



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

第一一六届会议

2014 年 11 月 3—7 日，罗马

对粮农组织在林业领域作用和工作的  
战略评价之后续行动

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业部助理总干事

Eduardo Rojas Briales 先生

电话：(06) 570-55879

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



m1723c

1. 本报告旨在跟进粮农组织计划委员会第一一二届会议（2012年11月5-9日）所审议的《对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价》及相应做出的《管理层回应》<sup>1</sup>。
2. 计委对该项评价及《管理层回应》的全面性和及时性表示欢迎。计委在审议该事项时：
  - a) 强调更好地确定林业工作优先重点，使粮农组织能够发挥领导作用的重要性，同时寻求在其他工作领域形成伙伴关系；
  - b) 强调可持续森林领域工作与粮食安全和减贫之间的联系；
  - c) 鼓励粮农组织加强其跨部门工作，重点关注土地综合利用和可持续森林管理；
  - d) 要求 REDD+计划方面的工作考虑到农业与森林之间的关系；
  - e) 期望在制定下个《中期计划》及《工作计划和预算》时考虑该项评价提出的建议；
  - f) 注意到该项评价应提交6个区域林业委员会；
  - g) 鼓励筹措更多资源用于实施粮农组织各项林业计划；
  - h) 注意到评价小组没有访问低森林覆盖率国家。<sup>2</sup>
3. 根据粮农组织评价政策，本报告通报《管理层回应》中所列行动的最新实施情况。应评价办公室要求，本报告采用一项六分制“管理层行动记录评分”。粮农组织管理层对各项建议的采纳和实施水平开展自我评估。
4. 本报告的编写工作由林业部助理总干事牵头，并与“管理层回应矩阵”中三大总体评价建议下提出的九项具体建议所对应30个商定行动下所列责任单位进行磋商。
5. 在这九项具体建议中，八项建议获管理层接受，一项建议获部分接受。部分接受涉及粮农组织加强其在国际林业治理中的领导作用，且旨在强调一个事实，即国际治理结构包括许多参与者，因此，国际治理的有效实施将不仅取决于粮农组织，还取决于其他组织的职责、愿望及优先重点。下文将对此进行详细阐述。
6. “管理层回应矩阵”中所列30项行动的实施情况汇总参见表1，其中27项行动进展评定为“充分或更好”，其他三项行动则需进一步予以关注。更多详情参阅下文“成绩”及“面临的挑战和前进道路”章节。

---

<sup>1</sup> PC 112/3; PC 112/3 Add.1; PC 112/3 Sup.1

<sup>2</sup> 文件 CL 145/6, 第 14-15 段。

**表 1：管理层回应各项行动实施进展汇总表**

总体评价建议 <sup>3</sup>	具体建议数量	管理层回应行动数量	评分：充分 <sup>4</sup> 或更好	评分：不足
I. 对森林和树木采取整体方法以实现三项全球目标	5	17	16	1
II. 采取更为积极的方式应对粮农组织在全球森林体系中的作用和地位	2	7	5	2
III. 加强连接粮农组织各部门知识和专长的模式	2	6	6	0
<b>合计</b>	<b>9</b>	<b>30</b>	<b>27</b>	<b>3</b>

## 成绩

### 对森林和树木采取整体方法以实现三项全球目标

7. 战略思考进程以及由此推出的跨领域战略目标和交付机制为粮农组织林业计划提供了重要平台，加强现有跨学科合作和伙伴关系领域并培育新领域。林业为全部五项战略目标做出重大贡献，进而实现粮农组织三项全球目标。粮农组织利用审查《战略框架》并编制《2014—17 年中期计划》<sup>5</sup>的契机，确保林业为粮食安全和减贫工作做出贡献，并确保将自然资源可持续管理及保护与工作计划充分衔接并纳入工作计划。围绕该进程，资源筹措工作重点关注关键战略计划，包括全球环境基金、UN-REDD 计划<sup>6</sup>以及其他林业相关工作，并取得了积极成果。

8. 在区域一级，国别规划框架优先重点摸底以及区域林业委员会成果“自下而上”地为粮农组织确定林业优先重点提供依据，并为战略目标小组以及林业技术网络的讨论提供素材。

9. 过去两年度，粮农组织在森林社会经济方面的工作得到加强。森林促进粮食安全和营养国际会议于 2013 年 5 月在罗马举行，来自 100 多个国家的 400 多名代表与会。《2014 年世界森林状况》重点关注森林的社会经济内容，将推动该领域采取进一步国际行动和后续行动。已经开始与国际农业发展基金、<sup>7</sup>世界银行及其他伙伴密切合作，发现将社会经济指标纳入国家森林评估与监测进程的机会。其他辅助性工作正在进行。

<sup>3</sup> 全称参见矩阵。

<sup>4</sup> 如矩阵图例所示，“充分”是指“管理层行动记录”得分为 4 分或更高。

<sup>5</sup> 林业部门依照战略目标对粮农组织中期工作计划的贡献参阅 COFO/2014/7.1 号文件：粮农组织根据经审查的《战略框架》制定的林业工作计划。

<sup>6</sup> 减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国方案（UN-REDD）

<sup>7</sup> 国际农业发展基金（农发基金）

10. 加强了与全组织交流沟通办公室的合作，确保在对全组织信息进行跨学科一致性传播的背景下，最充分地利用主要交流机会宣传林业相关事宜。林委<sup>8</sup>第二十一届会议批准的“林业宣传战略”的实施也对该进程予以推动。“林业宣传战略”依托粮农组织战略方针，于2013年付诸实施，并由宣传工具箱予以支持。区域林业宣传员网络的能力也得到加强。

