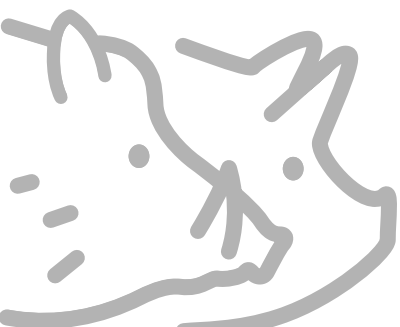


# 非洲猪瘟全球控制： 全球跨境动物疫病防控框架倡议



2020年至2025年





**非洲猪瘟全球控制：  
全球跨境动物疫病防控框架倡议**

**2020年至2025年**

由联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织共同出版。

2020年

引用格式要求：

联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织。2020年。**非洲猪瘟全球控制：全球跨境动物疫病防控框架倡议**。2020年至2025年。巴黎。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）或世界动物卫生组织（世界动物卫生组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织或世界动物卫生组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品所表达的观点是作者的观点，不一定反映出粮农组织或世界动物卫生组织的观点或政策。

粮农组织 ISBN：978-92-5-133540-6

动物卫生组织 ISBN：978-92-95115-78-1

© 粮农组织和世界动物卫生组织，2020年



保留部分权利。本作品根据知识共享署名许可-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO；<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织或世界动物卫生组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织或世界动物卫生组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）或世界动物卫生组织（世界动物卫生组织）生成。粮农组织及世界动物卫生组织均不对本翻译的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

根据许可产生的并且无法以友好方式解决的争议将通过许可第8条所述的调解和仲裁解决，除非文中另有规定。适用的调解规则为世界知识产权组织的调解规则 <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules>，任何仲裁均根据联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）的仲裁规则进行。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（[www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)）

获得并通过 [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org) 购买。商业性使用的申请应递交至 [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request)。

关于权利和授权的征询应递交至 [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)。

世界动物卫生组织信息产品可在世界动物卫生组织网站（[www.oie.int](http://www.oie.int)）获得并通过 [web.oie.int/boutique](http://web.oie.int/boutique) 购买。

# 目录

|                     |   |
|---------------------|---|
| 行动呼吁 .....          | 1 |
| 非洲猪瘟全球控制的战略挑战 ..... | 2 |
| 治理 .....            | 5 |
| 监测和评价 .....         | 6 |
| 变化理论 .....          | 7 |
| 目标和宗旨 .....         | 7 |
| 取得成功的关键因素 .....     | 7 |
| 目标 .....            | 8 |
| 成果及产出 .....         | 8 |

# 鸣谢

联合国粮食及农业组织（FAO）及世界动物卫生组织（OIE）感谢以下人员对制定本倡议所做出的贡献。

**核心编著团队：**朴智勇、格雷戈里奥·托里斯、布迪米尔·普拉夫希奇和安德烈·罗兹斯托尔尼。

**贡献者：**卡里姆·图恩卡拉，帕特里克·巴斯蒂安森，路易斯·巴科斯，凯特琳·霍利，劳雷·韦伯-文策尔、法比安·施内根斯、洛伦茨·纳克、贝里尼·西尔维亚、镰田亚纪子和杨珍。

莫妮克·艾略特（世界动物卫生组织总干事）和马修·斯通（世界动物卫生组织负责国际标准和科学事务副总干事）（上述人名均为音译），他们为该倡议提供了宝贵的见解。

# 行动呼吁

非洲猪瘟（ASF）是一种发生在家猪和野猪中的传染病。近年来，受非洲猪瘟影响的国家或地区的数量有所增加，撒哈拉以南非洲、欧洲和亚洲国家均通报过此疫情。

人们认识到目前全球所有国家面临的疫情风险正在加剧，在动物健康和福利、粮食安全、国家和全球经济、农村发展和社会及政治行为等方面非洲猪瘟产生了重大影响，世界动物卫生组织（OIE）第87届世界代表大会呼吁采取全球行动控制非洲猪瘟。

第87届大会第33号决议认识到非洲猪瘟的复杂性，应对这一问题需要多部门和多机构的合作。该决议中还提及了联合国粮食及农业组织（FAO）和世界动物卫生组织在支持其成员管理动物健康相关风险方面所开展的长期合作。该决议中明确了各国、粮农组织和世界动物卫生组织在非洲猪瘟全球防控中应发挥的关键作用。包括应将非洲猪瘟视为需要通过制定和完善国家控制方案以进行适当风险管理的

