منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة
联合国粮食及农业组织
FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS
ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE
ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION

CFS: 83/2
Sup. 1
Abril 1983

Tema II del
programa provisional

S

COMITE SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Octavo período de sesiones

Roma, 13-20 de abril de 1983

EVALUACION DE LA SITUACION ACTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DE LAS EXISTENCIAS EN EL MUNDO Y PERSPECTIVAS A CORTO PLAZO

INFORME DE ACTUALIZACION

1. La situación alimentaria actual a nivel mundial se sigue caracterizando por grandes disponibilidades de cereales, una disminución en el volumen del comercio y remanentes mayores que nunca antes, pero los precios se han afirmado algo, especialmente los de maíz. Es casi seguro que en 1983 la producción mundial de cereales disminuya y en este caso los remanentes para fines de 1983/84 disminuirán también. Muchos países, especialmente en Africa se enfrentan con graves escaseces. La situación en varios de estos países ha empeorado a partir de enero, sobre todo en la región del sur de Africa donde, a causa de la sequía, es probable que las cosechas de 1983 sean malas por segundo año consecutivo.

CUADRO 1 - PRODUCCION, COMERCIO Y EXISTENCIAS MUNDIALES DE CEREALES, 1980/81 a 1982/83 1/

	PRODUCCION			IMPORTACIONES			EXISTENCIAS FINALES		
	1980	1981	1981 prelim.	1980/81	1981/82 prelim.	1982/83 pronóstico	1980/81	1981/82 prelim.	1982/83 pronóstico
	(.....millones de toneladas.....)								
Trigo	445	454	477	91	101	99	97	102	119
Cereales secundarios	722	785	806	104	102	90	94	132	171
Arroz (elaborado)	265	274	273	13	11	12	41	41	39
Total de cereales	1 433	1 513	1 557	208	214	201	232	275	329
Países en desarrollo	644	680	690	98	97	104	98	98	98
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos 2/	(466)	(484)	(490)	(37)	(39)	(43)	(72)	(72)	(73)
Países desarrollados	788	833	866	110	117	97	134	177	231

1/ Los totales se han calculado a partir de datos sin redondear.
2/ Son todos los países con déficit de alimentos y una renta per cápita inferior al nivel establecido por el Banco Mundial para determinar la elegibilidad para la asistencia de la AIF (es decir, una renta per cápita de 795 dólares EE.UU. o menos en 1981), a lo que de acuerdo con las directrices y criterios dispuestos por el CPA debería dárseles prioridad en la asignación de ayuda alimentaria.

W/M5321/c

2. Desde que se redactó en enero de 1983 el documento principal (CFS:83/2), se han realizado algunas revisiones en las estimaciones de producción cerealera para 1982, principalmente en lo referente a China, América del Norte y Europa, y los pronósticos de las existencias al finalizar la temporada actual (1982/83) se han aumentado ulteriormente. En el cuadro 1 aparecen las estimaciones revisadas. No se dispone de nueva información sobre otros alimentos básicos.

3. Las asignaciones de ayuda alimentaria para 1982/83 se estiman en la actualidad en unos 9,2 millones de toneladas, cantidad algo más elevada de las que informa el documento pricipal 1/. Se prevé que las importaciones totales de cereales de los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos aumenten en un 12 por ciento en 1982/83. De recibir estos países la misma proporción de ayuda alimentaria total que durante los tres últimos años, la ayuda alimentaria representaría sólo el 16,5 por ciento de sus importaciones totales de cereales, en comparación con el 17,5 por ciento del año pasado y el 25 por ciento en 1977/78 (véase cuadro 2).