#### **采取更为积极的方式加强粮农组织在全球森林体系中的作用和地位**

11. 区域林业委员会协调机制得到加强，会议安排获得通过，以确保为粮农组织2014年召开的各区域会议及林委提供及时、协调的投入。已经开始与区域会议秘书处开展协调，以确保区域会议上林业获得更充分关注并带来实质性投入。作为对区域会议对话的重要投入，区域林业委员会将粮农组织在本区域的工作和活动作为一项议题并规定后续行动。全球一级加强粮农组织法定机构议程的协调工作已经启动并正在继续。

12. 2013年“森林合作伙伴关系”务虚会就下列问题展开讨论：为主席成立咨询小组，相应调整《议事规则》，并加强“森林合作伙伴关系”与民间社会的合作。这些问题将在即将于2015年进行的“联合国森林论坛”审查框架下解决。林委第二十二届会议鼓励粮农组织进一步加强其领导作用，制定伙伴关系未来愿景，为国际森林安排审查提供素材。

13. 已经与包括伙伴机构在内的单位合作开发了粮农组织可持续森林管理工具箱，并发布了一系列重点模块。全套工具预计可在2014年底前提供。已经努力加强粮农组织在全球气候变化和森林对话中的参与，包括通过改进粮农组织对UN-REDD计划的参与。粮农组织林业部在2014年担任UN-REDD计划政策委员会的共同主席。此外，粮农组织近期巩固加强了林业部对UN-REDD计划领导和管理的内部安排，以加强协调，提高效率并强化对各个下放办事处的支持。

#### **加强连接粮农组织各部门林业知识和专长的模式**

14. 林业技术网络已经建立并成为粮农组织新的工作方式下的主要载体，旨在改进技术信息共享与交流、质量保证和创新。该平台也被视为是确保使粮农组织规范产品更加符合区域和国家需求的主要方式。

15. 向区域和分区域办事处外派工作人员，特别是通过信托基金（如UN-REDD计划）和准专业官员安排，提高了这些办事处的能力并为各国提供更多支持。此外，还利用其他创新手段以加强总部和实地层面粮农组织人力资源的能力建设。

---

<sup>8</sup> 林业委员会（林委）

16. 2012—13 年间，粮农组织大力加强了与国际金融机构的合作，将供资总额增加了 50% 以上。

### **面临的挑战和前进道路**

#### **对森林和树木采取整体方法以实现三项全球目标**

17. 如上文所述，粮农组织审查《战略框架》以及编制《2014—17 年中期计划》的契机，将林业作为跨越全部五项战略目标的内容整合纳入工作计划，反映出森林对粮农组织三项全球目标的贡献。在审查《2014—17 年中期计划》并编制《2016-17 年工作计划和预算》过程中将继续开展整合工作。管理层相信，在进一步加强伙伴关系并细化粮农组织相对于其他行为体所发挥作用方面仍有许多工作要做，以确保粮农组织在全球林业总体架构下以最有效和高效的方式开展工作。

18. 在将林业优先重点纳入国别规划框架方面已经取得进展，但各国进展情况参差不齐。林业主管部门并不总是能够在国别规划框架制定进程开始时参与进来，从而限制了把林业问题纳入国别规划框架的机会。为确保更好采取更为全面的方法，管理层将努力确保在国别规划框架制定的起始阶段，酌情将包括粮农组织驻国家代表在内的林业利益相关者纳入进来。

19. 尽管不可能将“森林促进粮食安全和营养国际会议”成果纳入粮安委主要议程，但粮农组织近期向粮安委多年工作计划和优先重点开放式工作组提出建议，在其 2016—17 年工作中考虑林业问题。

20. 粮农组织制定了与总体组织战略相一致的林业宣传战略，提出了一系列依托正常计划和信托基金活动的主要宣传举措。为保证宣传工作的持续、顺利开展，必须认识到这一点，因为这是粮农组织的核心职能之一，且应将其更为系统地纳入今后计划和项目设计。

#### **采取更为积极的方式加强粮农组织在全球森林体系中的作用和地位**

21. 如上文所述，管理层唯一一项部分接受的评价建议涉及粮农组织在国际林业治理中的作用，由于这取决于众多利益和优先重点各异的参与者。粮农组织已经采取步骤，借助其担任森林合作伙伴关系主席的便利性推动相关讨论，林委第二十二届会议鼓励粮农组织采取进一步步骤。本组织计划在 2014 年和 2015 年继续努力。2015 年联合国森林论坛审查将考虑把该问题与联合国森林论坛审查相衔接。

22. 已系统采取步骤确保区域林业委员会为区域会议提供更为及时和协调的意见和建议。管理层期待进一步把林业部门贡献纳入今后的区域政策对话以及区域优先重点的确定进程。此外，在区域林业委员会向区域大会提交建议方式的一致性方面