疾病，以及人们需要认识到风险沟通是有效识别风险途径和应对高风险做法的重要组成部分。决议中鼓励各国及时通报疾病以保持透明度，并实施涉及分区、分隔和应用基于商品的贸易措施的国际标准来管理风险。

该决议责成世界动物卫生组织与粮农组织合作，发起一项全球非洲猪瘟防控倡议。粮农组织/世界动物卫生组织“逐步防控跨境动物疫病全球框架倡议”（全球跨境动物疫病防控框架）被认定为一个适合发展和促进国家、区域和全球伙伴关系、加强预防和准备措施的平台，并能够最大限度地减少非洲猪瘟对猪的健康和福祉以及国际贸易的不利影响。

粮农组织和世界动物卫生组织将根据相关国际标准和准则，确定和界定非洲猪瘟全球控制所需的指导原则和成功要素。这将包括支持机制，以提高各国控制非洲猪瘟的能力，增强私营和公共部门主要利益攸关者的协调与合作，并通过业务连续性最大限度地减少非洲猪瘟的影响。



# 非洲猪瘟全球控制的战略挑战

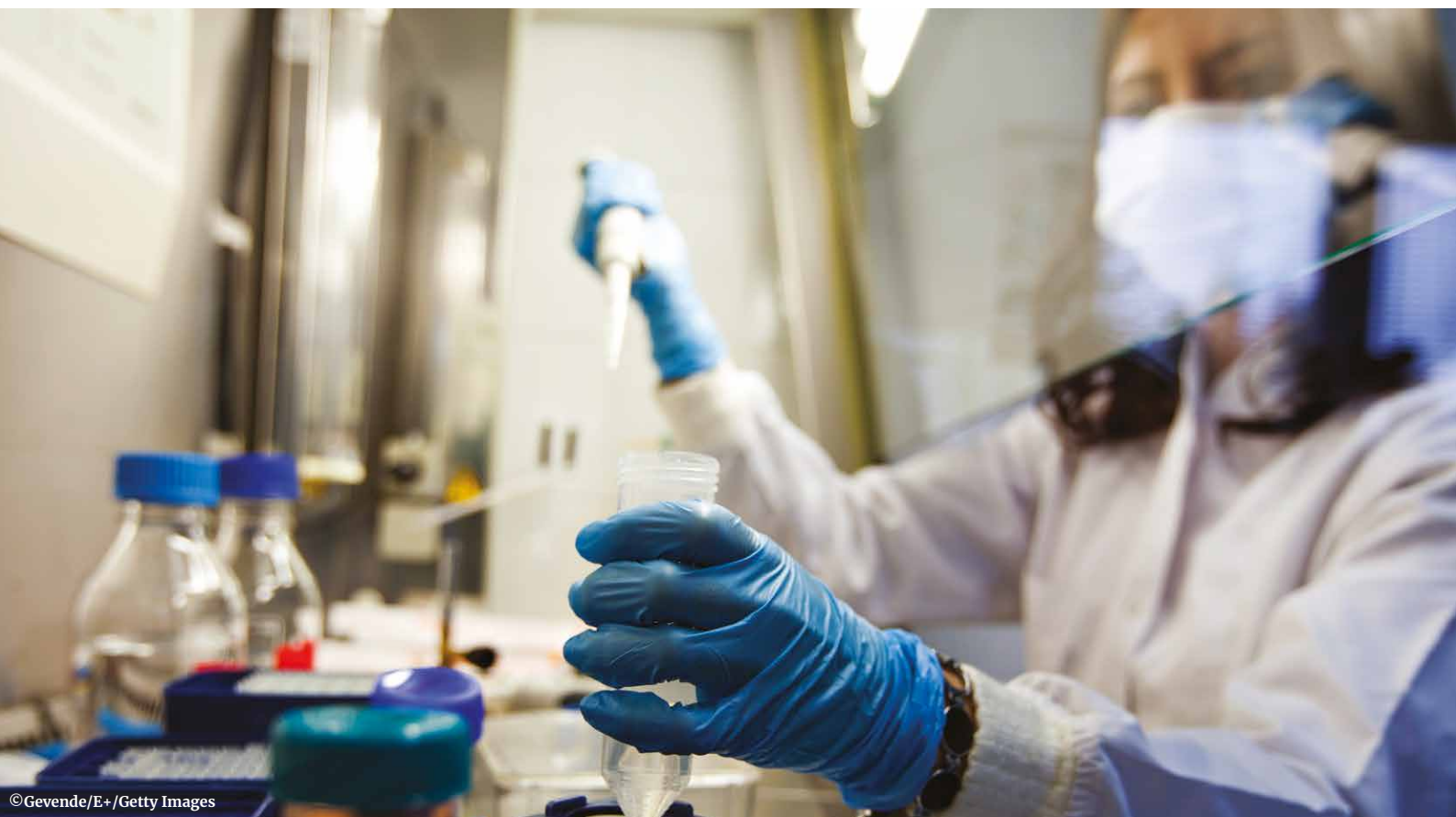
非洲猪瘟从未如此广泛传播，不应低估控制非洲猪瘟的国家和地区挑战。应对这一全球威胁需要所有各方践行长期承诺。

