之间的紧密联系以及这些问题需要统筹解决的必要性, 人们的认识度和接受度显著提高。各贫困和气候变化专家之间建立了伙伴关系 (学术界、世界银行、农发基金、国际农业研究磋商组织、民间社会组织), 针对关键捐助方的宣传

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录 评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	5.2) 继续推动就可持续发展目标与联合国系统工作组开展高级别对话, 与驻罗马各机构合力推动发展议程, 并在充分考虑各组织增值效应的基础之上开发联合计划/项目, 支持各国实现可持续发展目标。	协调。“联盟 8.7”是一项全球伙伴关系, 旨在推动行动, 实现可持续发展目标的具体目标 8.7。粮农组织也积极参与“全球青年体面工作倡议”, 与劳工组织共同牵头“农村经济中的青年”这一主题领域。最后, 在 2018 年 8 月举行的粮农组织-非盟-卢旺达政府区域青年大会的推动下, 正与劳工组织、工发组织及农业和乡村合作技术中心就潜在合作开展战略性讨论。农村妇女经济赋权计划是对战略计划 3 的关键贡献, 2018 年得到了额外资金支持, 是三家驻罗马机构与妇女署为实现可持续发展目标 1、2、5 下各项具体目标而开展的合作。 5.2) 2015 年 9 月 2030 年议程通过之后, 联合国系统工作组被撤销, 此后, 为可持续发展目标的实施、跟进和审查提供支持的是高级别政治论坛及其在全球、区域和国家层面的大量筹备进程, 包括自愿国家审查、区域可持续发展论坛以及每年针对部分可持续发展目标开展全球层面主题审查的全球专家会议。粮农组织在每个进程中都很积极, 提供了来自粮农组织政府间机构的意见, 召开或参加了由经社理事会主席指定专门主题的特别会议。粮农组织之所以一直积极参与这些进程, 并且未来也将继续积极参与, 主要是为确保在消除贫困和饥饿的工作中, 农村能够得到恰当的高度重视, 实现包容、有抵御能力、可持续的发展。围绕新联发援框架及相关国家安排的制定工作的讨论也为进一步推动合作、促进国家层面形成合力提供了关键的战略性平台。	5.2-4	工作也已经启动, 以探索筹集资源的机会。 在布基纳法索, 粮农组织正在支持劳工组织实施欧盟供资的“清洁棉花”项目, 消除棉花供应链中的童工现象。粮农组织的参与增强了欧盟国际合作与发展总司对于一项更具战略意义的农业童工问题合作的兴趣。 5.2) 2017-2019 年, 粮农组织受邀联合组织或参与了涉及几乎所有可持续发展目标的各类专家组会议, 体现了粮食和农业与 2030 年议程的广泛相关性。粮农组织与广泛的伙伴合作, 尤其是与罗马各机构合作, 提供实证与分析, 确保各项联合倡议和计划的制定过程考虑了农业视角, 同时讨论进展、提供指导。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	5.3) 与各发展银行开展战略合作, 共同制定能够对减贫工作产生更大影响的投资战略, 同时也要考虑最贫困人群对自然资源、市场、技术、就业、社会保护和部门政策的获取情况。	5.3) 粮农组织加强了自身投资团队与减贫团队之间的联系, 确保本组织所支持的关键投资战略、项目和计划的编制过程明确考虑对减贫的影响或直接以减贫为目标, 并融入社会维度, 包括社会保护和粮食安全。战略计划 3 为提高投资官员的减贫分析能力提供了帮助, 并编制了关于农业农村投资的联合出版物《通过投资农业和农村地区来消除贫困和饥饿》。	5.3-4	5.3) 在粮农组织支持下, 在国家农业投资规划中明确考虑减贫和其他社会维度的国家有西岸和加沙地带、卢旺达、科特迪瓦, 以及农发基金在中非共和国和乍得资助的项目。