仍有进一步改进的空间。关于加强自然资源管理责任法定机构之间协调的讨论仍处于较为初始的阶段，该项工作将得到进一步强化和深化。

#### **加强连接粮农组织各部门林业知识和专长的模式**

23. 尽管粮农组织已大力加强了与国际金融机构的合作，然而，在更充分地利用与本组织实地计划之间的潜在联系和协同增效作用方面仍有空间，包括技术合作计划。

#### **征求指导意见**

24. 请计划委员会注意到在落实评价建议方面所取得的进展，就后续行动报告发表意见，特别是针对需要管理层进一步关注和采取后续行动予以推进的各项挑战。

## 针对粮农组织在林业领域作用和工作战略评价的管理层回应之后续报告

## 管理层行动记录矩阵栏

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
建议 1.1：全面评估粮农组织在林业方面的工作成果如何能够并确实促进粮农组织及其成员三大全球目标的实现。应借助这些工作成果为粮农组织就如何能最好地利用其比较优势，使森林在实现全球目标方面发挥更大的作用制定一个整体的战略行动计划。	1. 利用审查粮农组织《战略框架》的进程，来规划粮农组织林业工作如何能最有效地促进粮食安全、营养和减贫。制定激励措施来鼓励跨领域工作，同时在新的《战略框架》下实施问责制。	1. 粮农组织已利用审查修订粮农组织《战略框架》的契机，更好地进行林业工作衔接，确保为粮食安全、减贫以及自然资源可持续管理和保护做出贡献。林委第二十一届会议也强调了这项工作的重要性。同时，林业部还与新的跨部门战略目标小组合作，加强现有合作领域并打造新领域，提高本组织在为三项全球目标做贡献过程中所发挥关键作用的认识。然而，区域举措对林业问题和第三项全球目标的体现不足。	对当前变化所产生的影响进行预计仍为时尚早，但可以确定的是，粮农组织林业部门为支持本组织战略目标所即将开展的工作在计划阶段已充分考虑了成员通过粮农组织领导机构表达的需求，并以新的战略目标下列出的变化理论为依据。这必然涉及巩固并拓展与其他部门/专业之间新的合作安排。这是本组织新的工作方式下持续进程中的重要步骤。	1:4
	2. 与相关内部和外部合作伙伴合作，组织关于“森林促进粮食安全”的国际会议，包括在 2013 年世界粮食安全委员会（粮安委）上讨论森林和农场树木对粮食安全和营养的贡献。	2. 森林促进粮食安全和营养国际会议于 2013 年 5 月 13—15 日在粮农组织总部召开。会议是与粮农组织相关部门以及外部伙伴（国际林业研究中心、世界农林中心、世界银行、国际生物多样性中心）合作组织，来自 100 多个国家的 400 多名代表与会。会议成果已通过会议概要说明和政策简报形式广泛散发。	2. 各区域林业委员会和林委第二十二届会议讨论了会议成果。此外，会议成果为确定林业对本组织新的战略目标 1 所做贡献提供了依据。	2:4

<sup>9</sup> **1—无**：未采取行动实施建议；**2—差**：建议的实施计划和行动均处于极初步阶段；**3—不足**：建议的实施不均衡、不全面；**4—充分**：建议的实施已取得进展；但尚无证据证明已对预期目标产生了影响；**5—良好**：建议已得到全部实施，有初步证据证明建议对预期目标产生了影响；**6—优秀**：有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		<p>尽管多次进行尝试，仍无法将会议成果纳入粮安委主要议程。森林在粮食安全中的作用已纳入粮安委粮食安全和自然资源特别活动，遗憾的是，主持的讨论偏离了最初关注点。粮安委期间针对会议成果组织了一场会外活动，约 80 名代表参加活动。</p>		
	<p>3. 确保有足够的资金用于推出新的森林和农场基金。</p>	<p>3. 森林和农场基金于 2012 年林委第二十一届会议期间正式启动。基金自 2013 年初开始运行。资金由瑞典、芬兰、德国、美国和 Agricord 提供。正在继续通过多种渠道筹措资金。森林和农场基金目前在 10 个国家运行。</p>	<p>3. 森林和农场基金是林业对战略目标 3 做出的主要贡献，同时也为其他战略目标做出贡献。该基金在农村生产性景观背景下将家庭农民与家庭森林联系起来，为“国际家庭农业年”做出贡献。在林委会议上，森林和农场基金组织了一次有关森林和“国际家庭农业年”的特别活动，并同时开展了宣传运动。</p>	3:5
	<p>4. 在国家森林评估和监测进程中，增加粮食安全、生计、就业、性别以及对农村发展贡献方面的社会和经济指标。</p>	<p>4. 开展了关于在今后农业普查/调查中增加主要林业相关指标的讨论，这将对通过国家森林监测和评估进行的数据收集工作予以补充。在此方面，已经开始与世界银行、农发基金、科罗拉多大学博尔德分校、国际关怀协会、哥廷根大学、PEN 网络、国际林业研究中心、国际林业资源机构研究网络密切合作，为世界银行“生活水平测量研究”开发林业模块。</p>	<p>4. 在世界银行“生活水平测量调查”中开发森林模块预计将极大地改进森林社会经济方面数据的获取。作为正在进行工作的一部分，越南、赞比亚、厄瓜多尔和秘鲁的社会经济数据收集和规程已得到更新。林委第十二届会议详细讨论了《世界森林状况》的主要结论，并就为加强森林社会经济效益所应采取的不同行动向各国和粮农组织提出一系列建议。</p>	4:5

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		<p>正在努力使通过社会经济调查收集到的数据更具有全国代表性，并根据汲取的经验设计今后的调查。已经制定了国家森林评估社会经济指导文件草案第一稿，终稿预计将于 2014 年底前提供。</p> <p>已经设立了森林和粮食安全新职位，在职人员将审议相关指标以确保粮食安全信息与国家森林监测和评估调查中的林业相联系。</p> <p>林委第二十二届会议发布的《2014 年世界森林状况》重点关注森林的社会经济效益并就森林对收入、就业和消费效益（薪材、非木质林产品、住所等）的贡献提供重要数据。</p>		
<p>建议 1.2：为粮农组织各法定/咨询机构之间更好和更有效的开展交流与合作奠定基础，这将有利于确定战略优先重点。</p>	<p>1. 加强区域林业委员会与林委及区域会议之间的联系。</p>	<p>1. 进一步加强了区域林业委员会之间的协调机制（于 2011 年引入），并制定了区域林业委员会会议安排，以便各区域委员会及时地为区域会议以及林委和粮农组织计划优先重点提供投入。这些投入由林委指导委员会汇总，为议程和相关文件提供参考。与区域会议秘书处开展协调，确保林业获得足够能见度并提供实质性投入。为此，制定了会议时间表，林委指导委员会一再鼓励区域林业委员会主席团和秘书处积极参与并支持会议召开。区域林业委员会主席在可能</p>	<p>1. 随着各区域林业委员会之间互动增加，工作协调性进一步加强。注意到，应进一步开发方法支持优先重点设定工作。某些证据证明，各国农业部长越来越多地讨论林业问题并将森林和可持续森林管理纳入区域政策对话。</p> <p>区域林业委员会向区域会议建议的问题获得的能见度参差不齐，今后可予以加强。</p> <p>亚太区域会议将森林和草地退化作为一项单独议题予以讨论。</p>	<p>1:5</p>