尽管面临这一艰巨且复杂的挑战，**非洲猪瘟全球控制仍是可行的**，但如果各国不付出坚定的努力，控制工作就不可能成功和可持续。应在区域和全球层面协调防控措施，并纳入考虑到各区域不同的社会文化、地理、政治和经济需求和特点的超国家框架。为实现这一点，应该让众多国际、区域和国家机构以及利益攸关方组织参与进来，同时让公共和私营部门朝着一致目标密切协调。

目前已确立了非洲猪瘟国际控制<sup>1</sup>标准，也有了支持实施这些标准的专门知识。然而，各国面临的多样化和挑战性情况导致这些国际建议难以执行，这是迄今为止阻碍有力和高效的国际、区域和国家控制的一个重大缺陷。

在这种情况下，传播风险增加的主要因素为**生物安保措施不足的牲畜管理系统和人类的行为**。

<sup>1</sup> “控制” 意指预防、应对或根除，视国家或区域情况而定。





---

获得充足和可持续的资源来执行建议的**准备、预防、检测和控制措施**，将成为许多国家面临的一项挑战，这需要发展伙伴的支持。

---

在这种情况下，导致传播风险增加的主要因素为生物安保措施不足的牲畜管理系统和人类的行为。由于兽医服务不足，许多国家难以有效实施牲畜疾病控制措施。很多情况下，导致这种情况的原因包括缺乏政治支持和长期投资、未充分考虑不同利益攸关方的观点，以及基于不足的危机管理策略的政策无法有效实施、协调和维持所需的活动和资源。这些国家需获得支持，以便能够有效实施现有标准，并利用适合本国国情的多学科方法提供专家知识。

无法或无能力适应不同的流行病学情景凸显了研发活动的重要性，研发活动不仅提供新的或改进的工具和方法，还能提供有助于更好地控制非洲猪瘟的知识和信息，或导出新的方法解决流行病长期存在下的问题。

缺乏有效的疫苗是非洲猪瘟控制工作中另一个众所周知的缺口，需要多方协调的研发计划来开发安全有效的疫苗。我们还需要改进诊断测试，并制定适当的技术指南，以解决各国竭力应对非洲猪瘟时发现的越来越多新问题。



必须提供援助和支持开展相关研究，以解决几个关键领域的知识差距。一些重大差距包括：野猪中非洲猪瘟的流行机制；蜚虫的作用；了解国家和地区层面的生猪价值链；非洲猪瘟在不同养猪系统中的作用；该传染病的社会经济影响及相关控制措施。

确定养猪行业的区域特点和差异（如高度工业化、小农养殖、自由放养等），并及时交流和传播信息和最佳做法，这些对于建立和实施以科学为基础的国家或区域控制策略至关重要。在全球跨境动物疫病防控框架下建立非洲猪瘟区域常设专家工作组（SGE-ASF），可以促进风险管理者与国际和国家专家之间的交流，并促进疾病控制政策和策略的区域和全球协调。这种机制支持强调所有成员在应对跨境疾病时依靠国际和区域团结与合作。

获得充足和可持续的资源来执行建议的准备、预防、检测和控制措施，将成为许多国家面临的一项挑战，这需要发展伙伴的支持。

用于非洲猪瘟全球控制的全球跨境动物疫病防控框架倡议，旨在通过确定全球控制该病的目标以及提供具体产出和成果的结构来应对战略挑战，有效完成世界动物卫生组织和粮农组织肩负的任务。



# 治理

全球跨境动物疫病防控框架是一个防治非洲猪瘟等跨境动物疾病的有效框架，它通过为成员和伙伴提供指导方针、方向和协调来促进区域联盟。全球跨境动物疫病防控框架还可以提供与现有全球和区域控制和根除战略协同发挥作用的机会，用于该框架下已经存在的其他跨境动物疫病，例如正在进行的监测、生物安保和疫情应对活动。