CUADRO 2 - AYUDA ALIMENTARIA EN CEREALES Y SU PROPORCION CON RESPECTO A LAS IMPORTACIONES DE LOS PAISES DE BAJOS INGRESOS Y CON DEFICIT DE ALIMENTOS (PBIDA)
(Revisado)

	AYUDA ALIMENTARIA		Importaciones totales de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	Proporción de ayuda alimentaria a los PBIDA en las importaciones totales de cereales	Valor de compras comerciales de cereales
	Total	Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos			
	(....en millones de toneladas de equivalente en cereales.....)			(..porcentaje..)	(.. en miles de millones $ EE.UU..)
1977/78	9,2	7,2	28,8	25,0	4,0
1978/79	9,5	7,5	33,4	22,5	5,4
1979/80	9,1	7,2	33,7	21,4	6,1
1980/81	8,9	7,1	37,4	19,0	7,0
1981/82	9,0	6,9	39,5	17,5	7,0
1982/83	9,2 1/	7,3 2/	44,2 3/	16,5 3/	7,5 3/

1/ Asignaciones/compromisos

2/ En el supuesto de que la ayuda alimentaria a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos se mantenga al 79 por ciento del total, como en el período 1979/80-1981/82)

3/ Pronósticos.

4. A pesar de las perspectivas de un aumento en las existencias mundiales de cereales y de una disminución en el volumen del comercio aún mayores de lo que se había previsto antes, en los mercados internacionales los precios de los cereales no siguieron bajando a principios de 1983. Los precios del trigo se han mantenido relativamente estables durante los dos o tres meses pasados, mientras que los del maíz se han elevado bruscamente a causa del empeoramiento de la situación de los cultivos en Sudáfrica y en Argentina y de una disminución de las existencias "libres" en los Estados Unidos, es decir, existencias que no son propiedad del gobierno ni están comprometidas con ninguno de los programas gubernamentales de sostenimiento de los precios. Los precios del arroz también han registrado una cierta recuperación. En los Estados Unidos, desde mediados de marzo los precios de los cereales también han aumentado como resultado de una participación de los agricultores mayor de la prevista en el programa de reducción de superficie mediante pago en especie (PIK), en virtud del cual se prevé que la producción de cereales de 1983 disminuya en 71-119 millones de toneladas respecto de un total de 337 millones de toneladas cosechadas en 1982.

1/ Los datos sobre envíos de ayuda alimentaria para 1979/80, 1980/81 y 1981/82 también se han revisado.

Perspectivas de las cosechas de cereales en 1983

5. Es casi seguro que en 1983 la producción mundial de cereales sería inferior a los 1 557 millones de toneladas producidas el año pasado a causa de la reducción prevista en la producción de los Estados Unidos, las sombrías perspectivas de las cosechas en Africa y la menor producción de cereales secundarios en la Argentina. En particular se prevé que la producción de cereales secundarios disminuya sustancialmente.

6. Según pronósticos de la FAO, la producción mundial de trigo será del orden de 430 a 485 millones de toneladas, frente a la cifra récord de 477 millones de toneladas del año pasado y el valor coyuntural para 1983 de 485 millones de toneladas. En varios países del hemisferio norte, el tiempo ha sido hasta ahora en general satisfactorio para los cultivos de trigo de invierno. Varios países de Europa, el Lejano Oriente, el Cercano Oriente y el norte de Africa han logrado sembrar superficies mayores que el año pasado. Sin embargo estos aumentos difícilmente tendrán repercusión sustancial en la producción mundial de trigo de invierno, puesto que la superficie cosechada en la URSS y sobre todo en los Estados Unidos, los dos principales países productores, será muy inferior a la del año pasado. En los Estados Unidos, donde una importante cantidad de tierra de cultivo se mantendrá fuera de producción, se prevé que la cosecha de trigo disminuya en la cantidad de 8 a 22 millones de toneladas respecto de los 76,4 millones del año pasado.

7. En el Lejano Oriente, la superficie dedicada al trigo es en general mayor y las condiciones de cultivo son satisfactorias en los más importantes países productores. En particular se espera que Bangladesh, China, la India y el Pakistán logren buenas cosechas. En el Cercano Oriente, las perspectivas de cosechas de cereales de invierno indican una recuperación en relación con los niveles del año pasado, que fueron afectados por la sequía. Es también probable que en el norte de Africa la producción mejore algo este año, ya que se prevé que en Argelia se recupere la producción.