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		情况下出席了区域会议并介绍了委员会建议。拉丁美洲及加勒比区域办事处正在与不同技术区域委员会主席合作，使委员会工作更好地与粮农组织总体职责联系起来。		
	2. 在区域林业委员会的相关专题工作组和总部的对应单位之间建立协调机制。	2. 已经开始摸底工作。加强了亚太森林入侵物种网络、国际柚木网络（亚洲）、亚太森林宣传网络、亚太森林政策智库、北美森林委员会工作组以及总部支持性技术官员之间的工作协调，总部技术官员进一步参与区域网络活动。在拉丁美洲及加勒比区域办事处，将各国而不是专题工作组划分成分区域小组，针对该分区域讨论相关专题。成立了全球咨询机构，支持区域森林宣传员网络工作。区域林业委员会主席团在林委第二十二届会议期间召开会议，讨论加强各工作组之间合作的方案。将提请区域林业委员会及相应工作组注意会议所提建议。	2. 根据摸底情况，将向下一轮区域林业委员会会议提出建议。在亚洲及太平洋区域办事处，改进工作协调已经使各项活动的技术支撑得到加强并加强了对成员国的支持。在协调机制的帮助下，森林宣传员网络可真正形成全球网络。区域林业委员会将讨论如何加强协调并相应地为工作组提出建议。	2.4
	3. 改革和更新技术法定机构的任务和工作程序，如有可能，也包括纸张和木材制品咨询委员会、国际杨树委员会和山区合作伙伴关系。	3. 可持续森林产业咨询委员会（第六条）进行了实质性改革，更新了章程（于2013年12月经理事会批准），成员数量增加至23个并成立了指导委员会。可持续森林产业咨询委员会商定了其2014—15年新的工作优先重点。	3. 可持续森林产业咨询委员会：已根据新方案开始全面运行以满足成员需求。国际杨树委员会：林委第二十二届会议支持国际杨树委员会扩大的职责，国际杨树委员会执行委员会于2014年7月召开会议决定前进方向。	3:6