在全球层面，全球跨境动物疫病防控框架指导委员会将通过粮农组织/世界动物卫生组织全球跨境动物疫病防控框架非洲猪瘟联合工作组，并在全球跨境动物疫病防控框架全球指导委员会的监督 and 同意下，就非洲猪瘟全球控制的倡议以及全球跨境动物疫病防控框架全球秘书处将实施的具有全球相关性的活动提供指导。

全球跨境动物疫病防控框架全球指导委员为该框架下区域指导委员会提供战略指导，并促进全球和区域层面的协同合作。在区域层面，全球跨境动物疫病防控框架区域指导委员会在全球跨境动物疫病防控框架区域秘书处的支持下，确保工作计划活动能够协调进行。全球跨境动物疫病防控框架区域指导委员为各国兽医服务机构及其国家控制方案以及区域利益攸关方和专家网络提供了战略上的联系，这些利益攸关方和专家网络都是成功的区域和国家控制的执行伙伴。

在实施用于非洲猪瘟全球控制的全球跨境动物疫病防控框架倡议，以及相关的区域战略和业务计划时，粮农组织和世界动物卫生组织的区域和次区域代表将在监督、协调和推进工作中发挥关键作用。



# 监测和评价

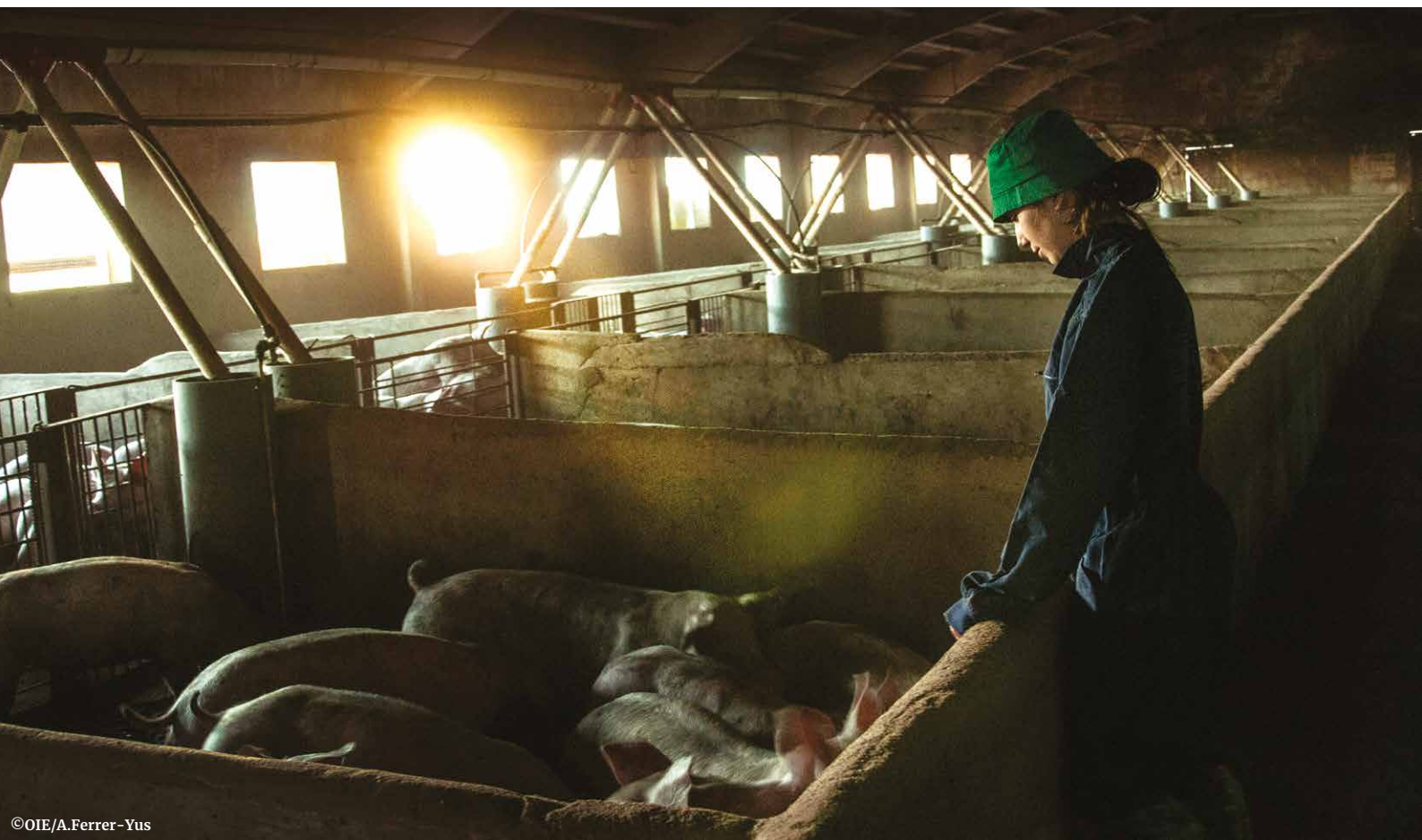
拟议干预措施的目标为这项全球倡议监测和评价（监评）工作奠定了基础。已经制定了产出和成果层面的指标，以衡量进展和成就水平，并让发展伙伴和国家放心。