8. Todavía está por sembrarse el trigo de primavera en el hemisferio norte y el trigo de invierno en el hemisferio sur, que representan el 25 por ciento de la producción total. En los Estados Unidos, a juzgar por las intenciones de siembra, los productores de trigo de primavera se proponen reducir sus siembras en un 19 por ciento. Sin embargo, como el programa de pago en especie acababa de ser anunciado cuando se realizó la encuesta, la superficie real sembrada con trigo de primavera puede ser incluso inferior. En Australia, la superficie sembrada de trigo puede aumentar por encima del nivel del año anterior, que se vio reducido a causa de la sequía lo mismo que en la Argentina, Canadá y la URSS.

9. En cuanto a los cereales secundarios, hasta el momento sólo se ha sembrado la tercera parte de la superficie total y únicamente existen estimaciones de producción para el hemisferio sur, que normalmente contribuye al 10 por ciento de la producción mundial. Sin embargo, es posible prever ya que la producción mundial de cereales secundarios disminuirá. Tomando como base las perspectivas de cosecha en el hemisferio sur, las condiciones de cultivo de los cereales secundarios de invierno en el hemisferio norte, así como las intenciones de siembra de algunos países, los primeros pronósticos de la FAO sitúan la producción mundial de cereales secundarios por los 715 a 775 millones de toneladas para 1983. Esto contrasta con la cosecha récord del año pasado de 806 millones de toneladas y un valor coyuntural de 810 millones de toneladas.

10. En el hemisferio sur, las perspectivas de las cosechas son de nuevo malas este año en la mayor parte de los países del sur de Africa meridional y en Australia. El Brasil ha recogido mayores cosechas de maíz y de sorgo, pero se prevé que en la Argentina la producción disminuya. En el hemisferio norte, donde todavía están por sembrarse la mayor parte de los cultivos, se prevé una brusca disminución de la superficie sembrada, y por tanto de la producción, en los Estados Unidos, el mayor productor y exportador. Esta importante reducción de la superficie sembrada será el factor que más influirá en las perspectivas de la producción mundial de cereales secundarios para 1983 y en las existencias para 1983/84.

11. En lo que respecta al arroz, las tres cuartas partes de la superficie total se sembrarán a mediados de año y el resultado de estos cultivos dependerá mucho del comportamiento del monzón en Asia. Las perspectivas de los cultivos tempranos, que representan la cuarta parte de la producción anual de arroz, indican un nivel de producción ligeramente inferior. La cosecha principal en Indonesia puede no comportarse tan bien como en

1982. La producción del Brasil puede disminuir algo y se prevé que las de la Argentina y Australia disminuyan sustancialmente. Además, se tienen noticias de que la cosecha de verano de la India, que representa del 8 al 10 por ciento de la producción arrocera del país, sufre los efectos de la sequía. En cambio, este año las condiciones parecen ser más favorables en Malasia y se esperan mejores rendimientos en Uruguay y Venezuela. El Japón proyecta limitar la superficie sembrada de arroz a un nivel ligeramente superior al del año pasado y la producción en los Estados Unidos se reducirá fuertemente como resultado de la gran participación que ha habido en el programa de pagos en especie.

Situación alimentaria en los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos