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		<p>2012 年 11 月国际杨树委员会执行委员会第四十六届会议建议承认并支持改革进程，包括根据 2012 年林委建议扩大专题覆盖范围。已成立任务小组探索实施该改革进程的各项方案。林委第二十二届会议支持国际杨树委员会扩大的职责。2014 年 7 月国际杨树委员会执行委员会第四十七届会议提出了一系列具体改革建议，这些建议将提交委员会 2016 年下届会议。</p> <p>2013 年 9 月，在山区伙伴关系第四届全球会议期间，成员再次承诺保护山区环境，改善山区人民生计并为山区人民赋权。批准了四年期治理和战略文件并选举产生了由 16 名成员组成的指导委员会。秘书处及成员将在 2014—2017 年实施该战略。还成立了安第斯山区域山区委员会。</p>	<p>山区伙伴关系：山区伙伴关系战略及相关工作计划已经开始实施。成员已经开发了与六个主要支柱性工作相关的初步产品和活动，成员在秘书处的帮助下自行组织成立了工作组。</p>	
	<p>4. 更积极地协调负责自然资源管理的各法定机构之间的议程。加强林委、农委和粮安委之间的联系。</p>	<p>4. 林委秘书处开始与其他机构秘书处开展协调，探索落实林委建议的机会。在此基础上，编写了概念文件提交林委第二十二届会议批准，并提供了进一步指导，包括在可能情况下邀请其他领导机构加速该进程。林委批准了该建议，并</p>	<p>4. 林委建议发起的合作获得其他技术委员会秘书处好评，提出的相关建议已提交林委第二十二届会议审议。粮安委主席和农委和渔委秘书组成的小组出席了这届会议。</p>	4:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		<p>强调将粮安委纳入该合作的好处。林委邀请农委和渔委探索合作机会，并要求粮农组织编写详细的合作建议，供各技术委员会在下届会议上审议。</p> <p>秘书在报告期间召开例会，协调下届会议筹备工作。</p>		
<p>建议 1.3：基于粮农组织自身比较优势和治理部门的指导意见，优先考虑粮农组织的计划领域。这就要求明确下列议题/活动：</p> <p>(i) 粮农组织发挥唯一的，或是领导的角色；(ii) 粮农组织将积极地与合作伙伴开展合作；(iii) 粮农组织不是积极参与者但主要是作为知识的传播者和促进者。</p>	<p>1. 对粮农组织林业工作开展战略分析，评估工作范围并确定粮农组织具有明显比较优势的领域。在那些有可行替代供应来源的领域，粮农组织应减弱其作用并增加与合作伙伴的协作，和/或作为知识的传播者和促进者。在粮农组织认为更适合发挥知识传播作用的工作领域，应与合作伙伴订立双边和网络协议。</p>	<p>1. 战略思考进程强调伙伴关系的重要性。粮农组织林业部积极参与该进程，确定粮农组织如何根据其比较优势与主要伙伴以最具战略性和互补的方式开展工作。这项工作通过战略目标小组和林业技术网络开展，以便涵盖专业和跨专业维度。例如，在拉美加区域办事处，已确定了将粮农组织工作领域主流化的区域一级主要伙伴，特别是针对脆弱生态系统，包括亚马逊河流域、安第斯山和海洋—沿海区域。</p>	<p>1. 粮农组织林业部一直与国际伙伴保持密切合作，与此同时，战略思考进程为进一步完善该方法提供了契机。在中期，粮农组织希望这将使其更有效地做出贡献，应对全球、区域和国家层面的问题，包括通过粮农组织治理（区域林业委员会/林委）。然而，认识到迄今为止所开展的工作仍属于正在进行的工作，且可在《中期计划》阶段进一步完善。</p> <p>在森林教育领域开展的新工作严格依照该方法。</p>	1:4
	<p>2. 制定与上文确定的优先重点领域密切相关的资源筹措战略，旨在使实地活动更具针对性和系统性。</p>	<p>2. 粮农组织利用《战略框架》审查和修订的契机，确保林业为粮食安全和减贫工作做出贡献，并确保将自然资源可持续管理及保护与工作计划相衔接并纳入工作计划。围绕该进程，林业资源筹措工作重点关注主要战略计划，如全球环</p>	<p>2. 针对一系列主要计划的资源筹措工作取得成功。全球环境基金林业资金总额成倍增长，从全球环境基金—第三期（2002—06年）的500万美元增加到全球环境基金—第四期（2006—10年）的2600万美元，又增加到全</p>	2:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		境基金、UN-REDD 计划等（如全球森林资源评估、森林和农场基金、森林执法、治理和贸易计划、森林景观恢复、旱地林业以及野火），并取得了积极成果。	球环境基金一第五期（2010—14 年）的 1.04 亿美元。截至 2013 年底，共有 5 000 万美元投入正在运行之中的全球环境基金林业项目，其余投资仍在筹备之中。UN-REDD 计划资金总额大幅增长，较 2011 年翻了一番，从 2 300 万美元增加至 5 400 万美元。	
建议 1.4：为每个区域制定一个关于如何提高粮农组织参与区域或分区域林业价值的战略。这一战略应特别反映出针对各区域普遍面临的森林和其他土地使用方面的挑战和机遇，粮农组织要如何与现有的区域政策进程、各组织和其他战略合作伙伴开展合作。该进程可借助现有的国别规划框架的进展情况来确定区域问题和优先重点。	1. 让区域和权力下放办事处全面参与粮农组织林业战略和优先重点审查进程。这将根据国家规划框架中确定的优先事项加强国家层面的工作，同时也包括与区域林业委员会和区域会议协商，来确保林业充分整合到总体的区域优先重点和计划中。确保所有这些都能够在国别规划框架中得到充分反映，并邀请国家林业管理部门参与国别规划框架的制定。必须遵循国际金融机构起草同类国别规划框架的流程。	1. 结合《战略框架》审查，开展了国别规划框架优先重点摸底工作。摸底以及区域林业委员会成果为粮农组织林业战略和优先重点的讨论奠定了基础，讨论通过林业技术网络进行。在确保加强区域林业委员会成果与区域会议所讨论优先重点之间的联系以及国家林业管理部门参与国别规划框架制定方面已取得了进展。根据本组织就制定国别规划框架提供的指导意见，鼓励权力下放办事处参与部门协调会议（如果召开），跟进其他资源伙伴开展的与国别规划框架类似的进程并充分了解其规划工具和优先重点。为推动这项工作，开发和推广了各种工具，包括为资源伙伴环境评估提供的详细指导。	1. 在多数情况下，已将林业纳入国别规划框架优先重点，尽管取得的成果参差不齐。在某些情况下，林业管理机构未在起始阶段参与进来。因此，有必要采取补救行动，确保充分考虑林业关切。实践证明，区域林业委员会是将粮农组织林业工作作为本区域优先事项的高效机制，但在加强其与区域会议联系方面仍有改进空间。因此，这方面仍属于进行中的工作。考虑到粮农组织的职责以及其相对于其他行为体的地位，在纳入优先事项这方面已经取得了进展。然而，可通过对资源伙伴环境和粮农组织交付能力开展更为系统性的评估等手段改进战略重点。	1:3
	2. 确保各种森林及森林相关的区域、分区域和国家进程有适当的后续行动。	2. 通过巩固区域林业委员会之间的协调机制，确保区域林业委员会为区域会议、林委及计划优先重点提供更为及时	2. 这已经取得了明显成效，林业问题已更好地纳入了区域政策对话，但该领域仍需取得进一步进展。近期批准	2:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		的投入，已经加强了针对区域、分区域和国家森林及森林相关事宜所采取的后续行动。	的“西部非洲森林集合计划”就是一个令人振奋的例子。粮农组织支持欧洲有关具有法律约束力的森林协定的谈判。	
建议 1.5: 更有效地在内部以及向全球、区域和国家范围内的潜在投资者和其他相关利益者交流粮农组织的林业远景、任务和战略优先重点。	1. 为确定机构优先重点和战略做出积极贡献，确保与主要部门充分合作，在各层面解决跨部门问题。	1. 加强了与全组织交流沟通办公室的合作，确保最大程度地利用主要宣传机会，确保向各专业传达一致的组织信息。	1. 林业参与度增加的同时，应确保成员、其他主要利益相关者以及公众获得有关粮农组织优先重点和比较优势的一致、全面信息。	1:5
	2. 为粮农组织的林业工作制定并实施沟通交流战略，优化各项行动；支持各国和区域开展的交流活动，同时加强林业工作在媒体上的宣传。	2. 在林委第二十一届会议鼓励下，林业宣传战略最终确定并付诸实施。作为支持实施该战略的主要步骤，开发和发布了林业宣传工具箱，为森林宣传员提供概念性建议和实用材料。粮农组织建立了新的沟通交流渠道，包括通过主要国家林业期刊，定期发布主要林业新闻稿。针对“国际森林日”制作了特定宣传材料，如宣传短片，支持各国开展宣传活动。	2. 该战略的实施提高了林业的能见度。计划在主要林业相关活动上发布部分新出版物。针对所有主要新闻渠道，包括报纸、电视频道和媒体网站，制作了多媒体产品。最初发布的产品受到好评并得到成员国高度赞赏。影响分析将继续作为一项进行中的工作。  “国际森林日”宣传短片于 2013 年和 2014 年制作完成，提供所有粮农组织官方语言、意大利语和德语版本。宣传短片在主要国际和国家电视频道上播放，如美国有线电视新闻网、半岛电视台、德国之声、欧洲新闻台、英国天空广播、索马里电视台和波兰电视台，全球数百万家庭观看了该短片。	2:5