粮农组织和世界动物卫生组织将通过两年一次的监评报告，继续确保对产出层面的指标进行监测。在该全球倡议年度报告发布之前，将严格审查产出-成果关系的合理性，并评估成果进展情况。将按照经济合作与发展组织（OECD）发展援助委员会（DAC）的评价标准<sup>2</sup>每三年对该全球倡议进行一次评价。其中，评价后提出的建议将为修订该全球倡议的变化理论和逻辑框架提供信息。

全球跨境动物疫病防控框架区域指导委员会将向区域和全球秘书处提供进展监测情况，并确定适合区域情况的绩效指标，以便对疾病事件和控制工作进行有效的实地、实验室和流行病学评估。

全球跨境动物疫病防控框架网站将作为一个集中报告机制，必要时与粮农组织和世界动物卫生组织网站上报告的活动相链接。该网站上将创建一个非洲猪瘟网页，提供反映变化理论中列出的目标、成果和产出的结构，确保通过该全球倡议产生的计划和进度报告等所有相关资源，随时可供查阅。

<sup>2</sup> 相关性、有效性、效率、影响、可持续性。



# 变化理论

变化理论陈述了问题，定义了目标，确定了关键的成功因素，并概述了目标和相应的产出。非洲猪瘟对动物健康和粮食安全构成了全球性威胁，具有负面的社会经济影响。尽管使用当前的风险缓解工具进行控制是可行的，但为了实现成功控制，将不可避免地需要强有力的国家领导，并得到区域和全球协调支持。

## 目标和宗旨

我们的目标是实现对非洲猪瘟的全球控制，将结合以下标准确定：



无新增受非洲猪瘟影响的国家



非洲猪瘟病例数量下降



受非洲猪瘟影响的国家数量减少



因非洲猪瘟遭受的损失减少

实现这一目标需要各国和国际社会履行长期承诺。虽然短期内不可能满足所有标准，但只要每年能连续满足其中一些标准，即意味着全球形势的改善，这反过来将为保持对该倡议的承诺提供必要的动力和理由。

非洲猪瘟的全球控制将能够保护健康并确保家猪和野猪的福祉，确保业务连续性，并有助于实现可持续发展目标，特别是减轻贫困（可持续发展目标 1）和饥饿（可持续发展目标 2）。