12. La situación alimentaria en muchos países de bajos ingresos y con déficit de alimentos, particularmente en Africa parece haber empeorado. A fines de marzo de 1983, veinte países de Africa 1/ estaban afectados o amenazados por la escasez de alimentos y se prevé un aumento en sus necesidades de importación para hacer frente a las necesidades urgentes del consumo humano. En varios casos, la presencia de gran número de refugiados y de desplazados de sus tierras ha tornado aún más difícil la situación. En Africa austral, la grave sequía ha perjudicado los cultivos de cereales por segundo año consecutivo en muchos países, particularmente en Botswana, Lesotho, Mozambique, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe. En conjunto, se pronostica que para 1983 la producción cerealera de Africa meridional disminuirá en un millón de toneladas, un 14 por ciento por debajo de las mediocres cosechas de 1982 y un 27 por ciento por debajo de las de 1981, que fue buen año. Las necesidades de importación de cereales para 1983/84 en los países en desarrollo de Africa meridional se cifrarán, según pronósticos provisionales, en 2,6 millones de toneladas. En Africa oriental existe escasez de alimentos en Etiopía, Somalia y en partes de Tanzanía, debido a que las cosechas de cereales de 1982 se vieron reducidas por la sequía, y a la presencia de refugiados y desplazados. En varios países de Africa occidental y central, un tiempo anormalmente seco ha perjudicado los cultivos de productos alimenticios y la situación de los suministros de alimentos se haría crítica de no llegar pronto las lluvias.

13. En Asia, de no poderse disponer de importaciones adicionales de alimentos para cubrir el déficit, es probable que Nepal sufra escasez de alimentos a mediados de 1983 en las zonas afectadas por el fallo del monzón del sudoeste. En la India, la reducida cosecha de arroz de 1982/83 pudiera repercutir en la situación de los suministros de alimentos en los meses flojos de julio a septiembre de 1983, aunque las satisfactorias perspectivas de los cultivos de invierno, unidas a los 4 millones de toneladas de trigo cuya importación ya se ha concertado, pudieran contribuir a solucionar la situación.

Perspectivas sobre existencias de cereales

14. Con respecto a las perspectivas sobre existencias de cereales para 1983/84, los pronósticos oficiales estadounidenses acerca del suministro y demanda de los Estados Unidos indican una disminución brusca de las existencias en ese país a fines de la temporada de 1983/84 como resultado de los programas de reducción de la superficie sembrada que en la actualidad se aplican. Suponiendo que en otros países se produzcan cosechas normales y que los remanentes no cambien, esto implicaría una disminución en las existencias mundiales de cereales, pues bajarían de sus niveles actuales de 21 por ciento del consumo a un 17 a 18 por ciento a fines de la temporada 1983/84. Sin embargo, si en los Estados Unidos los rendimientos fueran inferiores a los que se han estimado oficialmente y la producción en otros países productores importantes fuera también inferior a lo normal, las existencias serían aún menores que el 17 a 18 por ciento del consumo anual, que es el nivel mínimo necesario para garantizar la seguridad alimentaria mundial según estima la Secretaría de la FAO.

Conclusiones

15. Por lo tanto, es esencial seguir de cerca atentamente la evolución de los cultivos en los meses venideros, particularmente a causa del empeoramiento de la situación de los suministros de alimentos en Africa. Si las cosechas de 1983 resultasen inferiores a

---

1/ Angola, Botswana, Cabo Verde, Chad, Comoras, Etiopía, Ghana, Lesotho, Madagascar, Malí, Mauritania, Mozambique, República Centroafricana, Santo Tomé, Senegal, Somalia, Swazilandia, Tanzanía, Zambia y Zimbabwe.

las estimadas oficialmente en la actualidad en los Estados Unidos o la producción de otros países importantes productores de cereales fuese inferior a lo normal, la situación alimentaria mundial pudiera tornarse difícil en 1983/84. En ese caso, sería necesario revisar y reajustar cuidadosamente las políticas de ordenación de suministros para las cosechas de 1984 a fin de evitar escaseces y asegurar que las existencias mundiales se mantengan en niveles seguros.

16. El Comité tal vez quiera señalar esta situación a la atención del Consejo de modo que los gobiernos pudieran analizar en el período de sesiones de junio de 1983 del Consejo la necesidad de formular recomendaciones referentes a las políticas nacionales para los cultivos de cereales de 1984 a fin de cumplir los objetivos de la seguridad alimentaria mundial, a la luz de los acontecimientos que influirán sobre la oferta y la demanda en meses venideros. Además, el Comité tal vez desee examinar las medidas correctivas que se sugieren en los párrafos 12 a 14 del documento CFS 83/2.