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意见， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
	3. 启动信息宣传和推出新产品来吸引目标受众，强调森林在实现重大发展性和制度性目标上的贡献。	3. 与全组织交流沟通办公室密切合作，确定发布主要林业产品最适宜依托的活动、采用的格式以及应选择时机。为支持这项工作，林业出版计划包括专门针对媒体和宣传任务的特定章节，且活动规划覆盖整个两年度。	3. 行动协调性提高使新闻稿被受众更好地采纳并提高了影响。 本组织高层官员媒体举措在 2014 年继续。7 名 P5 及以上级别林业官员共贡献了 54 个媒体产品。	3:5
	4. 支持区域森林交流网络，以及支持各个国家和地区开展的各项交流活动。	4. 大力支持在拉丁美洲、地中海、近东、亚洲及太平洋、非洲法语区和英语区建立宣传员网络。宣传员网络在除北美外的所有区域运行；一旦资源具备，北美也将建立该网络。除运行已久的欧洲森林宣传员网络外，仅在两年多时间内就创立了全球宣传员网络，目前该网络由全球咨询小组提供支持。该网络使在全球层面对活动进行规划和协调成为可能。	4. 该网络是最成功的举措之一，并为区域森林宣传工作提供了实质性投入。能力得到大幅提升；已经建立了新的实践社区。 林业宣传工具箱是该网络和更广泛林业社区的主要资源，有助于提高成员国的沟通交流能力。	4:5
	5. 与森林合作伙伴关系的伙伴一起积极参与到各种国际论坛有关促进林业议程的工作中来，包括通过各项协调沟通交流活动。	5. 粮农组织与森林合作伙伴关系成员积极合作，特别是庆祝“国际森林日”以及在缔约方大会等主要全球活动上介绍主要林业信息。最近一次合作是在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会上组织的第一届全球景观论坛。由联合国森林论坛和粮农组织共同主持的森林合作伙伴关系宣传员小组继续协调伙伴关系内部活动。	5. 如果没有开展上述协调和合作，2013 年和 2014 年“国际森林日”活动将不会获得良好认可。 将在 2014 年 10 月国际林业研究组织联盟第二十四届会议上对第二个旺加里·马塔伊奖（2 万美元）得主予以表彰。	5:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		2012年，森林伙伴关系通过设立以旺加里·马塔伊名字命名的奖项，表彰前诺贝尔得主旺加里·马塔伊的杰出成就。该奖项用以表彰对可持续森林管理和提高人们对森林多重作用和好处认识做出突出贡献的个人。粮农组织作为森林伙伴关系主席充分参与并支持该进程。		
<p>建议 2.1：与部分森林伙伴关系成员、其他主要资源合作伙伴共同努力，重新定义粮农组织作为一个全球性技术机构的领导角色。粮农组织与合作伙伴一起，在土地和其他自然资源部门间，采用统筹兼顾的方法，能够应对林业领域的各种挑战及机遇。</p>	<p>1. 林委会议将纳入（从林委第二十一届会议开始）有关森林合作伙伴关系的特定议题，以便寻求各国的指导意见并提请理事会和大会的注意。</p>	<p>1. 林委第二十二届会议将国际森林安排审查作为一项特定议题予以讨论，林委就粮农组织在森林伙伴关系中的作用提出具体建议。</p>	<p>1. 针对粮农组织在森林伙伴关系中的作用，林委要求粮农组织继续在森林伙伴关系中发挥领导作用，包括在森林伙伴关系成员的全面参与下，考虑加强森林伙伴关系的新方式并确定伙伴关系的未来远景，作为对国际森林安排审查的投入；加倍努力向所有利益相关者传播森林伙伴关系的成果和成绩；继续将森林伙伴关系框架下的工作完全纳入本组织“战略框架”，包括提供充足资源；</p> <p>2014年10月中国主办的国际森林安排国家牵头举措以及2015年1月国际森林安排政府间开放性特别专家小组第二届会议将为明确并加强森林伙伴关系以及粮农组织的作用提供更多机会。</p>	1:6

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
	2. 与各权力下放办事处和区域林业委员会主席团进行合作，今后会议的议程将包括对粮农组织及其各法定机构在各区域中所发挥的作用开展讨论。讨论结果将会得到区域会议和林委的关注。	2. 区域林业委员会将粮农组织在本区域的工作和活动作为一项议题予以审议，相关建议有待采取后续行动。审议成果作为委员会报告的一部分提请区域会议注意。在该领域仍有进一步改进空间，今后区域会议议程应更多关注和承认森林问题。	2. 主要通过将粮农组织在本区域的作用纳入区域林业委员会会议实现目标，并提出了好的建议。关于区域会议，仅部分实现了目标，因为除了将林业问题作为信息事项纳入区域技术委员会会议成果文件外，并非所有区域会议都讨论或纳入了林业问题。	2:4
	3. 粮农组织作为森林伙伴关系的主席，将会在森林伙伴关系内实施战略思考进程，以进一步加强协调。同时将建立一个咨询小组来给担任森林伙伴关系主席的粮农组织提供战略性指导意见。	3. 在 2013 年森林伙伴关系务虚会期间，粮农组织建议且成员国支持为主席建立咨询小组。粮农组织承诺提出建议，并拟定新的议事规则供森林伙伴关系审议。森林伙伴关系还在考虑成员问题，但最好利用 2015 年联合国森林论坛审查的契机，通过为 2015 年后阶段确定任何新安排，来解决该问题。	3. 工作正在进行中，若干行动将于 2014 年和 2015 年完成。联合国森林论坛主任尚未到位，这对该领域取得实质性进展造成阻碍。	3:3
	4. 粮农组织将与相关政府间组织、国际非政府组织和民间社会组织合作，加强森林问题协调，并建议森林伙伴关系与利益相关者和主要小组开展更有力合作。	4. 与全组织交流沟通办公室开始合作，加强民间社会组织对林委工作的参与。林委关注森林的社会经济效益，特别是森林和农场基金的有力参与为民间社会组织/非政府组织的参与提供了大量机会，森林和农场基金召开了指导委员会会议并组织了有关森林和家庭农业的特别会议。  关于加强森林伙伴关系与民间社会合作的内部思考始于 2013 年务虚会。会	4. 该工作正在进行中，若干行动将于 2014 年和 2015 年完成。由于有关森林定义的争论仍在继续，该问题需要谨慎处理并投入足够时间。世界林业大会和 2015 年国际森林安排审查将提供契机。	4:3