## 取得成功的关键因素

为实现非洲猪瘟的可持续全球控制，需要认真考虑以下关键成功因素：

一个能够收集和管理疾病情报数据和信息以解决非洲猪瘟认知差距的**情报框架**；

执行国际标准和指南的**业务和技术能力**；

充足且可持续的**资源**。

用于加强利益相关方之间承诺与合作的**风险沟通**；

将通过变化理论中界定的目标、成果和产出来解决上述交叉因素。

# 目标

定义了三个目标来实现可被称为实现非洲猪瘟全球控制目标之先决条件的成果。这些目标构成了界定成果和产出并制定活动工作计划的逻辑框架。



**目标1:**利用基于最新科学的世界动物卫生组织标准和最佳做法，提高各国控制（预防、应对及根除）非洲猪瘟的能力。



**目标2:**为非洲猪瘟的全球控制建立有效的协调与合作框架。



**目标3:**促进业务连续性。

# 成果及产出

导致中间和最终成果的活动产出定义如下。

图1：成果 1：各国控制非洲猪瘟的能力得到提高。

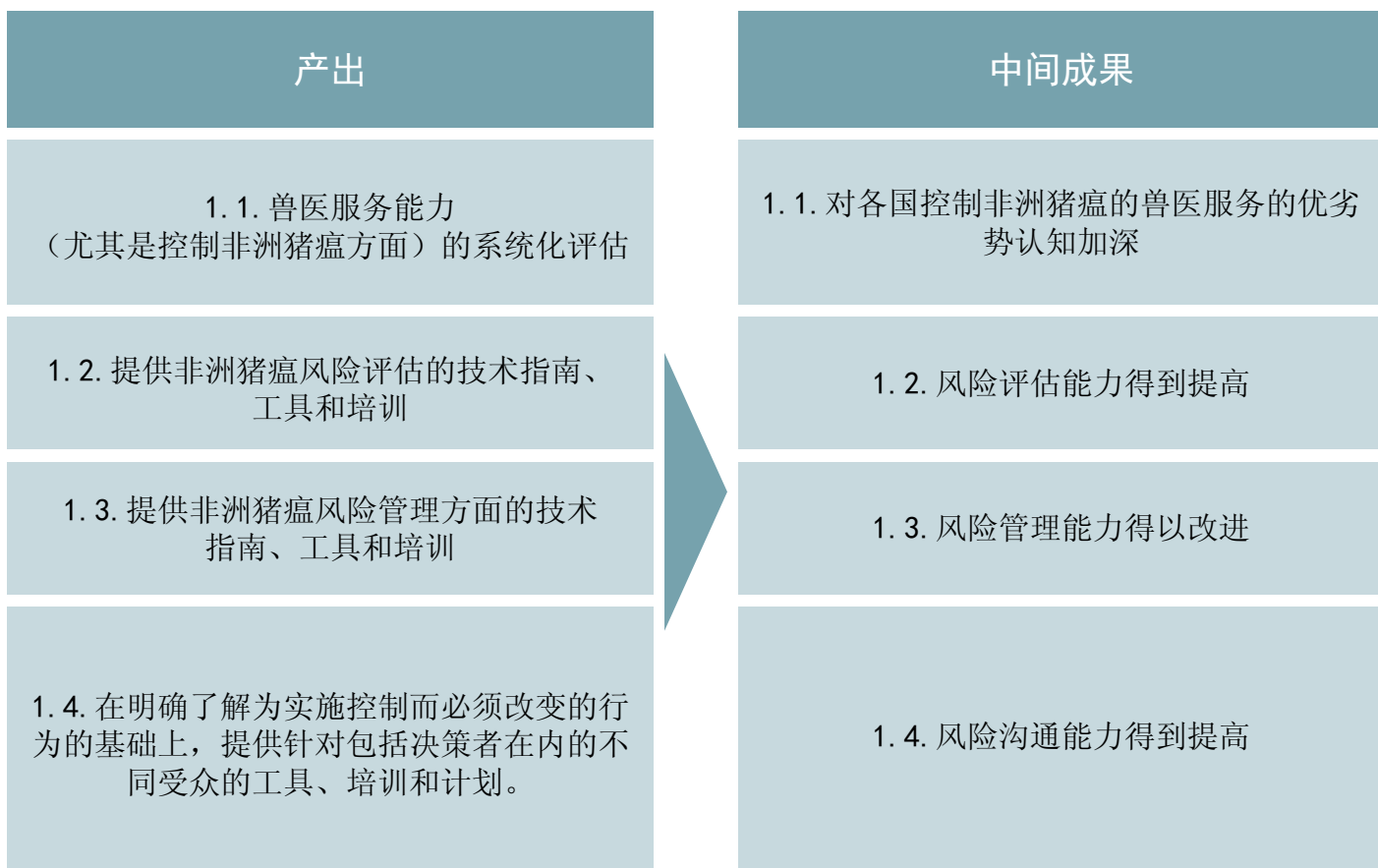


图2:成果 2: 为控制非洲猪瘟而开展的区域和全球协调与合作得到加强

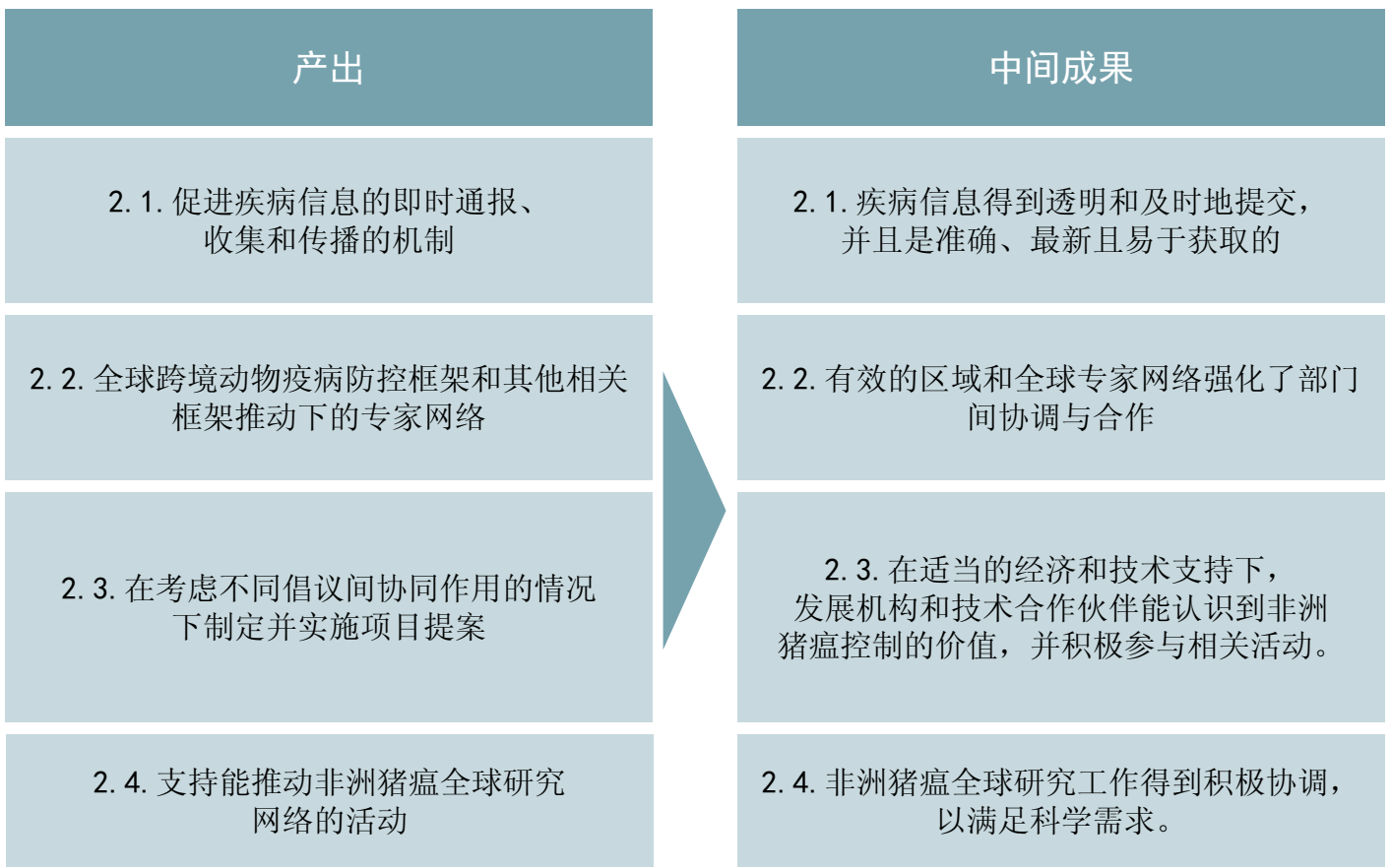
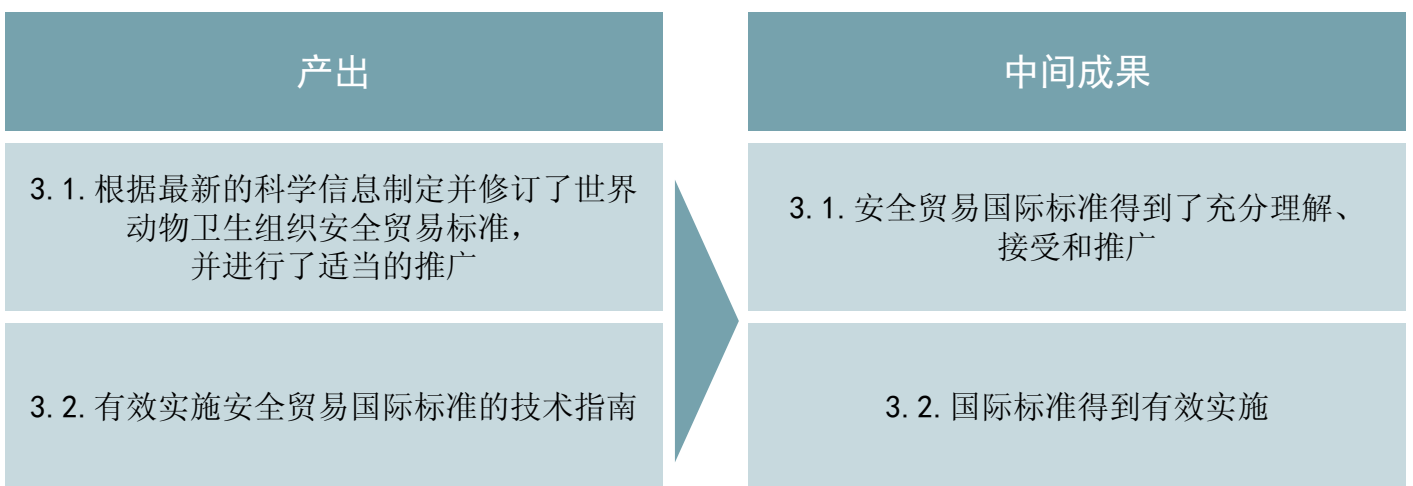