建议 6: 粮农组织应确定对性别平等影响潜力最大的战略计划 3 相关方法, 确保在战略计划 3 干预活动的设计和实施过程中对此类方法给予充分考虑。	6.1) 进一步提高将性别视角纳入贫困分析以及评估减贫计划产生影响的分析能力。	6.1) 由于农村家庭中权力的不平衡以及农村妇女经常面临的特殊脆弱性, 无论是极端贫困框架还是社会保护框架都对性别角色问题给予特别关注。 此外, 粮农组织继续与国际粮食政策研究所合作, 开发项目层面的“农业领域妇女赋权”, 这是测量和评估农业发展项目对农业领域妇女赋权影响的新工具。除此之外, 与牛津人类发展项目的新合作——多维贫困工作——将包含性别分列指标, 旨在展示农村男性与女性贫困体验的不同。粮农组织还积极参与妇女地位委员会的准备工作, 该会议将重点讨论性别与社会保护政策和计划, 以期扩大影响。粮农组织负责牵头组织会外活动, 提高农村妇女的能见度, 加强社会保护在促进农村妇女经济赋权中的作用。	6.1-4	6.1) 粮农组织正在埃塞俄比亚开展农业领域妇女赋权项目, 评估粮农组织、农发基金、粮食计划署和妇女署实施的“加快农村妇女经济赋权进展”联合国联合计划, 分析该计划对粮食安全和减贫的影响。
	6.2) 找出粮农组织工作计划中取得成功的性别平等和农村妇女赋权方法, 并在区域和国家层面上加以推广, 包括在南南合作背景下进行推广。	6.2) 为了推动性别平等型扶贫农业投资, 战略计划 3 与非政府组织“Twin”和荷兰皇家热带研究所合作, 组织了一场多利益相关方起草会, 促进咖啡与可可价值链领域的南南学习与交流。 来自非洲和拉丁美洲的包括生产者组织、跨国企业、贸易商和政府在内的各方聚在一起, 起草编制了八	6.2-4	6.2) 针对咖啡和可可价值链的那场南南活动形成的出版物“推动可可和咖啡部门的包容性和性别敏感型农业投资”将于 2019 年完成并散发, 用于

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明, 或未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 (d) ²	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	6.3) 在能力开发计划中制定一项关于性别平等和农村妇女赋权干预的内容 (见行动 3.2)。	个促进性别平等型农业投资良好做法的案例, 包括: 妇女加入和领导生产者组织; 提高妇女对土地的获取和控制; 促进性别平等的家庭方法; 女性培训员和农技推广员的价值, 等等。 为了进一步促进国家间相互学习, 分享值得推广的经验, 粮农组织正计划在实施农业妇女经济赋权计划的国家间开展南南交流与学习。 2017 年, 粮农组织还继续在区域层面推广“Dimitra 俱乐部”方法, 这是得到国际认可的一种促进农村人口赋权和妇女领导力的性别转型方法/模式。 6.3) 农村减贫系列在线学习课程专门设置了一节关于性别平等与贫困的课, 整套学习课程的设置都融入了性别考虑。粮农组织还开发了专门的工具箱, 支持性别敏感型社会保护体系的设计、实施和评价。这套工具箱在卢旺达进行了试点, 将在妇女地位委员会的会外活动上推出。	6.3-4	促进投资者、农村合作社和其他利益相关方交流良好做法。 Dimitra 方法正在纳入粮农组织在非洲撒哈拉以南地区的各个项目/计划, 用于推动村一级的行为改变, 包括性别关系和角色方面的改变, 从而改善性别平等和农村生计。这种方法已经通过南南合作交流在区域和国家层面推动, 尤其是在马里、尼日尔和塞内加尔。2017 年实施的半年交流进程 (实地考察和培训) 促进了这种方法在这些国家的推广 (俱乐部数量几乎翻倍)。 6.3) 目前在线学习模块正在完成, 详见上文 3.2。