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		议审议了是否利用之前或新的磋商进程通过联合国森林论坛主要小组与民间社会开展合作。		
<p>建议 2.2: 重新评估粮农组织在 REDD+ 中的作用（如通过参与《联合国气候变化框架公约》、UN-REDD、森林碳伙伴基金以及其他 REDD+ 相关小组和活动），以确保粮农组织应用其广泛的森林可持续管理方面的专业技术和知识，有效和高效地为各成员国努力准备和实施 REDD+ 机制提供支持。</p>	<p>1. 进一步加强和提高粮农组织给各国在 REDD+ 机制准备和实施方面所提供的支持及效率，并提高各权力下放办事处在该领域的的能力。利用粮农组织在该领域的比较优势，继续加强各国应对森林监测的能力和《联合国气候变化框架公约》的“测量、报告、核实”要求，同时利用粮农组织在森林治理和森林可持续管理方面广泛的专业知识，使各国朝着实现 REDD+ 机制的方向迈进。</p>	<p>1. 来自 UN-REDD 计划的 5 名官员目前派驻在粮农组织区域（亚洲和非洲）和分区域（中美洲）办事处，以加强粮农组织能力，为各国提供更多支持。另外 7 名 UN-REDD 官员派驻在各个国家（巴布亚新几内亚、印度尼西亚、越南、柬埔寨、斯里兰卡、赞比亚、刚果）。一个核心小组在总部牵头技术专题领域并与区域和国家办事处保持联络，以便为“测量、报告与核实”的不同专题以及出现的其他问题提供结构合理、连贯一致的支持，同时充分利用粮农组织对各区域和各国情况的了解。</p>	<p>1. 这些行动大大加强了粮农组织在 REDD+、森林监测以及“测量、报告与核实”方面为 53 个国家提供支持的能力。</p>	1:5
	<p>2. 在森林监测中，促进使用咨询性工具和辅助性材料，为各国和区域的森林监测进程提供指导。开发利用可持续森林管理工具包，以更好地展示粮农组织在这方面的专业知识并有效地在各国宣传其应用。</p>	<p>2. “REDD+ 活动背景下国家森林监测系统：监测、测量、报告与核实”框架文件于 2013 年发布。正在分阶段制定“森林监测自愿准则”，其中三个模块中的两个已经完成。这将为粮农组织森林监测方面所有能力建设支持提供一站式平台，包括工具和辅助性材料。</p> <p>在可持续森林管理方面，粮农组织与主要外部专家合作并在考虑区域林业委员</p>	<p>2. 已取得良好进展，但评估该工作的影响还为时过早。</p>	2:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		<p>会建议的基础上，开发了可持续森林管理工具包。主要技术模块已经发布，全部内容将于 2014 年下半年开发。建立了由森林合作伙伴关系伙伴和区域组织组成的外部同行评审委员会，就工具包进一步开发提供建议。工具包可在互动式网站（<a href="http://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox">http://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox</a>）和 DVD 上获取。林委第二十二届会议对工具包表示欢迎并要求最终敲定并传播工具包，推动和促进其使用，并运用工具包推动采取综合可持续森林管理方法。</p>		
	<p>3. 加强粮农组织在关于全球气候变化与森林对话方面的参与度，特别是要通过加强参与 UN-REDD 计划，同时加强与森林碳伙伴基金的紧密合作，支持各利益相关者和成员国更具包容性的参与。确保粮农组织在 REDD+ 相关方面广泛的专业技能和知识能够在经过修订的、2013 年即将制定的 UN-REDD 计划战略中充分反映出来。</p>	<p>3. 粮农组织在气候变化和森林全球对话中的参与度得到加强（为下列活动贡献专家：政府间气候变化专门委员会《第五次评估报告》，政府间气候变化专门委员会温室气体清单湿地补充以及 2006 年《京都议定书指导意见》补充），参与“德班平台”土地使用研讨会（2013 年 3 月）并与世界银行共同牵头土地使用专家会议（2014 年 6 月）。近期参与 2014 年 9 月秘书长气候变化首脑会议筹备工作。在与粮农组织其他部门和小组协作的基础上，如就森林监测、森林管理以及森林执法、治理和贸易计划开展</p>	<p>3. 已取得一定进展，但评估该工作的影响还为时过早。 利益相关者继续参与进来。将于 2014 年下半年制定 2016—20 年 UNREDD 战略。</p>	3:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
		协作，更紧密地参与 UN-REDD 计划。已经开始与世界银行和森林碳伙伴关系基金更紧密合作，特别是在非洲。 UN-REDD 计划的新战略将于 2014 年制定。		
	1. 在创建一个“森林可持续管理工具包”的背景下，密切关注国家需求，包括来自森林合作伙伴关系形成过程中的信息。这也将有助于使资源更集中于各国的重点专题领域，以及改进的后续行动上。	1. 参见上文建议 2.2 议题 2 下的说明。	1. 已取得良好进展，但评估该工作的影响还为时过早。	1:4
	2. 将对规范性产品开展审查，研究其对项目工作和国家实施方面是否具有乘数效应。	2. 通过林业技术网络，就规范性产品展开讨论，从而使其更加适应和契合区域和国家需要。 在林委会议期间发起了林业出版物调查并进行了四个核心小组讨论，以更好地了解目标受众需要以及当前林业出版物的采纳情况，从而进一步优化林业出版工作。	2. 规范性产品工作与权力下放层面确定优先重点的总体进程相关。粮农组织认识到需进一步改进该领域工作。该调查正在进行中并至少将持续至 2014 年 9 月底。来自调查和焦点小组讨论的最初结果表明，林业出版物普遍受到赞赏，但在传播方面仍有改进空间。将于 2014 年第三/四季度对调查和讨论综合报告进行讨论和跟进。	2:4
	3. 加强新的林业功能性技术网络，以在总部和各权力下放办事处之间，着重提高知识共享和各	3. 网络协调员在 2012—13 两年度召开了两次实体会议，每两个月召开一次虚拟会议。2014 年在林委第二十二届会议	3. 技术网络取得稳步进展，预计进展将于 2014—15 年加快，因为目前网络已成为改革后粮农组织的机构特色。	3:5