图3:成果 3: 基于国际标准和准则的猪及其产品的国家、区域和国际贸易得以推动



变化理论中阐述的步骤被转化为描述产出和指标的逻辑框架, 从而获得每个目标的中间和最终成果。

工作计划中规定了在全球跨境动物疫病防控框架下实施的具体活动, 这将有助于实现获得中期和最终成果的各种产出。在粮农组织和世界动物卫生组织的协调下, 工作计划将每半年更新一次。

# 实现对非洲猪瘟的全球控制\*

无新增受非洲猪瘟影响的国家

受非洲猪瘟影响的国家数量减少

非洲猪瘟病例数量下降

因非洲猪瘟遭受的损失减少

\*满足四项明确标准即表明实现了目标。如符合某些标准，则表明在实现全球控制方面取得了进展

## 成果

### 成果 1

各国控制非洲猪瘟的能力得到提高

- 对各国控制非洲猪瘟的兽医服务的优劣势认知加深
- 风险评估能力得到提高
- 风险管理能力得以改进
- 风险沟通能力得到提高

### 成果 2

区域和全球协调与合作得到加强

- 疾病信息是透明、准确、最新且易于获取的
- 有效的区域和全球专家网络强化了部门间协调与合作
- 发展机构和技术合作伙伴能认识到非洲猪瘟控制的价值，并提供了经济及技术支持
- 非洲猪瘟全球研究工作得到积极协调以满足需求。

### 成果 3

基于国际标准和准则的区域和国际贸易得以推动

- 安全贸易国际标准得到理解、接受和推广
- 国际标准得到有效实施

## 产出

- 控制非洲猪瘟的兽医服务能力评估
- 提供风险评估的技术指南、工具和培训
- 提供风险管理的技术指南、工具和培训
- 提供针对不同受众的风险沟通工具、培训和计划

- 促进疾病信息的即时通报、收集和传播的机制
- 全球跨境动物疫病防控框架和相关框架推动下的专家网络
- 在考虑不同倡议间协同作用的情况下制定并实施的项目方案
- 支持能推动非洲猪瘟全球研究网络的活动

- 根据最新的科学信息及推广工作制定并修订的世界动物卫生组织安全贸易标准
- 为有效实施安全贸易国际标准提供的技术指南

## 目标

### 目标 1

提高各国控制非洲猪瘟的能力\*\*

### 目标 2

建立有效的协调与合作框架

### 目标 3

促进业务连续性

\*\*取决于国家或区域形势定义为预防、应对或根除

## 取得成功的关键因素

### 情报框架

疾病情报、信息管理

### 能力

强大的兽医服务，技术能力

### 风险沟通

坚定的承诺与合作

### 资源

充分可用且可持续

全球跨境动物疫病防控框架（粮农组织，世界动物卫生组织）

## 问题陈述

非洲猪瘟对粮食安全构成了全球性威胁，具有负面的社会经济影响。虽然疫情控制是可行的，但成功的控制需要区域和全球协调。



本出版物是在  
[全球跨境动物疫病防控框架标志]  
的支持下创作的。



ISBN 978-92-5-133540-6



9 789251 335406  
CA9164ZH/1/10.20