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
	种想法的相互交流，包括岗位流动政策以及为权力下放办事处新任林业工作人员介绍情况。	后还召开了一次会议。针对总部和权力下放办事处新任林业工作人员实施了新的情况介绍计划。为总部和权力下放办事处新任林业工作人员制定了“信息包”，并安排权力下放办事处新任林业工作人员赴总部接受情况介绍。	该网络在林委会后召开的会议取得了成功，确定了应采取后续行动的一系列技术领域，推动采取进一步行动，从而提高该机制的有效性。	
建议 3.1：通过更具选择性地积极响应区域及次区域的需要，优化粮农组织森林和林业方面的规范性工作。	4. 在部分成员国和国际金融机构之间，确定共同的林业优先领域。为具体合作发挥协同作用和提供建议。加强粮农组织和国际金融机构所开展工作与本组织实地项目资助之间的联系，特别是与技术合作计划资助之间的联系。利用投资项目实现推广最佳实践的目标。	4. 粮农组织加强了与一系列国际金融机构的联系，包括与欧洲复兴与开发银行合作促进对俄罗斯林业部门和生物能源投资，以及与非洲开发银行合作促进在中非发展非木质林产品。粮农组织与全球环境基金之间的合作也得到大力加强。在若干情况下技术合作计划资金用于帮助筹备大型全球环境基金项目，此类项目有助于在以下领域推广最佳实践：野生生物管理（西非和中非）、森林调查（巴西）、森林融资（太平洋岛屿）、参与式森林管理（蒙古）、可持续森林和综合土地使用（柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸）以及红树林保护（中非）等。该合作继续拓展，成为推广最佳实践相关投资的主要资金来源。利用虚拟平台开展对话和经验交流以及建立技术网络的南南合作在拉丁美洲成功实施。	4. 如上文所述，粮农组织全球环境基金林业项目资金总额在全球环境基金第五期（2010—14）已达到 1 亿多美元。通过国际金融机构供资的林业项目资金总量自 2011 年起增加了 50% 以上，于 2013 年底达到近 1 400 万美元。	4:4

接受的评价建议	商定行动	对已采取行动的意見， 包括未采取行动的原因	已采取的行动在计划、政策和/或 程序方面带来的影响（改变）	管理层 行动记录评分 (参见下文) <sup>9</sup>
<p>建议 3.2: 在分区域办事处、区域办事处以及部分重点国家加强林业领域的专业水平，以提供技术和业务支持，同时促进信息的双向流动，加强协调性。</p>	<p>1. 确保林业部充分参与到实施一个得到加强的、并更灵活的权力下放办事处网络中。评估并重新配置所需要的林业专门技能，以便更有效地满足各成员需求。利用准专业官员、借调人员、初级专业人员、以及发展中国家更多的参与，加强各权力下放办事处的林业职能。</p>	<p>1. 粮农组织林业部得以填补各区域所有长期职位空缺，同时利用信托基金（如 UN-REDD/全球环境基金）加强人力资源在林业方面的能力建设。在 2012—13 两年度，粮农组织有效地利用准专业官员、其他机构借调人员、初级专业人员等解决方案。通过外派安排在总部和权力下放办事处开展此项工作，该领域将继续作为重点。截至 2014 年 4 月，约有 20 多个林业职位通过信托基金和准专业官员安排外派至权力下放办事处。此外，为优化权力下放办事处长期林业职位做出相应调整，以加强林业专业技能，更好地响应区域需求。</p>	<p>1. 尽管在预算方面存在实际困难，仍加强了人力资源能力建设。林业计划与成员国及其他伙伴建立联系，对核心长期工作人员形成补充。这使本组织能够更好地响应区域和国家需求。</p>	1:4
	<p>2. 加强林业功能性技术网络、区域林业委员会和林委之间的联系，包括通过共同参与重要活动。</p>	<p>2. 粮农组织采取措施确保总部与权力下放办事处之间加强信息共享和协作，包括在参与主要治理进程（区域林业委员会/林委）以及共同利用林业技术网络协调为战略思考进程提供的投入方面。</p>	<p>2. 确保选派在对本区域具有重要意义领域从事相关工作的总部技术人员出席区域委员会会议（同样，下放的实用技术网络工作人员可以出席林委会议）。实践证明，这有助于推动以更协调和整体方式在全球、区域和国家层面采取必要的后续行动。</p>	2:5